

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 351-2901/2016-4-2-II
Дана: 13. марта 2017. године
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИКУ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада број: 351-2901/2016-4-2-II од 13. марта 2017. године, с молбом да се Предлог одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.

ГРАДОНАЧЕЛНИК



Милош Вучевић

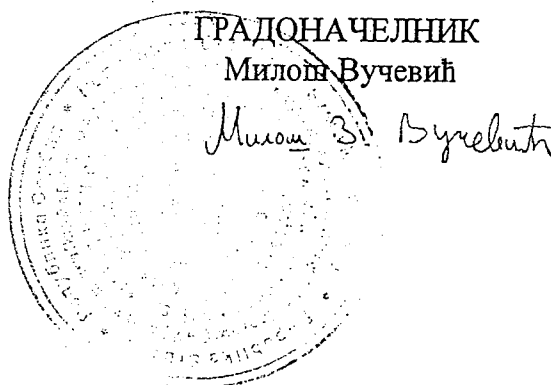
Милош Вучевић

На основу члана 52. тачка 1. Статута Града Новог Сада - пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08), Градско веће Града Новог Сада поводом разматрања Предлога Одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, на 70. седници од 13.03. 2017. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

- I. Утврђује се Предлог Одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада.
- II. На основу члана 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада доставља се председнику Скупштине Града Новог Сада Предлог Одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе ову одлуку у предложеном тексту.
- III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се:
 - Владимир Стојковић, члан Градског већа Града Новог Садаа за повереника:
 - Мр Слободан Кнежевић, дипл.ек, в.д. начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 351-2901/2016-4-2-III
Дана: 13.03.2017. године
НОВИ САД



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ
Број: XVI-012-01/2017- 685
20. фебруар 2017. године
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада.

Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ
Број: 420-1/17-193-VIII
21. фебруар 2017. године
НОВИ САД

**ГРАДСКА УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНСКО
ЗЕМЉИШТЕ И ИНВЕСТИЦИЈЕ**

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о начину, поступку и
критеријумима за успостављање права службености на
грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада

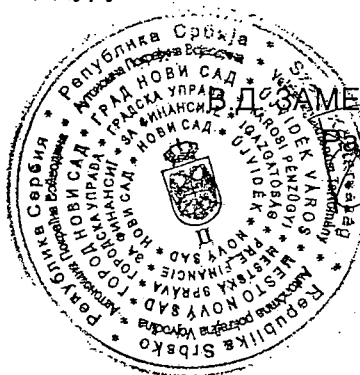
Поводом вашег дописа број: XXIV-351-2901/2016-4/1 од 20. фебруара 2017. године, којим тражите мишљење Градске управе за финансије на Нацрт одлуке о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, уз који је достављен и Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта (Образац ПФЕ), прописан Правилником о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", број 32/15), обавештавамо вас да је Градска управа за финансије размотрила достављени материјал, полазећи од своје надлежности и од одредби члана 48. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15 и 99/16), сагласно којима процена финансијских ефеката нацрта прописа или другог акта, достављеног надлежном органу локалне власти, ради утврђивања предлога, односно усвајања, обавезно садржи и сагласност локалног органа управе надлежног за финансије.

Имајући у виду да се предметним Нацртом одлуке уређују начин и поступак успостављања права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града новог Сада, као и критеријуми за утврђивање наканаде за успостављање службености, указујемо да је чланом 49. истог Закона одређено да се јавни приходи и примања уплаћују преко уплатних рачуна јавних прихода које посебним актом прописује министар, а директни и индиректни корисници буџетских средстава су обавезни да обезбеде потпуно и правовремено, на дан реализације, уплаћивање прихода и примања буџета из оквира своје надлежности на прописани рачун одговарајућег консолидованог рачуна трезора, за потребе распоређивања у буџету, у складу са законом.

И Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна ("Службени гласник РС", бр. 16/16, 49/16 и 107/16) утврђено је да се јавни приходи и примања уплаћују искључиво преко рачуна за уплату јавних прихода прописаних овим правилником.

С обзиром да је чланом 71. Закона о буџетском систему утврђена одговорност функционера, односно руководиоца директног корисника буџетских средстава у погледу законите, наменске, економичне и ефикасне употребе буџетских апропријација и преузимања обавеза, њихове верификације и издавања налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи, Градска управа за финансије није ценила ваљаност нормативног уређења успостављања права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града, али, имајући у виду да за Нацртом предвиђену накнаду за успостављање службености није прописан уплатни рачун, подсећамо на одредбу члана 2. поменутог Правилника, сагласно којој се рачуни за уплату јавних прихода прописују на основу захтева надлежног органа, односно организације за обавезно социјално осигурање, у којем је наведен закон, односно други пропис, којим се уводе јавни приходи и примања.

И на крају, уважавајући дату процену финансијских ефеката акта на буџет у приложеном Обрасцу ПФЕ (очекивано повећање прихода и примања у буџетској и у наредне две фискалне године), Градска управа за финансије је сагласна да се достављени Нацрт одлуке упути у даљу процедуру.



ЗАМЕНИКА НАЧЕЛНИКА
Јовановић

На основу члана 27. став 10. Закона о јавној својини („Службени гласник РС“ бр. 72/11.88 (13 и 105/16), члана 69. став 8. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 – испр., 64/10 – одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 – одлука УС, 50/13 – одлука УС, 98/13 – одлука УС, 132/14 и 145/14), члана 8. Уредбе о условима, начину, поступку располагања грађевинским земљиштем у јавној својини Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 56/16 и 59/16-испр.), а у вези члана 24. став 1. тачка 7. Статута Града Новог Сада - пречишћен текст („Службени лист Града Новог Сада“, број 43/08) Скупштина Града Новог Сада на _____ седници одржаној дана, _____ 2017. године, доноси

ОДЛУКУ

О НАЧИНУ, ПОСТУПКУ И КРИТЕРИЈУМИМА ЗА УСПОСТАВЉАЊЕ ПРАВА СЛУЖБЕНОСТИ НА ГРАЂЕВИНСКОМ ЗЕМЉИШТУ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ГРАДА НОВОГ САДА

І. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређују се начин и поступак успостављања права службености на грађевинском земљишту (у даљем тексту: службеност) у јавној својини Града Новог Сада (у даљем тексту: јавна својина Града), критеријуми за утврђивање накнаде за успостављање службености, орган надлежан за успостављање службености, услови плаћања накнаде за успостављање службености, друга питања од значаја за успостављање службености, као и давање сагласности за изградњу линијских инфраструктурних објеката (у даљем тексту: сагласност), на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, за потребе јавних комуналних предузећа и других јавних предузећа, установа или других облика организовања чији је оснивач Град Нови Сад.

Члан 2.

Службеност се успоставља на грађевинском земљишту у јавној својини Града, ради изградње надземних и подземних линијских инфраструктурних објеката, у складу са прописима којима се уређује изградња објекта.

ІІ. НАЧИН И ПОСТУПАК УСПОСТАВЉАЊА СЛУЖБЕНОСТИ

Члан 3.

Захтев за успостављање службености (у даљем тексту: Захтев) подноси инвеститор Градској управи за грађевинско земљиште и инвестиције (у даљем тексту: Градска управа).

Уз захтев из става 1. овог члана инвеститор подноси: извод из јавне евиденције о непокретностима и правима на њима, информацију о локацији или локацијским условима, идејно решење, ситуациони план, скицу урађену од стране овлашћене геодетске агенције којом се прецизно одређује траса службености, дужина и ширина, као и укупна површина заузећа, изјашњење о року трајања права службености и другу документацију.

Члан 4.

На основу захтева из члана 3. ове одлуке, Градска управа припрема предлог одлуке о успостављању службености и доставља Градском већу Града, ради доношења.

Уз предлог одлуке из става 1. овог члана Градска управа доставља текст уговора о успостављању службености са претходно прибављеним мишљењем Правобранилаштва Града Новог Сада.

III. УГОВОР

Члан 5.

На основу одлуке из члана 4. став 1. ове одлуке закључује се уговор између Града, као власника грађевинског земљишта у јавној својини, и инвеститора, којим се ближе уређују међусобни односи поводом успостављања службености и то у року од 30 дана од дана доношења одлуке из члана 4. став 1. ове одлуке.

Уговор из става 1. овог члана садржи: податке о катастарској парцели, намени и површини заузећа парцеле, року трајања права службености, о висину накнаде, рок и начин плаћања накнаде, средства обезбеђења, права и обавезе у случају неизвршавања уговорених обавеза, начин решавања спорова, трошковима овере уговора, другим стварним трошковима и друго, као и поступак и услове за измену или раскид уговора.

Уговор из става 1. овог члана закључује се за период у коме је линијски инфраструктурни објект у функцији.

Уговор из става 1. овог члана закључује Градоначелник Града Новог Сада или лице које он овласти.

IV. КРИТЕРИЈУМИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ НАКНАДЕ

Члан 6.

Накнада за успостављање службености (у даљем тексту: накнада) одређује се на основу следећих критеријума:

- просечне цене грађевинског земљишта у јавној својини Града, у зависности од зоне утврђене одлуком којом се утврђује допринос за уређивање грађевинског земљишта на територији Града (у даљем тексту: Одлука), а у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност,
- дужном метру инсталација линијског инфраструктурног објекта и пречника израженог у цм, у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност, на основу Одлуке,
- по квадратном метру грађевинског земљишта које је потребно ради изградње надземног објекта линијске инфраструктуре у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност на основу Одлуке, и

- по комаду стубова за постављање надземних линијских инфраструктурних објеката - стубова, у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност, на основу Одлуке.

Члан 7.

Накнада се утврђује на следећи начин:

- за изградњу надземног и подземног линијског инфраструктурног објекта, пречника до 20 цм, као производ дужног метра објекта и броја бодова, по зонама, из следеће табеле:

зона	екстра зона	прва зона	друга зона	трећа зона	четврта зона	пета зона	шеста зона	седма зона	осма зона
број бодова	2,00	1,57	0,63	0,63	0,50	0,25	0,19	0,13	0,10

- за изградњу надземног и подземног линијског инфраструктурног објекта, пречника од 20 цм, као производ дужног метра објекта и броја бодова, по зонама, из следеће табеле:

зона	екстра зона	прва зона	друга зона	трећа зона	четврта зона	пета зона	шеста зона	седма зона	осма зона
број бодова	4,00	3,13	1,25	1,25	1,00	0,50	0,38	0,25	0,20

- за изградњу надземног објекта линијске инфраструктуре, као производ нето површине објекта и броја бодова, по зонама, из следеће табеле:

зона	екстра зона	прва зона	друга зона	трећа зона	четврта зона	пета зона	шеста зона	седма зона	осма зона
број бодова	8,00	6,25	2,50	2,50	2,00	1,00	0,75	0,50	0,40

- за постављање надземних објеката линијске инфраструктуре - стубова, као производ броја стубова и броја бодова, по зонама, из следеће табеле:

зона	екстра зона	прва зона	друга зона	трећа зона	четврта зона	пета зона	шеста зона	седма зона	осма зона
број бодова	16,00	12,50	5,00	5,00	4,00	2,00	1,50	1,00	0,80

Вредност једног бода утврђује се у динарској противвредности једног евра према званичном средњем курсу који објави Народна банка Србије на дан обрачуна.

Члан 8.

Обрачун накнаде врши Градска управа.

Накнада се обрачунава се на годишњем нивоу, најкасније до 15. марта за текућу годину.

Накнада је изворни приход буџета Града.

Члан 9.

Накнада се не плаћа у случајевима када се ради о изградњи објеката линијске инфраструктуре, за потребе јавних комуналних предузећа и других јавних предузећа, установа или других облика организовања чији је оснивач Град.

За случајеве из става 1. овог члана Градска управа издаје сагласност за изградњу линијских инфраструктурних објеката, на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, за потребе јавних комуналних предузећа и других јавних предузећа, установа или других облика организовања чији је оснивач Град Нови Сад.

V. ЕВИДЕНЦИЈА О УСПОСТАВЉАЊУ СЛУЖБЕНОСТИ

Члан 10.

Градска управа је дужна да примерак закљученог уговора из члана 5. ове одлуке достави Правобранилаштву Града Новог Сада у року од 15 дана од дана закључења уговора.

Градска управа је дужна да примерак закљученог уговора из члана 5. ове одлуке евидентира у градском географском информационом систему (ГИС), као и да исти достави градској управи, која води јединствену евиденцију непокретности у јавној својини Града.

Уговор из члана 5. ове одлуке представља правни основ за упис права службености у јавну књигу о евиденцији непокретности и правима на њима.

Захтев за упис права из става 3. овог члана по службеној дужности, подноси Правобранилаштво Града Новог Сада.

VI. НАДЗОР

Члан 11.

Надзор над спровођењем одредаба ове одлуке врши Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције.

VII. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Члан 12.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 27. став 10. Закона о јавној својини ("Сл. гласник РС, бр. 72/11, 88/13 и 105/14), којим је прописано да о прибављању ствари и располагању стварима у својини јединице локалне самоуправе под условима прописаним законом, одлучује орган јединице локалне самоуправе одређен у складу са законом и статутом јединице локалне самоуправе, члану 69. став 8. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/09, 81/09 – испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14 и 145/14) који прописује случајеве у којима се као доказ о решеним имовинско-правним односима на земљишту могу поднети и уговори о успостављању права службености, закључени у складу са посебним прописима, као и сагласности власника, односно корисника земљишта.

Чланом 8. Уредбе о условима, начину и поступку располагања грађевинским земљиштем у јавној својини РС („Сл. гласник РС“ бр. 56/16 и 59/16-испр) прописано је да се накнада за успостављање права службености утврђује у складу са критеријумима за утврђивање накнаде за успостављање права службености, утврђеним општим актом јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази земљиште на коме се успоставља право службености.

Предлогом одлуке у делу „I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ“ прописано је да се овом одлуком уређује начин и поступак успостављања права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, критеријуми за утврђивање накнаде за успостављање службености, орган надлежан за успостављање службености, услови плаћања накнаде за успостављање службености и друга питања од значаја за успостављање службености, као и давање сагласности за изградњу линијских инфраструктурних објеката, на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, за потребе јавних комуналних предузећа и других јавних предузећа, установа или других облика организовања чији је оснивач Град Нови Сад.

Такође је прописано да се службеност успоставља на грађевинском земљишту у јавној својини Града ради изградње надземних и подземних линијских инфраструктурних објеката, у складу са прописима којима се уређује изградња објеката.

Предлогом одлуке у делу „II. НАЧИН И ПОСТУПАК УСПОСТАВЉАЊА СЛУЖБЕНОСТИ“ уређен је начин покретања поступка, садржина захтева за успостављање службености, као и начин поступања Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције по поднетом захтеву.

Предлогом одлуке у делу „III. УГОВОР“ уређено је да се уговор закључује између Града, као власника грађевинског земљишта у јавној својини и инвеститора. Уговором се ближе уређују међусобни односи поводом успостављања службености и уговором се закључује у року од 30 дана од дана доношења одлуке о успостављању службености. Такође је прописано да уговор садржи податке о катастарској парцели, намени и површини заузећа парцеле, року трајања права службености, о висини накнаде, року и начин плаћања накнаде, средства обезбеђења, правима и обавезама у случају неизвршавања уговорених обавеза, начин решавања спорова, трошковима

овере уговора, другим стварним трошковима и друго. Уговором је уређен и поступак и услови за измену или раскид уговора. Уговор се закључује за период у коме је линијски инфраструктурни објекат у функцији. Уговор закључује Градоначелник Града Новог Сада или лице које он овласти.

Предлогом одлуке у делу „IV. КРИТЕРИЈУМИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ НАКНАДЕ“ уређени су критеријуми за утврђивање накнаде за успостављање службености, односно накнада се утврђује на основу просечне цене грађевинског земљишта у јавној својини Града, у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност, а на основу одлуке којом се утврђује допринос за уређивање грађевинског земљишта Града, према дужном метру инсталација линијског инфраструктурног објекта и пречника израженог у цм, у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност, по квадратном метру грађевинског земљишта које је потребно ради изградње надземног објекта линијске инфраструктуре у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност на основу Одлуке, и по комаду стубова за постављање за постављање надземних линијских инфраструктурних објеката - стубова, у зависности од зоне у којој се налази грађевинско земљиште на коме се успоставља службеност. Накнаду обрачунава Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције на годишњем нивоу, а најкасније до 15.марта за текућу годину, и накнада је изворни приход буџета Града.

За спровођење ове одлуке нису потребна додатна финансијска средства из буџета Града.

Предлогом одлуке у делу „V. ЕВИДЕНЦИЈА О УСПОСТАВЉАЊУ СЛУЖБЕНОСТИ“ уређено је да је Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције дужна да достави примерак уговора Правобранилаштву Града Новог Сад у року од 15 дана од дана закључења уговора, као и да је дужна да је евидентира у градском географском информационом систему (ГИС), и да исти достави градској управи, која води јединствену евиденцију непокретности у јавној својини Града.

Предлогом одлуке у делу „VI. НАДЗОР“ уређено је да надзор над спровођењем одредаба ове одлуке врши Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције.

Предлогом одлуке уређено је да ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивањ у „Службеном листу Града Новог Сада“.

Имајућу у виду горе наведено, предложено је да Скупштина Града Новог Сада, донесе Одлуку о начину, поступку и критеријумима за успостављање права службености на грађевинском земљишту у јавној својини Града Новог Сада, у предложеном тексту.

