

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 51-77/2018-II
Дана: 07. децембра 2018. године
НОВИ САД

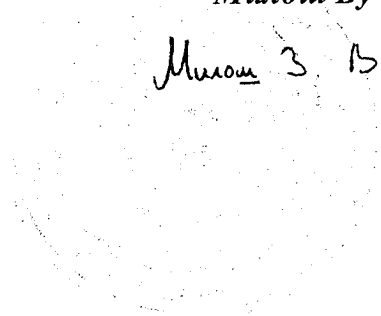
**ПРЕДСЕДНИКУ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о усвајању Концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада број: 51-77/2018-II од 07. децембра 2018. године, с молбом да се Предлог одлуке о усвајању Концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милош Вучевић

Милош З. Вучевић



На основу члана 52. тачка 1. Статута Града Новог Сада - пречишћен текст („Службени лист Града Новог Сада“, број 43/08), Градско веће Града Новог Сада, поводом разматрања Нацрта одлуке о усвајању Концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада на 202. седници од 07.12. 2018. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I. Утврђује се Предлог одлуке о усвајању Концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада.

II. У складу са чланом 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 64/16), доставља се председнику Скупштине Града Новог Сада Предлог одлуке о усвајању Концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе ову одлуку у предложеном тексту.

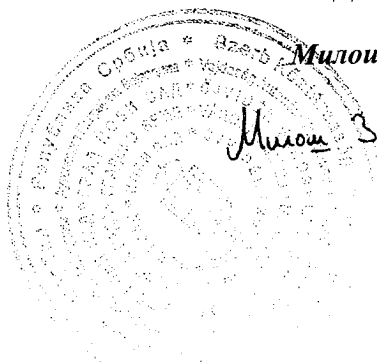
III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се проф. др сц. мед. Золтан Хорват, члан Градског већа, а за повереника Адријана Месаровић, помоћник Градоначелника за област финансија.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 51-77/2018-II
Дана: 07.12.2018. године
НОВИ САД

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милош Вучевић

Милош З. Вучевић



На основу члана 29. став 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) и Мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство број: 159/2018 од 29. новембра 2018. године, Скупштина Града Новог Сада на _____ седници од _____ 2018. године, доноси

**ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ КОНЦЕСИОНОГ АКТА
ЗА ОБАВЉАЊЕ ФАРМАЦЕУТСКЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ
НА ПРИМАРНОМ НИВОУ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА**

Члан 1.

Усваја се Концесиони акт за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада (у даљем текст: Концесиони акт) у облику **јавно-приватног партнерства са елементима концесије у складу са Законом**, а на који је Комисија за јавно-приватно партнерство дала Мишљење број: 159/2018 од 29. новембра 2018. године, да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

Члан 2.

Поступак доделе јавног уговора о Јавно-приватном партнерству за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада са елементима концесије (у даљем тексту: Јавни уговор) спровешће се у складу са Законом.

Градско веће Града Новог Сада, пре објављивања Јавног позива за давање концесије за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, доставља Правобранилаштву Града Новог Сада Нацрт Јавног уговора ради оцене усаглашености овог нацрта са Законом и конкурсном документацијом.

Градско веће Града Новог Сада доноси одлуку о избору најповољније понуде у поступку доделе јавног уговора о јавно-приватном партнерству са елементима концесије за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада.

Пре закључења Јавног уговора из става 1. овог члана, Градско веће Града Новог Сада доставља коначни Нацрт Јавног уговора Скупштини Града Новог Сада ради давања сагласности.

Члан 3.

Задужује се Градска управа за здравство да прати реализацију Концесионог акта.

Члан 4.

Ступањем на снагу ове одлуке ставља се ван снаге Одлука о усвајању Пројекта јавно-приватног партнерства за финансирање и управљање континуираним обављањем делатности снабдевања становништва лековима, помоћним лековитим средствима и медицинском опремом („Службени лист Града Новог Сада“, број 4/18).

Члан 5.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА
Број:
Дана:
НОВИ САД

ПРЕДСЕДНИК

Здравко Јелушић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о усвајању Концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада садржан је у члану 29. став 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16), којим је прописано да надлежно јавно тело припрема предлог за доношење концесионог акта који доставља на усвајање скупштини јединице локалне самоуправе, када је давалац концесије јединица локалне самоуправе, и када је предмет концесије у надлежности јединице локалне самоуправе. Чланом 29. став 4. Закона уређено је да се у поступку доношења концесионог акта, предлог концесионог акта доставља и Комисији за јавно-приватно партнерство, ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

Комисија за јавно-приватно партнерство је дана 29. новембра 2018. године, под бројем 159/2018, дала Мишљење на Предлог концесионог акта поднетог од стране Града Новог Сада да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

Концесија, у смислу Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, јесте уговорно или институционално јавно-приватно партнерство са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије. Поступак избора приватног партнера се у овом случају спроводи у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Према одредбама Закона, давалац концесије је скупштина јединице локалне самоуправе, када су јавна тела и предмет концесије у надлежности јединице локалне самоуправе.

Фармацеутска здравствена делатност на примарном нивоу, односно апотекарска делатност коју обавља Апотека Нови Сад сматра се делатношћу од општег интереса. Наиме, Законом о здравственој заштити утврђено је да друштвена брига за здравље на нивоу града обухвата мере за обезбеђивање и спровођење здравствене заштите од интереса за грађане на територији града, а као једна од мера предвиђено је стварање услова за приступачност и уједначеност коришћења примарне здравствене заштите на територији града. У складу са овим законом, Апотека Нови Сад води друштвену бригу за здравље и обавља своју делатност, односно обавља апотекарску делатност на територији Града Новог Сада, која обухвата и насељена места где приватне апотеке проналазе мањи економски интерес за своје пословање.

С обзиром на јавни значај обезбеђивања здравствене заштите становништва и општи интерес обављања апотекарске делатности на територији Града Новог Сада, интерес је Града Новог Сада, као локалне самоуправе, да обезбеди друштвену бригу за здравље у облику несметаног обављања Апотекарске делатности на његовој територији.

Имајући у виду наведено, предложено је да предмет овог пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије, односно предлога за доношење концесионог акта буде обављање апотекарске делатности на територији Града Новог Сада.

Циљ овог пројекта је да се са изабраним приватним партнером - концесионаром закључи уговор о јавно-приватном партнерству са елементима концесије, односно уговор о концесији за обављање апотекарске делатности на територији Града Новог Сада.

Предмет концесије је обављање апотекарске делатности на територији Града Новог Сада.

У оквиру предмета концесије, Град Нови Сад као концедент ће концесионару дати на коришћење непокретности у јавној својини Града Новог Сада, уз упис забележбе у регистар у коме се воде подаци о непокретностима и правима над њима да су непокретности дате на коришћење у сврху реализације уговора о јавно-приватном партнерству са елементима концесије.

У оквиру предмета концесије неће се дати на коришћење Галенска лабораторија Апотеке Нови Сад и одређене непокретности у јавној својини Града Новог Сада које ће наставити да користи Апотека Нови Сад. Право коришћења на тим непокретностима и даље ће имати Апотека Нови Сад, у циљу поштовања одредаба Уредбе о плану мреже здравствених установа, те сходно чињеници да је Апотека Нови Сад основана за територију Града Новог Сада и да је део Плана мреже здравствених установа у државној својини. На предложени начин, Апотека Нови Сад би наставила пословање у смањеном обиму.

Концесионар ће бити дужан да за време трајања Јавног уговора установи и одржи висок и стручан ниво квалитета пружања услуга у обављању Апотекарске делатности, сагласно важећим прописима и у интересу свих грађана Града Новог Сада, као корисника услуга.

Циљ овог пројекта је да се обављањем апотекарске делатности од стране изабраног приватног партнера - концесионара, оствари и заштити јавни интерес у облику обезбеђивања несметане и континуиране доступности здравствене заштите становништву на територији Града Новог Сада, односно снабдевање становништва лековима, лековитим средствима и медицинским помагалима, посебно у насељеним местима у којима приватне апотеке не проналазе економски интерес за своје пословање.

Концесионар би имао обавезу и да једном броју запослених у Апотеци Нови Сад понуди заснивање радног односа, уз поштовање најмање истог нивоа уговорене плате коју су имали у Апотеци Нови Сад. Број и структура запослених којима ће концесионар бити дужан да понуди заснивање радног односа под условима предвиђеним Концесионим актом, биће одређен Јавним уговором и конкурсном документацијом. Концесионар ће имати обавезу да обезбеди евентуално недостајуће кадрове, сагласно важећим прописима.

Такође, концесионар ће имати обавезу да са Републичким фондом за здравствено осигурање закључи одговарајући уговор о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима, у складу са важећим прописима, односно да осигураним лицима омогући издавање лекова који се прописују или издају на налог на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Разлог за приступање реализацији овог пројекта је пословање Апотеке Нови Сад које је суочено са низом проблема који у великој мери представљају претњу њеној ликвидности. Висока дуговања, константан пад у оствареном годишњем пословном приходу и немогућност Апотеке Нови Сад да се носи са конкуренцијом тзв. приватних апотека, доводе до њеног отежаног пословања.

Отежано пословање Апотеке Нови Сад или престанак њеног рада, услед наведених разлога, значајно би утицало на снабдевеност становништва лековима, лековитим средствима и медицинским помагалима, посебно у насељеним местима на територији Града Новог Сада са мањим бројем становника, у којима приватне апотеке проналазе мањи економски интерес за своје пословање.

Имајући у виду наведено, Апотека Нови Сад није у могућности да оствари континуитет у обављању апотекарске делатности и да одржи позитиван ниво пословања, односно није у могућности да на адекватан начин врши апотекарску делатност на територији Града Новог Сада.

Концесионим актом није предвиђено да Град Нови Сад улаже сопствена средства нити да позајмљује новац путем кредита, а Јавним уговором биће уређени механизми контроле начина обављања апотекарске делатности и других пратећих обавеза преузетих од стране концесионара.

Техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава, критеријуми за одабир и докази које су понуђачи дужни да пруже приликом конкурсисања биће детаљно дефинисани у конкурсној документацији, сачињеној у складу са одредбама Закона.

Концесионим актом је предложено да се додељивање концесије изврши на период од 15 година.

Концесионар би користио 25 непокретности у којима Апотека Нови Сад тренутно послује, уз обавезу плаћања концесионе накнаде Граду Новом Саду. Концесиона накнада била би подељена на два елемента – на иницијалну концесиону накнаду и на годишњу концесиону накнаду.

Висина минималне иницијалне концесионе накнаде претпостављена је у износу од 314.700.000,00 динара. Овај износ базиран је на двострукој висини укупног петнаестогодишњег закупа на 25 непокретности коју би Град Нови Сад могао да очекује уколико би давао у закуп непокретности трећим лицима под условима прописаним важећим прописима. Претпостављено је да би се иницијална концесиона накнада исплатила у једнаким износима у прве три године пројектованог периода.

Висина годишње концесионе накнаде претпостављена је у износу од 12.000.000,00 динара годишње. Претпостављено је да би се годишња концесиона накнада плаћала од 4. до 15. године пројектованог периода.

Улагање Концесионара подразумева и реновирање, адаптацију и опремање 25 непокретности на територији Града Новог Сада. Претпостављена потребна новчана средства за реновирање ових 25 непокретности просечне површине 122m², износе око 10.000,00 динара по m², што укупно износи око 30.500.000,00 динара за реновирање непокретности.

Имајући у виду наведене претпоставке, као и слабу рентабилност непокретности у мањим насељеним местима Града Новог Сада и удаљеност тих места од Новог Сада, што подразумева појачане логистичке и друге трошкове, може се закључити да је Концесиони акт исплатив уз остварење свих наведених претпоставки.

Концедент је у обавези да постојећу инфраструктуру стави у функцију реализације Јавног уговора одмах након његовог потписивања. Конкретно, концедент ће бити у обавези да концесионару да на коришћење непокретности у јавној својини Града Новог Сада и покуша да обезбеди коришћење непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада, као и да, евентуално, уступи покретне ствари и залихе робе, што ће детаљно бити регулисано конкурсном документацијом и Јавним уговором, у складу са важећим прописима.

Обавезе, односно накнаде које ће концесионар плаћати биће детаљно уређене одредбама Јавног уговора, с обзиром на то да је одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама одређено да је концесионар дужан да плаћа новчану накнаду за концесију у износу и на начин како је то уређено Јавним уговором о концесији.

Концесиона накнада је приход буџета Града Новог Сада и из тих средстава се првенствено планира обезбеђивање дела средстава за исплату дуговања Апотеке Нови Сад према запосленима и комерцијалним повериоцима.

Чланом 1. Предлога одлуке усваја се Концесиони акт за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада у облику јавно-приватног партнерства са елементима концесије у складу са Законом.

Чланом 2. Предлога одлуке уређено је да ће се поступак доделе Јавног уговора о јавно-приватном партнерству за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада са елементима концесије спровести у складу са Законом, као и да Градско веће Града Новог Сада, пре објављивања Јавног позива за давање ове концесије, доставља Правобранилаштву Града Новог Сада Нацрт Јавног уговора ради оцене усаглашености овог нацрта са Законом и конкурсном документацијом. Такође, уређено је да Градско веће Града Новог Сада доноси одлуку о избору најповољније понуде у поступку доделе Јавног уговора о јавно-приватном партнерству са елементима концесије за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада и да пре закључења Јавног уговора доставља коначни Нацрт Јавног уговора Скупштини Града Новог Сада ради давања сагласности.

Чланом 3. Предлога одлуке задужује се Градска управа за здравство да прати реализацију Концесионог акта.

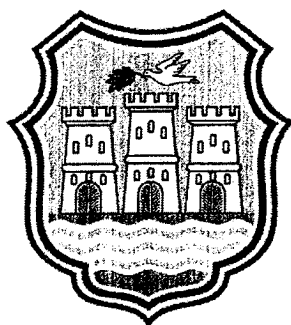
Чланом 4. Предлога одлуке уређено је да се ступањем на снагу ове одлуке ставља ван снаге Одлука о усвајању Пројекта јавно-приватног партнерства за финансирање и управљање континуираним обављањем делатности снабдевања становништва лековима, помоћним лековитим средствима и медицинском опремом („Службени лист Града Новог Сада“ број 4/18), јер се анализом тржишта, услова пословања апотекарских установа и добре упоредне праксе дошло до закључка да је предложени облик јавно-приватног партнерства прихватљивији за потенцијалне приватне partnере, чиме би потенцијално била обезбеђена већа конкурентност у поступку одабира најповољније понуде.

Чланом 5. Предлога одлуке утврђено је да ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

Имајући у виду наведено предлажемо да Скупштина Града Новог Сада донесе ову одлуку у предложеном тексту.



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД**



**ПРЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ КОНЦЕСИОНОГ АКТА
ЗА ОБАВЉАЊЕ ФАРМАЦЕУТСКЕ ЗДРАВСТВЕНЕ
ДЕЛАТНОСТИ НА ПРИМАРНОМ НИВОУ НА
ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА**

Нови Сад, новембар 2018. године

САДРЖАЈ:

ПРЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ КОНЦЕСИОНОГ АКТА ЗА ОБАВЉАЊЕ ФАРМАЦЕУТСКЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ПРИМАРНОМ НИВОУ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА	4
1. ДЕФИНИЦИЈЕ	4
2. ПРАВНИ ОСНОВ.....	6
3. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О АПОТЕЦИ НОВИ САД	7
4. ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ.....	7
Непокретности.....	8
Минимални захтевани квалитет и стандард услуга	10
Географско подручје на којем би се обављала делатност	10
Покретне ствари и Залихе робе	10
Запослени	11
Однос са Републичким фондом за здравствено осигурање	11
5. РАЗЛОЗИ ЗА ДАВАЊЕ КОНЦЕСИЈЕ	11
Проблеми у пословању Апотеке Нови Сад.....	11
Давање концесије.....	12
6. ОДУЗИМАЊЕ ПРАВА КОРИШЋЕЊА ИМОВИНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА...13	
7. ПОДАЦИ О УТИЦАЈУ КОНЦЕСИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, ИНФРАСТРУКТУРУ, ДРУГЕ ПРИВРЕДНЕ ОБЛАСТИ И НА ЕФИКАСНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ТЕХНИЧКО – ТЕХНОЛОШКИХ СИСТЕМА	13
Заштита животне средине.....	13
Заштита од пожара	14
Безбедност и здравље на раду.....	14
8. МИНИМАЛНЕ ТЕХНИЧКЕ, ФИНАНСИЈСКЕ И ИСКУСТВЕНЕ КВАЛИФИКАЦИЈЕ УЧЕСНИКА У ПОСТУПКУ ИЗБОРА КОНЦЕСИОНАРА.....	15
9. РОК ТРАЈАЊА КОНЦЕСИЈЕ И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ РОКА	15
10. ПОТРЕБНА НОВЧАНА И ДРУГА СРЕДСТВА, НАЧИН ПЛАЋАЊА, ДАВАЊА ГАРАНЦИЈА ИЛИ ДРУГИХ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА ЗА ИЗВРШАВАЊЕ КОНЦЕСИОНИХ ОБАВЕЗА, ПРАВА И ОБАВЕЗА КОНЦЕСИОНАРА ПРЕМА КОРИСНИЦИМА УСЛУГА И ПИТАЊА ВЕЗАНА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИГОВОРА, УСЛОВИ И НАЧИН ВРШЕЊА НАДЗОРА, ЦЕНЕ И ОПШТИ УСЛОВИ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОБАРА И ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ.....	17
10.1. Подаци о потребним новчаним и другим средствима и динамици њиховог улагања	17
10.2. Студија оправданости давања концесије.....	17
Услови Концесионог акта и основне претпоставке.....	17
Извори и динамика финансирања и висина улагања	18
Пројекција пословања.....	19
Расподела ризика.....	25
Анализа „вредности за новац“	27
ЈПП сценарио	28
Компаратор сценарио.....	29
Процена ризика.....	29
Процена Тржишног ризика	30
Процена Оперативног ризика	31
Закључак анализе ВЗН.....	32
Анализа економске ефикасности	32
Исплативост Концесионог акта	32
Ефекти на буџет.....	33
Анализа осетљивости.....	34

<i>Начин плаћања, давања гаранција или других средстава обезбеђења за извршавање концесионих обавеза</i>	34
<i>Средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде и добро извршење посла</i>	34
<i>Друга средства обезбеђења за извршавање концесионих обавеза – обезбеђења финансијерима</i>	34
<i>Права и обавезе Концесионара према корисницима услуга и питања везана за подношење приговора</i>	35
<i>Услови и начин вршења надзора</i>	35
<i>Цене и општи услови за коришћење добара и обављање делатности</i>	37
11. ПОДАЦИ О НАКНАДАМА КОЈЕ ПЛАЋА КОНЦЕСИОНАР	38
12. ОЦЕНА О ПОТРЕБНОМ БРОЈУ РАДНИХ МЕСТА И КВАЛИФИКОВАНЕ РАДНЕ СНАГЕ У ВЕЗИ СА ИЗВРШАВАЊЕМ КОНЦЕСИЈЕ	39
13. ПОДАЦИ О ДРУГИМ УГОВОРИМА КОЈИ СЕ ЗАКЉУЧУЈУ ПРЕ, ИСТОВРЕМЕНО ИЛИ ПОСЛЕ ЗАКЉУЧЕЊА ЈАВНОГ УГОВОРА	39
<i>Запослени</i>	39
<i>Давање на коришћење Непокретности које су јавној својини Града Новог Сада</i>	39
<i>Обезбеђивање коришћења Непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада</i>	39
<i>Уступање Покретних ствари и Залиха робе</i>	39
<i>Други пратећи уговори</i>	40
14. ОСТАЛИ ПОДАЦИ И ДОКУМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА КОНЦЕСИЈУ	40
<i>Основни елементи Јавног уговора</i>	40
15. СТРУЧНИ ТИМ	42
16. ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ КОНЦЕСИОНОГ АКТА	42
17. ПРИЛОЗИ	42

На основу члана 29. став 2. тачка 3), а у вези са чланом 10. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16), Град Нови Сад, Трг слободе бр. 1, Нови Сад, матични број: 08965498, ПИБ: 109924914, кога заступа градоначелник Милош Вучевић (у даљем тексту и као: Јавно тело, Концедент или Предлагач) је припремио

ПРЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ КОНЦЕСИОНОГ АКТА

ЗА ОБАВЉАЊЕ ФАРМАЦЕУТСКЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ПРИМАРНОМ НИВОУ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА

1. ДЕФИНИЦИЈЕ

Изузев уколико контекст другачије не захтева или уколико је другачије предвиђено, следећи изрази и појмови написани великим словом имају следећа значења:

Апотека Нови Сад

означава Здравствену установу Апотека Нови Сад, са седиштем у Новом Саду, Народног фронта бр. 10, матични број: 8042560, ПИБ: 101698657;

Апотекарска делатност

означава фармацеутску здравствену делатност на примарном нивоу, тј. континуирано снабдевање становништва, здравствених установа, приватне праксе и других правних лица за које је посебним законом предвиђено да обављају и послове здравствене делатности, лековима и медицинским средствима у складу са законом, односно обезбеђивање рационалне фармакотерапије ради лечења, побољшања и одржавања квалитета живота пацијената, самостално, односно у сарадњи са другим здравственим радницима, као и континуирани процес издавања, односно примене лекова и медицинских средстава и пријављивање нежељених реакција на лекове и медицинска средства;

Важећи прописи

означавају позитивно право у Републици Србији, важеће у релевантном тренутку;

Галенска лабораторија

означава лабораторију за израду лековитих препарата – галенских лекова, лабораторију за израду дермо-козметичких производа и лабораторију за испитивање и контролу лекова у саставу Апотеке Нови Сад;

Динар (РСД)

означава валуту Републике Србије, односно званично средство плаћања у Републици Србији;

Залихе робе

означавају лекове који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања и друга средства за превенцију, дијагностику, терапију и рехабилитацију у власништву Апотеке Нови Сад, сагласно Важећим прописима;

Непокретности

означавају непокретности у јавној својини Града Новог Сада и непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада, а које су наведене у табелама бр. 1 и 2;

Покретне ствари

означавају основна средства које користи Апотека Нови Сад у облику покретне имовине у јавној својини Града Новог Сада.

2. ПРАВНИ ОСНОВ

Законски и подзаконски акти који су од значаја при изради овог предлога за доношење концесионог акта:

- 1) Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) (у даљем тексту: ЗЈППК);
- 2) Закон о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/14, 96/15, 106/15 и 113/17 - др. закон);
- 3) Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18);
- 4) Закон о јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 42/91, 71/94, 79/05 - др. закон, 81/05 - испр. др. закона, 83/05 - испр. др. закона и 83/14 - др. закон);
- 5) Закон о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16 и 113/17);
- 6) Закон о одбрани („Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 88/09 - др. закон, 104/09 - др. Закон, 10/15 и 36/18);
- 7) Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/18);
- 8) Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16 и 76/18);
- 9) Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09);
- 10) Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“ бр. 36/09, 88/10 и 14/16);
- 11) Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14 и 83/18);
- 12) Закон о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/15, 87/18 и 87/18 - др. закони);
- 13) Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС и 113/17);
- 14) Закон о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник РС“, број 101/05, 91/15 и 113/17 - др. закон);
- 15) Уредба о безбедности и здрављу на раду на привременим или покретним градилиштима („Службени гласник РС“, бр. 14/09 и 95/10);
- 16) Уредба о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС“, бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14, 92/15, 111/17, 114/17 - испр., 13/18 и 15/18 испр.);
- 17) Уредба о надзору над реализацијом јавних уговора о јавно-приватном партнерству („Службени гласник РС“, бр. 47/13);
- 18) Одлука о одређивању правних лица од значаја за одбрану Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/08);
- 19) Правилник о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе („Службени гласник РС“, бр. 43/06, 112/09, 50/10, 79/11, 10/12 - др. правилник, 119/12 - др. правилник, 22/13 и 16/18);
- 20) Правилник о начину и поступку процене ризика на радном месту и у радној околини („Службени гласник РС“, бр. 72/06, 84/06 - испр., 30/10 и 102/15);
- 21) Правилник о поступку прегледа и провере опреме за рад и испитивања услова радне околине („Службени гласник РС“, бр. 94/06, 108/06 - испр., 114/14 и 102/15);

- 22) Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2018. годину („Службени гласник РС”, бр. 119/17, 38/18, 67/18, 74/18 и 84/18);
- 23) Правилник о управљању медицинским отпадом („Службени гласник РС”, број 78/10);
- 24) општи акти Апотеке Нови Сад и др.

3. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О АПОТЕЦИ НОВИ САД

Уопштено речено, апотека представља здравствену установу у складу са одредбама Закона о јавним службама, Закона о здравственој заштити и Правилника о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе и у њој се обавља фармацеутска здравствена делатност на примарном нивоу (у даљем тексту: Апотекарска делатност).

Апотека Нови Сад је уписана у регистар установа који се води код Привредног суда у Новом Саду под регистарским бројем 5-37. Град Нови Сад је једини оснивач Апотеке Нови Сад.

Апотека Нови Сад обавља Апотекарску делатност на територији Града Новог Сада и Општине Сремски Карловци, а у свом саставу има и Галенску лабораторију која се налази у насељеном месту Ветерник.

4. ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), у смислу ЗЈППК, јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално.

ЗЈППК дефинише пројекат јавно-приватног партнерства као пројекат који се израђује, предлаже, одобрава и спроводи по неком од модела јавно-приватног партнерства и чини низ међусобно повезаних активности, које се одвијају одређеним редоследом, ради постизања дефинисаних циљева, у оквиру одређеног временског периода и одређених финансијских средстава, а који је у складу са овим законом одобрен као пројекат јавно-приватног партнерства, са или без елемената концесије.

Концесија, у смислу ЗЈППК, јесте уговорно или институционално ЈПП са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије. Поступак избора приватног партнера се у овом случају спроводи у складу са одредбама ЗЈППК.

Дакле, концесија се може дати ради комерцијалног коришћења природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, између осталог, и у области здравства.

Давалац концесије је скупштина јединице локалне самоуправе, када су јавна тела и предмет концесије у надлежности јединице локалне самоуправе.

Апотекарска делатност коју обавља Апотека Нови Сад сматра се делатношћу од општег интереса. Наиме, Законом о здравственој заштити утврђено је да друштвена брига за здравље на нивоу града обухвата мере за обезбеђивање и спровођење здравствене заштите од интереса за грађане на територији града, а као једна од мера предвиђено је стварање услова за приступачност и уједначеност коришћења примарне здравствене заштите на територији града. У складу са овим законом, Апотека Нови Сад води друштвену бригу за здравље и обавља своју делатност, односно обавља Апотекарску делатност на територији Града Новог Сада, која обухвата и она насељена места где приватне апотеке проналазе мањи економски интерес за своје пословање.

С обзиром на јавни значај обезбеђивања здравствене заштите становништва и општи интерес обављања Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада, интерес је Града Новог Сада, као локалне самоуправе, да обезбеди друштвену бригу за здравље у облику несметаног обављања Апотекарске делатности на његовој територији.

Имајући у виду наведено, предложено је да предмет овог пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије, односно предлога за доношење концесионог акта (у даљем тексту: Концесиони акт) буде обављање Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада. Предлагач оставља могућност да обављање Апотекарске делатности буде вршено и на територијама других општина, уколико је Град Нови Сад обавезан да обезбеди пружање Апотекарске делатности на тим територијама, у складу са Важећим прописима.

Намера Предлагача је да са изабраним приватним партнером – концесионаром (у даљем тексту: Концесионар) закључи уговор о јавно-приватном партнерству са елементима концесије, тј. уговор о концесији за обављање Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада.

Будући да је предмет концесије у надлежности јединице локалне самоуправе, давалац конкретне концесије је Скупштина Града Новог Сада.

Непокретности

Највећи број Непокретности у којима Апотека Нови Сад тренутно обавља делатност, налази се на подручју Новог Сада, као највећег од насељених места на територији Града Новог Сада. Подручје Новог Сада обухвата површину од 106,2 km², као и око 110.000 стамбених јединица и око 12.800 пословних јединица. На овом подручју живи око 192.000 становника.

У оквиру предмета концесије, Концедент ће Концесионару дати на коришћење Непокретности у јавној својини Града Новог Сада, уз упис забележбе у регистар у коме се воде подаци о непокретностима и правима над њима да су Непокретности дате на коришћење у сврху реализације уговора о јавно-приватном партнерству са елементима концесије (у даљем тексту: Јавни уговор). Концесионар ће бити дужан да фармацеутску здравствену делатност на примарном нивоу, обавља у свим непокретностима наведеним у Табели 1. за све време трајања Јавног уговора. У питању су следеће Непокретности у јавној својини Града Новог Сада:

Табела 1.

Ред. Број	Место	Адреса	Катастарска парцела и општина
1.	Нови Сад	Народног фронта бр. 10	3553/8 КО НОВИ САД II
2.	Нови Сад	Руменачка бр. 106	5087 КО НОВИ САД I
3.	Нови Сад	Вршачка бр. 28/A	2146/2 КО НОВИ САД II
4.	Нови Сад	Сентандрејски пут бр. 100	634/2 КО НОВИ САД I
5.	Нови Сад	Булевар ослобођења бр. 41	4654/8 КО НОВИ САД I
6.	Футог	Цара Лазара бр. 4	5603 КО ФУТОГ
7.	Кисач	Словачка бр. 51	2305/2 КО КИСАЧ
8.	Ковиљ	Светозара Милетића бр. 3/A	1764 КО КОВИЉ
9.	Сремска Каменица	Војводе Путника бр. 7	4320/4 КО СРЕМСКА КАМЕНИЦА
10.	Каћ	Краља Петра I бр. 6	2875 КО КАЋ
11.	Нови Сад	Булевар патријарха Павла бр. 26/A	5432/1 КО НОВИ САД II
12.	Нови Сад	Трг младенаца бр. 7	473 КО НОВИ САД II
13.	Нови Сад	Стевана Хладног бр. 1	8340/5 КО НОВИ САД I
14.	Петроварадин	Јоже Влаховића бр. 8	1232 КО ПЕТРОВАРАДИН
15.	Руменка	Ослобођења бр. 24	1605 КО РУМЕНКА
16.	Шангај	Улица VIII бр. 8	2026/2 КО НОВИ САД III
17.	Степановићево	Војводе Путника бр. 16	583/1 КО СТЕПАНОВИЋЕВО
18.	Ченеј	Партизанска бр. 1	176 КО ЧЕНЕЈ
19.	Лединци	Змај Јовина бр. 12	438/2 КО ЛЕДИНЦИ
20.	Будисава	Школска бр. 1	1275 КО БУДИСАВА
21.	Нови Сад	Булевар Слободана Јовановића бр. 9	7801/4 КО НОВИ САД I
22.	Нови Сад	Др Симе Милошевића бр. 6	3653/7 КО НОВИ САД II
23.	Нови Сад	Народног фронта бр. 72	3931/15 КО НОВИ САД II
24.	Нови Сад	Бате Бркића бр. 9	10721/2 КО НОВИ САД I
25.	Нови Сад	Булевар Михајла Пупина бр. 9	53 КО НОВИ САД II

Важно је напоменути да уколико за време трајања Јавног уговора Концесионар из било ког разлога, осим разлога који су настали кривицом Концесионара, буде онемогућен да користи било коју од Непокретности у јавној својини Града Новог Сада, Концедент ће бити у обавези да обезбеди коришћење непокретности истих или сличних карактеристика.

Поред тога, Концедент ће у најбољој вери покушати да обезбеди да Концесионар настави да користи Непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада, под истим или сличним условима под којима те Непокретности тренутно користи Апотека Нови Сад по основу закупа или другог законом предвиђеног основа коришћења. У случају да Концедент успе да обезбеди коришћење поменутих Непокретности, Концесионар ће бити дужан да у њима обавља Апотекарску делатност. У питању су Непокретности дате у Табели број 2.

Табела 2

Ред. број	Место	Адреса
1.	Сремска Каменица	Пут доктора Голдмана бр. 4
2.	Бегеч	Краља Петра Првог бр. 44
3.	Сремски Карловци	Карађорђева бр. 15

Међутим, Концедент неће бити одговоран према Концесионару уколико њему за време трајања Јавног уговора буде ускраћено право да користи или му буде отказан закуп или други законом предвиђени основ коришћења на Непокретностима које нису у јавној својини Града Новог Сада.

У оквиру предмета концесије неће се дати на коришћење Галенска лабораторија Апотеке Нови Сад и непокретности у својини Града Новог Сада које користи Апотека Нови Сад, а које нису набројане у табели број 1. Право коришћења на тим непокретностима и даље ће имати Апотека Нови Сад, у циљу поштовања одредаба Уредбе о плану мреже здравствених установа, те сходно чињеници да је Апотека Нови Сад основана за територију Града Новог Сада и да је део Плана мреже здравствених установа у државној својини. На предложени начин, Апотека Нови Сад би наставила пословање у смањеном обиму.

Минимални захтевани квалитет и стандард услуга

Концесионар ће бити дужан да за време трајања Јавног уговора установи и одржи висок и стручан ниво квалитета пружања услуга у обављању Апотекарске делатности, сагласно Важећим прописима и у интересу свих грађана Града Новог Сада, као корисника услуга.

Географско подручје на којем би се обављала делатност

Територију Града Новог Сада чини насељено место Нови Сад и 15 приградских насеља (Бегеч, Футог, Буковац, Лединци, Стари Лединци, Петроварадин, Сремска Каменица, Руменка, Каћ, Будисава, Степановићево, Ковиљ, Кисач, Ветерник и Ченеј) са укупном површином од 703 km², као и око 142.000 стамбених јединица и око 15.300 пословних јединица. На територији Града Новог Сада живи око 300.000 становника.

С обзиром на то да Апотекарска делатност има јавни значај у облику обезбеђивања примарне здравствене заштите становништва, односно снабдевања лековима, помоћним лековитим средствима и медицинским средствима становништва и у насељеним местима у којима приватне апотеке не проналазе економски интерес за своје пословање, Концесионар ће имати обавезу да за све време трајања Јавног уговора врши Апотекарску делатност на територији Града Новог Сада. Предлагач оставља могућност да обављање Апотекарске делатности буде вршено и на територијама других општина, уколико је Град Нови Сад обавезан да обезбеди пружање Апотекарске делатности на тим територијама, у складу са Важећим прописима.

Покретне ствари и Залихе робе

Концесионим актом се оставља могућност да се Концесионару уступе Покретне ствари и Залихе робе, у складу са Важећим прописима, али ће то детаљно бити регулисано конкурсном документацијом и Јавним уговором.

Концесионар ће имати обавезу да обезбеди евентуално недостајуће залихе, опрему и инвентар, сагласно Важећим прописима.

Запослени

Поред напред наведених обавеза, Концесионар би имао обавезу да једном броју запослених у Апотеци Нови Сад понуди заснивање радног односа, уз поштовање најмање истог нивоа уговорене плате коју су имали у Апотеци Нови Сад. Број и структура запослених којима ће Концесионар бити дужан да понуди заснивање радног односа под напред наведеним условима, биће одређен Јавним уговором и конкурсном документацијом.

Концесионар ће имати обавезу да обезбеди евентуално недостајуће кадрове, сагласно Важећим прописима.

Однос са Републичким фондом за здравствено осигурање

Концесионар ће имати обавезу да закључи са Републичким фондом за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО) одговарајући уговор о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима, у складу са Важећим прописима, односно да осигураним лицима омогући издавање лекова који се прописују или издају на налог на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Детаљи овог питања, као и сва друга међусобна права и обавезе Концедента и Концесионара биће детаљно уређене Јавним уговором, чија је садржина прописана чланом 46. ЗЈППК.

5. РАЗЛОЗИ ЗА ДАВАЊЕ КОНЦЕСИЈЕ

Проблеми у пословању Апотеке Нови Сад

Пословање Апотеке Нови Сад је суочено са низом проблема који у великој мери представљају претњу њеној ликвидности. Ови проблеми су резултат промена на тржишту дистрибуције лекова проузрокованих изменама прописа и буџетским ограничењима везаним за статус апотеке у државној својини, услед чега она није у могућности да тржишно развија своју делатност и да у потпуности очува обављање делатности на територији Града Новог Сада. Додатно, висока дуговања, константан пад у оствареном годишњем пословном приходу и немогућност Апотеке Нови Сад да се носи са конкуренцијом тзв. приватних апотека, доводе до њеног отежаног пословања. Конкретни проблеми у пословању Апотеке Нови Сад настали су услед промена на тржишту дистрибуције лекова проузрокованих изменама прописа из 2013. године, по основу којих је РФЗО стекао право да закључује уговоре са апотекама које нису у Плану мреже здравствених установа (тзв. приватне апотеке), ради пружања услуге издавања лекова и одређених врста помагала који се прописују на лекарски рецепт осигураним лицима РФЗО. Приватне апотеке, које су почев од 2013. године ушле у систем дистрибуције лекова на рецепт, нису биле у обавези да спроводе поступке јавних набавки, за разлику од апотека основаних од стране Републике Србије, аутономне покрајине или локалне самоуправе. Према последње расположивом податку од 26. октобра 2018. године, РФЗО је имао преко 2.750 закључених уговора са приватним апотекама.

Даље отежано пословање Апотеке Нови Сад или престанак њеног рада, услед напред наведених разлога, значајно би утицало на снабдевеност становништва лековима, лековитим средствима и медицинским помагалима, посебно у насељеним местима на територији Града Новог Сада са мањим бројем становника, у којима приватне апотеке проналазе мањи економски интерес за своје пословање.

Имајући у виду наведено, Апотека Нови Сад није у могућности да оствари континуитет у обављању Апотекарске делатности и да одржи позитиван ниво пословања, односно није у могућности да на адекватан начин врши Апотекарску делатност на територији Града Новог Сада.

Давање концесије

Сходно чињеници да ЗППК дозвољава давање концесије у области здравства, предложено је да обављање Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада буде предмет Концесионог акта.

Концесија ће бити додељена лицу које има основану приватну здравствену установу или лицу које нема основану приватну здравствену установу у тренутку подношења понуде, а чија понуда буде оцењена као најповољнија. У том случају, такво лице биће дужно да на позив Предлагача, а пре доношења одлуке о додели Јавног уговора, оснује приватну здравствену установу у складу са Важећим прописима.

Концесионар ће преузети један број запослених у Апотеци Нови Сад који прихвате да заснују радни однос код Концесионара, у складу са одредбама Јавног уговора и конкурсне документације, и плаћати концесиону накнаду у одређеном износу, док ће му Концедент дати на коришћење Непокретности у јавној својини Града Новог Сада и покушати да обезбеди коришћење Непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада, те захтевати од Концесионара да Апотекарску делатност на територији Града Новог Сада обавља на квалитетан, континуиран и стручан начин.

Предмет концесије је обављање Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада, али се оставља могућност да обављање Апотекарске делатности буде вршено и на територијама других општина, уколико је Град Нови Сад обавезан да обезбеди пружање Апотекарске делатности на тим територијама, у складу са Важећим прописима.

Концесионим актом није предвиђено да Град Нови Сад улаже сопствена средства нити да позајмљује новац путем кредита.

Основни разлог због којег се примењује уговорни облик ЈПП са елементима концесије је унапређење и осавремењивање обављања Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада, док су конкретни разлози нарочито:

- 1) остваривање и заштита јавног интереса у облику обезбеђивања континуиране и ефикасне здравствене заштите становништва на територији Града Новог Сада од стране Концесионара, односно снабдевање становништва лековима, лековитим средствима и

медицинским помагалима, посебно у мањим насељеним местима у којима приватне апотеке проналазе мањи економски интерес за своје пословање;

- 2) ефикаснија и свеобухватнија набавка лекова и одређених врста медицинских помагала која се могу прописивати и издавати на терет обавезног здравственог осигурања, у складу са општим актом РФЗО, од стране Концесионара, са ценама које не би биле више у односу на општи ниво цена у Републици Србији;
- 3) ефикаснија набавка и проширење асортимана ради даље продаје комерцијалних производа за које не постоји ограничење продајне марже, с обзиром на то да Концесионар неће бити оптерећен дуговима које тренутно има Апотека Нови Сад;
- 4) остваривање значајних уштеда за буџет Града Новог Сада по питању измирења обавеза Апотеке Нови Сад из ранијих година, прилива у буџет по основу концесионе накнаде, пореза и доприноса на зараде нових запослених у будућем периоду и сл;
- 5) измирење дела или свих заосталих плата и других обавеза из радног односа према запосленима у Апотеци Нови Сад, као и измирење дела или свих доспелих обавеза које Апотека Нови Сад има према комерцијалним повериоцима и на основу изгубљених судских спорова, из утврђене и уговорене концесионе накнаде;
- 6) ризици тржишта, ризици понуде/тражње и оперативни ризици се преносе на Концесионара, те не постоји опасност од појаве непредвиђених дугова или обавеза Концедента, с обзиром на то да Концедент ни у ком случају не даје гаранције да ће Концесионар, у уобичајеним условима рада, посредно или непосредно, остварити повраћај уложених средстава или трошкова насталих у пружању услуга које су предмет концесије,
- 7) успостављање профитабилног, ефикасног и оптимално организованог система пословања и управљања, кроз знање и искуство Концесионара, што ће резултирати повећањем броја купаца, већим тржишним учешћем и успешнијом позицијом на локалном тржишту.

Јавним уговором биће уређени механизми контроле начина обављања Апотекарске делатности и других пратећих обавеза преузетих од стране Концесионара.

6. ОДУЗИМАЊЕ ПРАВА КОРИШЋЕЊА ИМОВИНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА

Поступак одузимања права коришћења на Непокретностима у јавној својини Града Новог Сада од садашњих корисника и њихово давање на коришћење Концесионару, биће извршено у складу са Важећим прописима.

7. ПОДАЦИ О УТИЦАЈУ КОНЦЕСИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, ИНФРАСТРУКТУРУ, ДРУГЕ ПРИВРЕДНЕ ОБЛАСТИ И НА ЕФИКАСНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ТЕХНИЧКО – ТЕХНОЛОШКИХ СИСТЕМА

Концедент и Концесионар су у обавези да у свим фазама спровођења Јавног уговора поштују и примењују одредбе следећих прописа којима се уређује материја заштите животне средине и запослених:

Заштита животне средине

Законом о процени утицаја на животну средину и подзаконским актима који произлазе из овог закона уређен је поступак процене утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на

животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранично обавештавање за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе, надзор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину.

Законом о заштити животне средине уређује се интегрални систем заштите животне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здравој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја и животне средине у Републици Србији.

Закон о управљању отпадом уређује врсте и класификацију отпада, планирање управљања отпадом, субјекте управљања отпадом, одговорности и обавезе у управљању отпадом, организовање управљања отпадом, управљање посебним токовима отпада, услове и поступак издавања дозвола, прекогранично кретање отпада, извештавање о отпаду и базе података, финансирање управљања отпадом, надзор, као и друга питања од значаја за управљање отпадом.

Посебну обавезу Концесионара представљаће и примена Правилника о управљању медицинским отпадом. Одредбама овог правилника прописано је да неупотребљиве лекове грађани враћају апотекама са листе апотека које су дужне да преузимају неупотребљиве лекове од грађана. Листу апотека чине све апотеке основане као здравствена установа као и апотеке основане као приватна пракса. У пословном простору апотеке обезбеђује се простор за контејнер за бесплатно сакупљање неупотребљивих лекова од грађана. Неупотребљиви лекови враћају се у оригиналном спољњем, односно унутрашњем паковању, с тим да они морају да буду одвојени од другог отпада на начин да не представљају опасност по животну средину и опрему апотеке. Контејнер за сакупљање неупотребљивих лекова поставља се на видљиво означено место, доступно за одлагање и означава у складу са овим правилником. Контејнер мора бити израђен од тврде пластике и закључава се одговарајућом бравом како би се онемогућило неовлашћено отуђивање враћених лекова. У апотеци која преузима неупотребљиве лекове од грађана, на видном месту истиче се обавештење да се у тој апотеци прикупљају неупотребљиви лекови од грађана, као и да се за враћање неупотребљивих лекова не плаћа накнада.

Заштита од пожара

Систем заштите од пожара, права и обавезе државних органа, органа аутономне покрајине и органа јединица локалне самоуправе, привредних друштава, других правних и физичких лица, организација ватрогасне службе, надзор над спровођењем овог закона и друга питања од значаја за систем заштите од пожара уређена су Законом о заштити од пожара, чије поштовање ће бити једна од обавеза Концесионара.

Безбедност и здравље на раду

Закон о безбедности и здрављу на раду уређује спровођење и унапређивање безбедности и здравља на раду лица која учествују у радним процесима, као и лица која се затекну у радној околини, ради спречавања повреда на раду, професионалних обољења и обољења у вези са радом, док се Правилником о начину и поступку процене ризика на радном месту и у радној околини утврђују начин и поступак процене ризика од настанка повреда на раду или оштећења здравља, односно обољења запосленог на радном месту и у радној околини, као и начин и мере за њихово отклањање, које послодавац уређује актом о процени ризика.

У овој области значајан је и Правилник о поступку прегледа и провере опреме за рад и испитивања услова радне околине, као и Уредба о безбедности и здрављу на раду на привременим или покретним градилиштима.

8. МИНИМАЛНЕ ТЕХНИЧКЕ, ФИНАНСИЈСКЕ И ИСКУСТВЕНЕ КВАЛИФИКАЦИЈЕ УЧЕСНИКА У ПОСТУПКУ ИЗБОРА КОНЦЕСИОНАРА

Техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава, критеријуми за одабир и докази које су понуђачи дужни да пруже приликом конкурисања биће детаљно дефинисани у конкурсној документацији, сачињеној у складу са одредбама ЗЈППК.

Од понуђача ће се захтевати да има искуство у обављању здравствене делатности, Апотекарске делатности, промету лекова и медицинских средстава или другој сродној делатности, да има одређени кадровски и финансијски капацитет и сл.

Сем тога, понуђач ће морати да испуни и обавезне услове у погледу неосуђиваности за кривична дела и привредне преступе против привреде, здравља људи и слично, измирених обавеза по основу јавних прихода, регистрације у одговарајућим јавним регистрима и сличне обавезне услове.

Поступак избора Концесионара спровешће се према одредбама ЗЈППК у складу са чланом 20. став 3. којим је прописано да ако реализација пројекта ЈПП подразумева давање концесије путем уговорног или институционалног ЈПП са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса, које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије, поступак избора приватног партнера спроводи се у складу са одредбама овог закона.

9. РОК ТРАЈАЊА КОНЦЕСИЈЕ И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ РОКА

ЗЈППК предвиђа да се рок на који се закључује јавни уговор одређује на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Рок на који се закључује уговор не може бити краћи од 5 година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном ЗЈППК. Када се јавним уговором додељује концесија, рок се утврђује у складу са ЗЈППК, осим ако рок на који се даје концесија није одређен посебним прописом којим се уређује област из које је предмет концесије.

Рок почиње да тече од дана потписивања јавног уговора, осим ако није другачије предвиђено у јавном уговору, односно конкурсној документацији.

Концесионим актом је предложено да се додељивање концесије изврши на период од 15 година.

Улагање Концесионара подразумева реновирање, адаптацију и опремање 25 Непокретности на територији Града Новог Сада. Претпостављена потребна новчана средства за реновирање поменутих 25 Непокретности просечне површине 122m^2 , износе око 10.000 динара по m^2 што укупно износи око 30.500.000 динара за реновирање Непокретности.

Претпоставка је да би се планирана улагања финансирала из кредита који би подигао Концесионар и из сопствених средстава Концесионара, али свакако ће Концесионар имати право да структурира и обезбеди финансирање Апотекарске делатности на начин који њему најбоље одговара. У случају да се радови или опрема делимично или у целини финансирају из кредита, није предвиђено нити се рачуна да ће се Предлагач задуживати.

Претпостављено је да би средства потребна за иницијалну концесиону накнаду (намењену приоритетно за исплату дугова Апотеке Нови Сад према запосленима, добављачима и другим комерцијалним повериоцима) и за трошкове реновирања, адаптације и опремања Непокретности, Концесионар примарно финансирао из кредита.

Исплативост Концесионог акта обрачуната је на нивоу економских новчаних токова (збир оперативних и инвестиционих новчаних токова) Концесионара у току периода пројекције.

Као мерила исплативости Концесионог акта, обрачунати су пројектна Нето садашња вредност („НСВ“, енг. „*NPV*“) и Пројектна интерна стопа рентабилности („Пројектна ИСР“, енг. „*IRR*“).

Са аспекта НСВ, прихватљив је онај пројекат који има позитивну НСВ. Са аспекта Пројектне ИСР, прихватљивим се може сматрати онај пројекат чија је Пројектна ИСР виша од захтеваног поврата на уложена средства који би се очекивао од сличних пројеката.

За дисконтну стопу у склопу обрачуна НСВ, одабрана је социјална дисконтна стопа од 4%, како би анализа била усклађена са анализом „вредности за новац“. Овде треба нагласити да Концесионар може имати другачија очекивања у смислу жељеног приноса на уложена средства од социјалне дисконтне стопе од 4% којом се евалуирају пројекти од друштвеног значаја.

Нето садашња вредност Концесионог акта, са аспекта инвестиционих и оперативних новчаних токова, износи 415.000.000 динара, као што је приказано у одељку „Исплативост Концесионог акта“. По овом мерилу, Концесиони акт је исплатив.

Пројектна интерна стопа рентабилности износи 25,1%. Будући да је ова стопа виша од социјалне дисконтне стопе која се користи за пројекте од друштвеног значаја, Концесиони акт је исплатив и по овом мерилу.

Из наведеног, може се закључити да је под наведеним претпоставкама, као и имајући у виду слабу рентабилност Непокретности у мањим насељеним местима Града Новог Сада и удаљеност тих места од Новог Сада, што подразумева појачане логистичке и друге трошкове, Концесиони акт исплатив уз остварење свих доле наведених претпоставки у 6. години животног века Концесионог акта, те је због тога предложен рок трајања концесије 15 година.

10. ПОТРЕБНА НОВЧАНА И ДРУГА СРЕДСТВА, НАЧИН ПЛАЋАЊА, ДАВАЊА ГАРАНЦИЈА ИЛИ ДРУГИХ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА ЗА ИЗВРШАВАЊЕ КОНЦЕСИОНИХ ОБАВЕЗА, ПРАВА И ОБАВЕЗЕ КОНЦЕСИОНАРА ПРЕМА КОРИСНИЦИМА УСЛУГА И ПИТАЊА ВЕЗАНА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИГОВОРА, УСЛОВИ И НАЧИН ВРШЕЊА НАДЗОРА, ЦЕНЕ И ОПШТИ УСЛОВИ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОБАРА И ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ

10.1. Подаци о потребним новчаним и другим средствима и динамици њиховог улагања

Концедент је у обавези да постојећу инфраструктуру стави у функцију реализације Јавног уговора одмах након његовог потписивања. Конкретно, Концедент ће бити у обавези да Концесионару да на коришћење Непокретности у јавној својини Града Новог Сада и покуша да обезбеди коришћење Непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада, као и да, евентуално, уступи Покретне ствари и Залихе робе, што ће детаљно бити регулисано конкурсном документацијом и Јавним уговором, у складу са Важећим прописима.

10.2. Студија оправданости давања концесије

Све вредности исказане у оквиру студије оправданости и другим деловима Предлога за доношење концесионог акта, попут висине иницијалне концесионе накнаде, годишње концесионе накнаде, броја запослених и други подаци су искључиво илустративне природе и служе за израду пројекција, а прецизно ће бити дефинисани и дати у тексту Јавног уговора и Конкурсне документације.

Услови Концесионог акта и основне претпоставке

Концесија ће бити додељена лицу које има основану приватну здравствену установу или лицу које нема основану приватну здравствену установу у тренутку подношења понуде, а чија понуда буде оцењена као најповољнија. У том случају, такво лице биће дужно да на позив Предлагача, а пре доношења одлуке о додели Јавног уговора, оснује приватну здравствену установу у складу са Важећим прописима. Концесионар би преузео управљање Непокретностима, а након истека периода концесије, престаће право Концесионара да користи Непокретности у јавној својини, односно сва средства из оквира предмета концесије биће предата Концеденту у складу са одредбама Јавног уговора и ЗЈППК.

Као што је већ наведено, предложен је рок трајања концесије од 15 година (у даљем тексту: Пројектовани период), будући да је рок на који се закључује Јавни уговор, сагласно пројектованим вредностима, одређен на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања Концесионара и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета Јавног уговора, у складу са ЗЈППК.

Претпостављене су следеће активности у вези са радом Концесионара, које су искључиво илустративне природе:

- Концесионар ће бити обавезан да надлежним органима поднесе захтев за добијање дозвола потребних за обављање Апотекарске делатности, плати прописане накнаде и изврши регистрацију у одговарајућим регистрама;

- претпостављено је да би Концесионар преузео 55 од укупно 65 запослених у Апотеци Нови Сад, уз запошљавање још најмање 20 лица,
- Концесионар би користио 25 Непокретности у којима Апотека Нови Сад тренутно послује, уз обавезу плаћања концесионе накнаде Граду Новом Саду. Концесиона накнада била би подељена на два елемента – на иницијалну концесиону накнаду (у даљем тексту: Иницијална концесиона накнада) и на годишњу концесиону накнаду (у даљем тексту: Годишња концесиона накнада).
- висина минималне Иницијалне концесионе накнаде претпостављена је у износу од 314.700.000 динара. Овај износ базиран је на двострукој висини укупног петнаестогодишњег закупа на 25 Непокретности коју би Предлагач могао да очекује уколико би давао у закуп Непокретности трећим лицима под условима прописаним Важећим прописима. Претпостављено је да би се Иницијална концесиона накнада исплатила у једнаким износима у прве три године Пројектованог периода.
- висина Годишње концесионе накнаде претпостављена је у износу од 12.000.000 динара годишње. Претпостављено је да би се Годишња концесиона накнада плаћала од 4. до 15. године Пројектованог периода.
- наведене концесионе накнаде су искључиво илустративне природе, те ће и Иницијална и Годишња концесиона накнада, као и динамика њиховог плаћања, бити детаљно дефинисане у конкурсној документацији;
- претпостављено је да Концесионар, поред поменутих концесионих накнада, не би плаћао и додатни закуп за 25 Непокретности;
- концесиона накнада (како Иницијална, тако и Годишња) била би исплаћена на наменски рачун отворен код Управе за трезор или на сличан начин;
- Концесионар би био обавезан да по истеку Пројектованог периода преда Непокретности назад Концеденту у истом или бољем стању у односу на стање у којем их је примио на коришћење.

У складу са Методологијом за анализу добијене вредности у односу на уложена средства (*Value for money*) у јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Методологија), све пројекције приказане су у реалним износима, односно без инфлације.

Финансијске пројекције представљене су у РСД. Финансијске пројекције не укључују ПДВ.

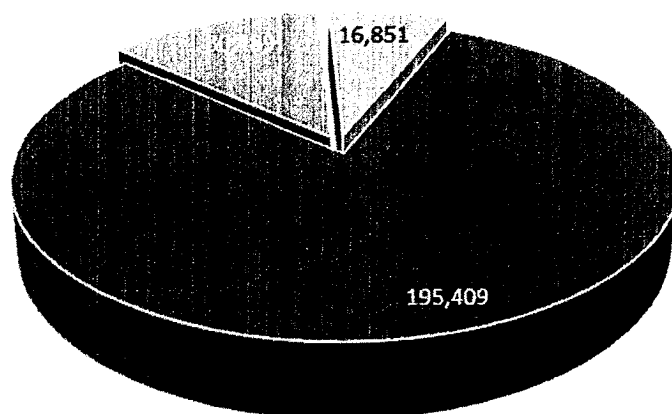
Извори и динамика финансирања и висина улагања

Улагање Концесионара подразумева реновирање, адаптацију и опремање 25 Непокретности на територији Града Новог Сада и плаћање Иницијалне концесионе накнаде. Преглед потребних новчаних средстава подељених по претпостављеном извору финансирања у прве две године пословања приказан је у наредној табели.

Потребна средства и извори средстава

	РСД '000	%
Иницијално пословање ЗАУ (укључујући концесиону накнаду)	195,409	80.5%
Уређење локација	30,489	12.6%
Инвестиција у обртна средства	16,851	6.9%
Потребна средства укупно	242,748	100.0%
Кредит	169,924	70.0%
Сопствена средства Приватног партнера	72,824	30.0%
Извори средстава укупно	242,748	100.0%

Потребна средства за остварење Пројекта у РСД '000



- Иницијално пословање ЗАУ (укључујући концесиону накнаду)
- Уређење локација
- Инвестиција у обртна средства

Пројекција пословања

Основни приходи Концесионара били би продаја лекова са позитивне листе и продаја остале робе становништву на територији Града Новог Сада, у складу са Важећим прописима. Иницијални приходи су базирани на просечним историјским приходима Апотеке Нови Сад за период 2016-2017. година.

У првој пројектованој години, претпостављено је да би приходи од продаје како производа са позитивне листе (у даљем тексту: Приходи од РФЗО) тако и остале робе били једнаки просечној продаји која је остварена у 2016. и 2017. години. У иницијалној години није предвиђен раст од продаје, имајући у виду да би било потребно неколико месеци за реновирање Непокретности, односно отпочињање рада.

Након иницијалне године, претпостављен је следећи раст прихода (у реалним износима), имајући у виду да би Концесионар извесно могао да унапреди пословање и обим продаје, пре свега у сегменту остале робе:

- за приходе од РФЗО – раст од 10% у 2. години, 5% у 3. години и 2% у наредним годинама; и

- за приходе од продаје робе – раст од 15% у 2. години, 10% у 3. години, 5% у 4. години и 2% у наредним годинама.

У структури текућих (оперативних) трошкова, највеће учешће има набавна вредност лекова са позитивне листе и робе. Претпостављена је бруто маржа од 10% за лекове са позитивне листе, док је за осталу робу претпостављена маржа од 27,7%. Поменута маржа представља просечну маржу малопродаја у земљама у развоју источне Европе (извор проф. Асват Дамодаран, јануар 2018).

Трошкови зарада базирани су на укупно 75 запослених и просечној бруто заради од 69.000 динара (просечна бруто зарада за август 2018. године у Републици Србији). Претпостављено је да се број запослених, као ни висина њихових примања, неће мењати у Пројектованом периоду.

Остали режијски трошкови базирани су на историјским трошковима Апотеке Нови Сад и обухватају сталне трошкове, услуге по уговору и текуће одржавање, на месечном нивоу од око 860.000 динара, односно на годишњем нивоу од 10.320.000 динара. Остали режијски трошкови пројектовани су, у складу са Методологијом, у фиксном износу у читавом Пројектованом периоду, тј. без ефекта инфлације. Важно је напоменути да је ова претпоставка конзервативна, јер би Концесионар кроз унапређење процеса пословања извесно могао да оствари додатне уштеде и тиме умањи остале оперативне трошкове.

Додатно, пројектовани су трошкови финансирања из кредита, по условима наведеним у наредној табели. Треба напоменути да су претпоставке по којима би се Концесионар кредитно задужио унете на бази података на тржишту финансијских услуга и да су индикативног карактера.

Претпоставке - операције

Претпоставка	Пројектовани износ
Приходи	Иницијално на бази просечних прихода из периода 2016-2017. Приходи од РФЗО: 10% у 2. години, 5% у 3. години и 2% након тога
Раст прихода	Приходи од продаје робе: 15% у 2. години, 10% у 3. години, 5% у 4. години и 2% након тога
Бруто маржа	10% за приходе од РФЗО и 27,7% за приходе од остале робе
Трошкови зарада	Претпостављено 75 запослених са бруто месечним личним дохотком једнаким просечној бруто заради за август 2018. године у Републици Србији
Остали режијски трошкови	На бази трошка из 2018. године
Концесиона накнада	Иницијална концесиона накнада у висини од 314,7 мРСД и годишња концесиона накнада од 12 мРСД годишње, од 4. године
Порез на добит	Статутарна стопа од 15% уз пренос губитка у трајању од 5 година

Претпоставке - услови финансирања

Претпоставка	Пројектовани износ
Каматна стопа (годишња)	3.0%
Трошкови обраде (% одобреног кредита)	1.0%
Грејс период	1 година
Период отплате	7 година

На бази приказаних претпоставки, пројектовани биланс успеха и новчани токови Пројектованог периода приказани су у наредним табелама.

Пројекција прихода ЗАУ

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Приходи од РФЗО	800,313	880,344	924,362	942,849	961,706	980,940	1,000,559	1,020,570	1,040,981	1,061,801
Приходи од продаје робе	156,738	180,249	198,274	208,187	212,351	216,598	220,930	225,349	229,856	234,453
Укупно	957,051	1,060,593	1,122,635	1,151,036	1,174,057	1,197,538	1,221,489	1,245,918	1,270,837	1,296,253

РСД '000	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15
Приходи од РФЗО	1,083,037	1,104,698	1,126,792	1,149,327	1,172,314
Приходи од продаје робе	239,142	243,925	248,803	253,779	258,855
Укупно	1,322,179	1,348,622	1,375,595	1,403,106	1,431,169

Пројекција НВПР ЗАУ

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
НВПР (РФЗО)	-720,282	-792,310	-831,925	-848,564	-865,535	-882,846	-900,503	-918,513	-936,883	-955,621
НВПР (роба)	-113,255	-130,244	-143,268	-150,431	-153,440	-156,509	-159,639	-162,832	-166,088	-169,410
Укупно	-833,537	-922,553	-975,193	-998,995	-1,018,975	-1,039,355	-1,060,142	-1,081,345	-1,102,971	-1,125,031

РСД '000	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15
НВПР (РФЗО)	-974,733	-994,228	-1,014,112	-1,034,395	-1,055,083
НВПР (роба)	-172,798	-176,254	-179,779	-183,375	-187,042
Укупно	-1,147,532	-1,170,482	-1,193,892	-1,217,770	-1,242,125

Биланс успеха ЗАУ

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Приходи	957,051	1,060,593	1,122,635	1,151,036	1,174,057	1,197,538	1,221,489	1,245,918	1,270,837	1,296,253
НВПР	-833,537	-922,553	-975,193	-998,995	-1,018,975	-1,039,355	-1,060,142	-1,081,345	-1,102,971	-1,125,031
Трошак зарада	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948
Остали режиски трошкови	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354
Оперативни резултат	51,212	65,737	75,139	79,738	82,779	85,881	89,045	92,271	95,563	98,920
Трошкови камате	-2,540	-4,718	-3,992	-3,266	-2,540	-1,815	-1,089	-363	0	0
Иницијална концесиона накнада	-104,916	-104,916	-104,916	0	0	0	0	0	0	0
Годишња концесиона накнада	0	0	0	-12,000	-12,000	-12,000	-12,000	-12,000	-12,000	-12,000
Нето резултат пре пореза	-56,245	-43,896	-33,768	64,472	68,239	72,066	75,956	79,909	83,563	86,920
Порез на добит	0	0	0	0	0	-10,630	-11,393	-11,986	-12,534	-13,038
Нето резултат након пореза	-56,245	-43,896	-33,768	64,472	68,239	61,436	64,562	67,922	71,029	73,882
Бруто маржа	12.9%	13.0%	13.1%	13.2%	13.2%	13.2%	13.2%	13.2%	13.2%	13.2%
Оперативна маржа	5.4%	6.2%	6.7%	6.9%	7.1%	7.2%	7.3%	7.4%	7.5%	7.6%

Биланс успеха ЗАУ (наставак)

РСД '000	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15
Приходи	1,322,179	1,348,622	1,375,595	1,403,106	1,431,169
НВГР	-1,147,532	-1,170,482	-1,193,892	-1,217,770	-1,242,125
Трошак зарада	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948	-61,948
Остали режисијски трошкови	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354
Оперативни резултат	102,345	105,838	109,400	113,035	116,741
Трошкови камате	0	0	0	0	0
Иницијална концесиона накнада	0	0	0	0	0
Годишња концесиона накнада	-12,000	-12,000	-12,000	-12,000	-12,000
Нето резултат пре пореза	90,345	93,838	97,400	101,035	104,741
Порез на добит	-13,552	-14,076	-14,610	-15,155	-15,711
Нето резултат након пореза	76,793	79,762	82,790	85,879	89,030
Бруто маржа	13.2%	13.2%	13.2%	13.2%	13.2%
Оперативна маржа	7.7%	7.8%	8.0%	8.1%	8.2%

Као што је раније напоменуто, у првој, другој и трећој години пословања Концесионар би плаћао Иницијалну концесиону накнаду, те је самим тим и нето резултат негативан. Међутим, након 3. године, нето резултат постаје позитиван. Трошак камата и финансирања прати отплату кредита. Пројектована је отплата кредита у једнаким ануитетима, па тако и трошак камате пада у каснијим годинама пројекције.

Новчани токови ЗАУ	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Нето резултат пре пореза	-56,245	-43,896	-33,768	64,472	68,239	61,436	64,562	67,922	71,029	73,882
Промена обртних средстава	-15,206	-1,645	-986	-451	-366	-373	-381	-388	-396	-404
Оперативни новчани токови	-71,451	-45,542	-34,754	64,021	67,873	61,063	64,182	67,534	70,633	73,478
Инвестиција у реновирање и ребрендирање	-30,489	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиционо одржавање у последњој години	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Инвестициони новчани токови	-30,489	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нето новчани ток пре финансирања	-101,939	-45,542	-34,754	64,021	67,873	61,063	64,182	67,534	70,633	73,478
Повлачење кредита	169,924	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Отплата кредита	0	-24,275	-24,275	-24,275	-24,275	-24,275	-24,275	-24,275	0	0
Трошак камате	-2,540	-4,718	-3,992	-3,286	-2,540	-1,815	-1,089	-963	0	0
Остали финансијски трошкови	-1,699	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Улагање Приватног партнера	0	10,789	63,021	0	0	0	0	0	0	0
Финансијски новчани токови	165,684	-18,203	34,754	-27,541	-26,815	-26,089	-25,364	-24,638	0	0
Нето новчани ток	63,745	-63,745	0	36,480	41,058	34,974	38,818	42,896	70,633	73,478
Готовина на почетку периода	0	63,745	0	0	36,480	77,538	112,512	151,330	194,226	264,859
Нето новчани ток	63,745	-63,745	0	36,480	41,058	34,974	38,818	42,896	70,633	73,478
Готовина на крају периода	63,745	0	0	36,480	77,538	112,512	151,330	194,226	264,859	338,337

Новчани токови ЗАУ (наставак)	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15
Нето резултат пре пореза	76,783	79,762	82,780	85,879	89,030
Промена обртних средстава	-412	-420	-429	-437	-446
Оперативни новчани токови	76,381	79,342	82,362	85,442	88,584
Инвестиција у реновирање и ребрендирање	0	0	0	0	0
Инвестиционо одржавање у последњој години	0	0	0	0	-30,489
Инвестициони новчани токови	0	0	0	0	-30,489
Нето новчани ток пре финансирања	76,381	79,342	82,362	85,442	58,096
Повлачење кредита	0	0	0	0	0
Отплата кредита	0	0	0	0	0
Трошак камате	0	0	0	0	0
Остали финансијски трошкови	0	0	0	0	0
Улагање Приватног партнера	0	0	0	0	0
Финансијски новчани токови	0	0	0	0	0
Нето новчани ток	76,381	79,342	82,362	85,442	58,096
Готовина на почетку периода	338,337	414,718	494,060	576,422	661,864
Нето новчани ток	76,381	79,342	82,362	85,442	58,096
Готовина на крају периода	414,718	494,060	576,422	661,864	719,960

Новчани токови у 1, 2. и 3. години Пројектованог периода односе се на реновирање, адаптацију и опремање Непокретности, на плаћање Иницијалне концесионе накнаде, као и на финансирање почетка операција. У 2. години Пројектованог периода, претпостављен је почетак отплате кредита. Из приложене анализе, може се закључити да су новчани токови стабилни у свим годинама.

Расподела ризика

Дефинисање ризика Концесионог акта у конкретном случају везује се пре свега за неизвесности са којима би се Апотека Нови Сад сусрела у свом пословању под претпоставком да се не реализује концесија, те да Апотека Нови Сад настави са пословањем без значајнијих промена.

Први ризик са којим би се Апотека Нови Сад сусрела је тржишни ризик, односно ризик да би се у будућем периоду приходи од продаје лекова и робе смањили, чиме би даље пословање Апотеке Нови Сад било угрожено. Имајући у виду да су у 2017. години (што представља последњу годину за коју постоје званични финансијски подаци) укупни приходи Апотеке Нови Сад пали за 21% у односу на 2016. годину, постоји велики ризик да би се овај тренд наставио.

Други ризик пословања са којим би се Апотека Нови Сад сусрела је оперативни ризик. Под оперативним ризиком подразумева се смањење прихода од марже услед повећаних фиксних трошкова пословања. Будући да је бруто маржа Апотеке Нови Сад значајно варира у претходном периоду, као и да је пала у 2017. години у односу на 2016. годину, постоји умерена вероватноћа да ће приход од марже Апотеке Нови Сад имати тенденцију пада и у будућности.

Рекапитулација ризика наставка обављања Апотекарске делатности од стране Апотеке Нови Сад приказана је у наредној табели:

Врста ризика	Јавни партнер	Приватни партнер	Подељен ризик	Вероватноћа
Тржишни ризик	X			Велика Историјски и актуелни подаци указују на негативан тренд прихода Апотека Нови Сад.
Оперативни ризик	X			Средња Маржа Апотеке Нови Сад значајно је варира у последње три године.

Напомене:

- За потребе ове анализе, пондерисана је вредност сваког ризика са претпостављеном вероватноћом да ће он наступити, и то:
 - за ризике велике вероватноће пондером 40% и
 - за ризике средње, тј. умерене вероватноће пондером 25%.
- Анализа обухвата сценарије где је активан само по један од наведених ризика, односно није приказан комбиновани ефекат ризика. Важно је напоменути да би комбиновањем ризика резултат био померен у корист концесије, те се ова претпоставка може сматрати конзервативном.

Рекапитулација ризика обављања Апотекарске делатности од стране Концесионара приказана је у наредној табели:

Врста ризика	Јавни партнер	Приватни партнер	Подељен ризик	Вероватноћа
Тржишни ризик		X		Мала Претпостављено искуство будућих концесионара да користећи конкурентне предности понуде производа тржишту могу да управљају тржишним ризицима на начин како то раде све приватне апотеке које послују на територији Републике Србије, а независно од вероватноће за остварење овог ризика, целокупни ризик тржишта је пренет на концесионара и давалац концесије ни на који начин не преузима било који његов део.
Оперативни ризик (оперативним ризиком сматра се ризик изложености концесионара тржишним условима на начин да концесионару од стране даваоца концесије нису дате гаранције да ће, у уобичајеним условима рада, посредно или непосредно, остварити повраћај уложених средстава или трошкова насталих у извођењу радова или пружању услуга које су предмет концесије)		X		Мала Концесионар ће својим знањем и искуством проценити исплативост понуђене концесије и услова под којима се она даје и поднеће понуду узимајући у обзир сопствену процену последица преузимања овог ризика искуствено претпостављајући могућност поврата уложеног на територији на којој се планира давање концесије без било каквих гаранција прихода од стране Концедента.

Анализа „вредности за новац“

Основна премиса анализе „вредности за новац“ (у даљем тексту: ВЗН) је да инвестиције од јавног значаја које би се оствариле кроз процес ЈПП, са елементима концесије или без њих, треба да јавном партнеру (комбиновани ефекат према Републици Србији, локалним самоуправама, министарствима и другим државним органима) донесу већу вредност од оне коју би пружио традиционални начин реализације пројекта.

Основни начин провере да ли ЈПП доноси већу вредност за новац од традиционалног структурирања пројекта је у преносу дела ризика остварења пројекта са јавног партнера на приватног партнера. Из тог разлога се при планирању ЈПП пројекта посебан значај придаје изради матрице ризика, приказаној у претходном одељку, која је у случају ЈПП са елементима концесије много једноставнија у односу на ЈПП који подразумева плаћање из буџета, зато што код предложене концесије све ризике сноси Концесионар, укључујући обавезу да континуирано обавља Апотекарску делатност, као концесиону делатност, у свим Непокретностима.

У конкретном случају, процес квантификације ВЗН утврђен је на следећи начин:

1. Обрачуната је нето садашња вредност новчаних токова Јавног тела или других државних органа у случају имплементације пројекта кроз ЈПП (концесију).
2. Утврђен је компаратор, који се састоји из оних новчаних токова који би се могли очекивати када би Јавно тело имплементирало Концесиони акт на традиционалан начин. У овом случају, то подразумева наставак пословања Апотеке Нови Сад, уз издвајање средстава како би се намирила њена дуговања у висини од оквирно 468.000.000 динара (укључујући судске спорове). Након тога, обрачуната је нето садашња вредност компаратора.
3. За сваки од ризика који се у потпуности преноси са Концедента на Концесионара, претпостављен је негативан утицај који би конкретан ризик имао на остварење Концесионог акта (продужење рокова, додатни трошкови или виши трошкови). Изменом поменутих параметара, држећи све остале параметре фиксним, добија се нова НСВ компаратора, у случају остварења тог конкретног ризика. Самим тим, НСВ конкретног ризика представља разлику између НСВ компаратора пре промене параметра и НСВ након промене параметра.
4. Разлика између НСВ оствареног кроз концесију у односу на збир НСВ компаратора и НСВ свих ризика представља ВЗН. Позитивна ВЗН значи да је обављање Апотекарске делатности исплативије остварити кроз ЈПП (концесију), док негативна ВЗН значи да је обављање Апотекарске делатности исплативије остварити кроз традиционалну имплементацију, односно наставак досадашњег начина обављања Апотекарске делатности, будући да не преноси довољно ризика на Концесионара. За дисконтну стопу у свим наведеним обрачунима, изабрана је социјална дисконтна стопа од 4%. Поменути дисконтну стопу утврдила је Европска комисија за потребе обрачуна НСВ пројеката као што су ЈПП или студије утицаја, код којих је изражена друштвена важност пројекта.

ЈПП сценарио

ВЗН - новчани токови Јавног партнера и других државних органа, ЈПП сценарио

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Иницијална концесиона накнада	104,916	104,916	104,916	0	0	0	0	0	0	0
Годишња концесиона накнада	0	0	0	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000
Обавезе из претходног периода	-234,112	-234,112	0	0	0	0	0	0	0	0
Порези и доприноси запослених у ЗАУ	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404
Порез на добит ЗАУ	0	0	0	0	0	10,630	11,393	11,986	12,534	13,038
Новчани токови преосталог пословања АНС	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716
Нето новчани ток	-108,509	-108,509	125,604	32,688	32,688	43,318	44,081	44,674	45,222	45,726

ВЗН - новчани токови Јавног партнера и других државних органа, ЈПП сценарио

РСД '000	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15
Иницијална концесиона накнада	0	0	0	0	0
Годишња концесиона накнада	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000
Обавезе из претходног периода	0	0	0	0	0
Порези и доприноси запослених у ЗАУ	24,404	24,404	24,404	24,404	24,404
Порез на добит ЗАУ	13,552	14,076	14,610	15,155	15,711
Новчани токови преосталог пословања АНС	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716	-3,716
Нето новчани ток	46,240	46,764	47,298	47,843	48,399

НСВ, ЈПП сценарио 267,007

У ЈПП сценарију, новчани токови Јавног тела и других државних органа су:

- прилив од Иницијалне концесионе накнаде у износу од 314.700.000 динара;
- прилив од Годишње концесионе накнаде у кумулативном износу од 144.000.000 динара;
- плаћање дугова добављачима (укључујући судске спорове) у износу од 468.000.000 динара;
- приливи од пореза и доприноса на примања запослених, који више нису на терету Апотеке Нови Сад, већ Концесионара;
- приливи од пореза на добит Концесионара, и
- други приливи који произлазе из обављања Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада.

Збир наведених новчаних токова за сваку годину се након тога дисконтује како би се добила НСВ ЈПП (концесије) сценарија. За дисконтну стопу, као што је претходно напоменуто, изабрана је социјална дисконтна стопа од 4%. Нето садашња вредност новчаних токова Јавног тела у ЈПП (концесија) сценарију износи 267.000.000 динара.

Компаратор сценарио

ВЗН - новчани токови Јавног партнера, Компаратор сценарио

РСД '000	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
Приходи од РФЗО	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899
Приходи од продаје робе	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780
НВГР (РФЗО)	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509
НВГР (роба)	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279
Трошак зарада	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692
Остали режијски трошкови	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354
Обавезе из претходног периода	-234,112	-234,112	0	0	0	0	0	0	0	0
Нето новчани ток	-273,268	-273,268	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156

ВЗН - новчани токови Јавног партнера, Компаратор сценарио

РСД '000	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15
Приходи од РФЗО	703,899	703,899	703,899	703,899	703,899
Приходи од продаје робе	138,780	138,780	138,780	138,780	138,780
НВГР (РФЗО)	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509	-633,509
НВГР (роба)	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279	-100,279
Трошак зарада	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692
Остали режијски трошкови	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354
Обавезе из претходног периода	0	0	0	0	0
Нето новчани ток	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156

НСВ, Компаратор сценарио -876,907

Као што је претходно наведено, Компаратор сценарио представља основни сценарио који не садржи вредност потенцијалних ризика који се морају узети у обзир.

Пројектовани новчани токови Јавног тела и других државних органа у Компаратор сценарију су:

- Пословни приходи Апотеке Нови Сад (кумулативно 12.640.000.000 динара, од чега се 10.558.000.000 динара односи на приходе од РФЗО а 2.081.000.000 на приходе од продаје робе);
- Набавна вредност продате робе (кумулативно 11.007.000.000 динара);
- Трошак зарада (кумулативно 2.065.000.000 динара);
- Остали режијски трошкови (кумулативно 155.000.000 динара); и
- Отплата дуга према добављачима (једнократно 468.000.000 динара у прве две године Пројектованог периода).

Збир наведених новчаних токова за сваку годину се након тога дисконтује како би се добила НСВ Компаратор сценарија. За дисконтну стопу, као што је претходно напоменуто, изабрана је социјална дисконтна стопа од 4%. Нето садашња вредност новчаних токова Јавног тела у Компаратор сценарију износи негативних 877.000.000 динара.

Процена ризика

Идентификовани су следећи ризици који у потпуности прелазе на Концесионара у случају остварења пројекта путем ЈПП (концесије):

- Тржишни ризик, односно ризик да би се у будућем периоду приходи од продаје лекова и робе смањили, чиме би се даље угрозило пословање Апотеке Нови Сад, и
- Оперативни ризик, односно смањење марже услед повећаних трошкова пословања.

Процена Тржишног ризика

Тржишни ризик квантификован је кроз претпоставку да постоји велика вероватноћа да ће приходи Апотеке Нови Сад имати тенденцију пада у складу са трендом запаженим у периоду 2015-2017. За потребе квантификације, коришћена је пројекција представљена у Компаратор сценарију, уз смањење прихода од РФЗО и продаје робе у свим периодима за 10%, притом задржавајући нето маржу пре пореза на истом нивоу као у Компаратор сценарију.

Резултат је приказан у табели испод:

Тржишни ризик	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
БСД-ФБО	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509
Приходи од РФЗО	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902
Приходи од продаје робе	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158
НВПР (РФЗО)	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251
НВПР (роба)	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692
Трошак зарада	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354
Остали режиски трошкови	-234,112	-234,112	0	0	0	0	0	0	0	0
Обавезе из пиретходног периода	-284,157	-284,157	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045
Нето новчани ток	-273,268	-273,268	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156
Нето новчани ток без Тржишног ризика	-284,157	-284,157	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045
Нето новчани ток са Тржишним ризиком	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889
Разлика										
Тржишни ризик	Година 11	Година 12	Година 13	Година 14	Година 15	Година 16	Година 17	Година 18	Година 19	Година 20
БСД-ФБО	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509	633,509
Приходи од РФЗО	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902	124,902
Приходи од продаје робе	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158	-570,158
НВПР (РФЗО)	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251	-90,251
НВПР (роба)	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692	-137,692
Трошак зарада	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354	-10,354
Остали режиски трошкови	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Обавезе из пиретходног периода	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045
Нето новчани ток	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156	-39,156
Нето новчани ток без Тржишног ризика	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045	-50,045
Нето новчани ток са Тржишним ризиком	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889	-10,889
Разлика										
НСВ, Тржишни ризик	-121,069									
Претпостављена вероватноћа нестанка ризика	40,0%									
НСВ коригована за вероватноћу	-48,428									

НСВ Тржишног ризика, под претпоставком да ће се он са сигурношћу остварити је негативних 121.000.000 динара. Будући да постоји велика вероватноћа (али не и извесност) да ће се овај ризик остварити, пондерисали смо добијену вредност са 40%, па вредност коригованог Тржишног ризика износи негативних 48.000.000 динара.

Процена Оперативног ризика

Оперативни ризик квантификован је кроз претпоставку да постоји умерена вероватноћа да ће се бруто маржа Апотеке Нови Сад смањити услед повећаних трошкова пословања.

За потребе квантификације, коришћена је пројекција Апотека Нови Сад, уз смањење бруто марже кроз повећање трошкова, и то у свим периодима, са 12,9% на 11,9%, притом задржавајући приходе на истом нивоу.

Резултат је приказан у табели испод:

Оперативни ризик	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
НСВ, Оперативни ризик	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899
Приходи од РЗО	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780
Приходи од продаје робе	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059
НВПР (РЗО)	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582
НВПР (роба)	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692
Трошак зарада	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354
Остали режими трошкови	-234.112	-234.112	0	0	0	0	0	0	0	0
Обавезе из пиретходног периода	-290.122	-290.122	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009
Нето новчани ток	-273.268	-273.268	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156
Нето новчани ток без Оперативног ризика	-290.122	-290.122	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009
Нето новчани ток са Оперативним ризиком	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854
Разлика	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854

Оперативни ризик	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	Година 5	Година 6	Година 7	Година 8	Година 9	Година 10
НСВ, Оперативни ризик	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899	703.899
Приходи од РЗО	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780	138.780
Приходи од продаје робе	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059	-648.059
НВПР (РЗО)	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582	-102.582
НВПР (роба)	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692	-137.692
Трошак зарада	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354	-10.354
Остали режими трошкови	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Обавезе из пиретходног периода	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009
Нето новчани ток	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156	-39.156
Нето новчани ток без Оперативног ризика	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009	-56.009
Нето новчани ток са Оперативним ризиком	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854
Разлика	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854	-16.854

НСВ, Оперативни ризик	-187.385
Претпостављена вероватноћа настанка ризика	25.0%
НСВ коригована за вероватноћу	-46.846

НСВ Оперативног ризика, под претпоставком да ће се он са сигурношћу остварити је негативних 187.000.000 динара. Будући да постоји умерена вероватноћа (али не и извесност) да ће се овај ризик остварити, пондерисана једобијена вредност са 25%, па вредност коригованог Оперативног ризика износи негативних 47.000.000 динара.

Закључак анализе ВЗН

Сви анализирани ризици имају негативну НСВ, што значи да би излагањем Јавног тела овим ризицима кроз наставак обављања Апотекарске делатности као данас, ВЗН компаратора била нижа.

Као коначни корак у анализи ВЗН, пореди се НСВ сценарија ЈПП (концесије) са збиром НСВ компаратора и процењених ризика.

НСВ ЈПП (концесије) сценарија износи 267.000.000 динара. Са друге стране, НСВ компаратор сценарија са урачунатим ризицима износи негативних 972.000.000 динара. ВЗН, добијена као разлика између наведених НСВ, износи 1.239.000.000 динара.

Закључак ове анализе је да ЈПП (концесија) даје већу ВЗН Јавном телу у односу на компаратор, тј. на традиционално обављање Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада, узимајући у обзир ризике који се путем ЈПП (концесије) пребацују са Концедента на Концесионара.

ВЗН - поређење сценарија

РСД '000	ЈПП	Компаратор
Вредност основног сценарија	267,007	-876,907
Оперативни ризик	0	-46,846
Тржишни ризик	0	-48,428
Нето вредност	267,007	-972,181

Вредност за новац

1,239,188

Анализа економске ефикасности

Исплативост Концесионог акта

Исплативост Концесионог акта обрачуната је на нивоу економских новчаних токова (збир оперативних и инвестиционих новчаних токова) Концесионара у току Пројектованог периода.

Као мерила исплативости Концесионог акта, обрачунати су Пројектна НСВ (енг. „NPV“) и Пројектна интерна стопа рентабилности (енг. „IRR“, „Пројектна ИСР“).

Са аспекта НСВ, прихватљив је онај пројекат који има позитивну НСВ. Са аспекта Пројектне ИСР, прихватљивим се може сматрати онај пројекат чија је Пројектна ИСР виша од захтеваног поврата на уложена средства који би се очекивао од сличних пројеката.

За дисконтну стопу у склопу обрачуна НСВ, одабрана је социјална дисконтна стопа од 4%, како би анализа била усклађена са анализом ВЗН. Овде треба нагласити да Концесионар може имати другачија очекивања у смислу жељеног приноса на уложена средства од социјалне дисконтне стопе од 4% којом се евалуирају пројекти од друштвеног значаја.

Показатељи исплативости

ИСР	25.1%
НСВ у РСД '000 под дисконтном стопом од 4.0%	415,371

Нето садашња вредност Концесионог акта, са аспекта инвестиционих и оперативних новчаних токова, износи 415.000.000 динара. По овом мерилу, Концесиони акт је исплатив.

Пројектна интерна стопа рентабилности износи 25,1%. Будући да је ова стопа виша од социјалне дисконтне стопе која се користи за евалуацију пројекта од друштвеног значаја, Концесиони акт је исплатив и по овом мерилу.

Из наведеног, може се закључити да је, под наведеним претпоставкама, Концесиони акт исплатив.

Ефекти на буџет

Ефекти Концесионог акта на буџет Јавног тела и других државних органа износе 957.000.000 динара (недисконтовани), односно 597.000.000 динара (дисконтовани).

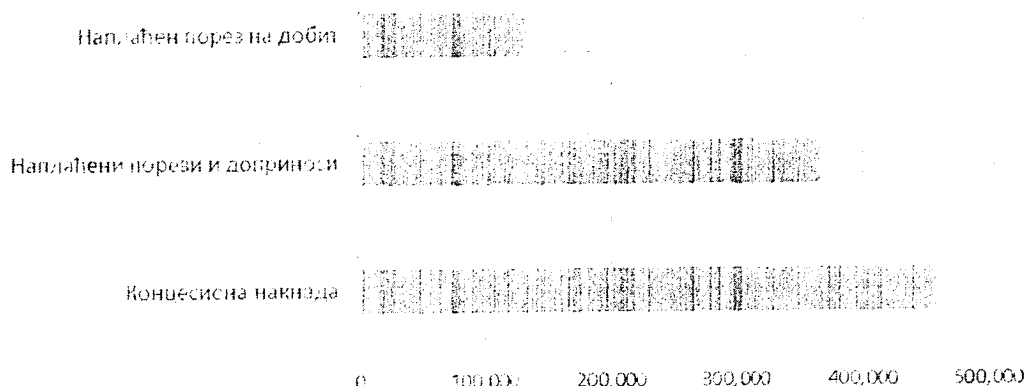
Новчани одлив, као што је описано у Студији оправданости давања концесије, односи се на негативан ефекат преноса пословања, који је међутим у највећој мери надокнађен приходом од концесионе накнаде.

Позитивни ефекти имплементације Концесионог акта односе се на приливе од концесионе накнаде и од наплаћених јавних прихода, било Јавном телу или другим корисницима буџета Републике Србије. Додатно, треба имати на уму да би се имплементацијом Концесионог акта сачувало око 55 радних места, што представља позитиван социјални утицај.

Ефекти предложеног пројекта на буџет

РСД '000	Недисконтовани	Дисконтовани
Концесиона накнада	458,748	355,181
Наплаћени порези и доприноси	366,056	197,936
Наплаћен порез на добит	132,686	43,432
Укупни ефекти	957,489	596,549

Ефекти на буџет Јавног партнера и других буџетских корисника у '000 РСД



Имајући у виду наведене калкулације, као и чињеницу да Концесиони акт има позитивну ВЗН по коришћеним добијеним претпоставкама, може се закључити да је повољнија опција за имплементацију ЈПП (концесије) повољнија у односу на *status quo*.

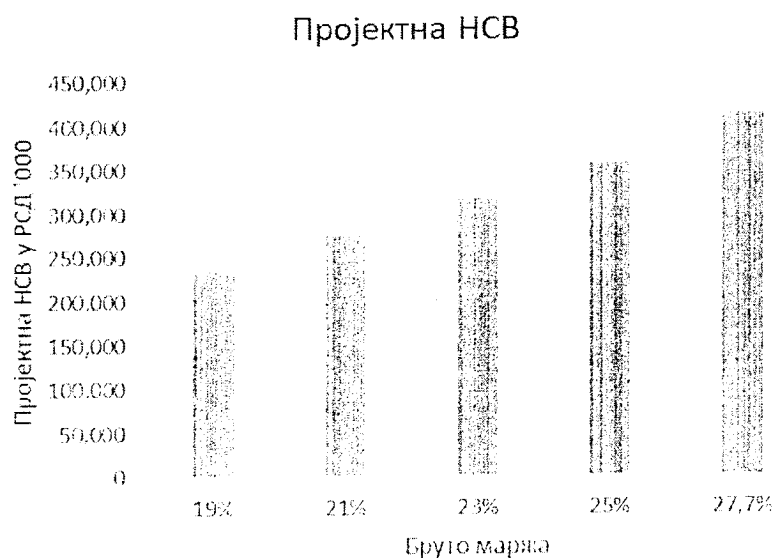
Анализа осетљивости

Анализа осетљивости спроведена је на кључној претпоставци модела – бруто маржи оствареној на продаји остале робе. Маржа је варирана у распону између 19% и 27,7%.

Резултат анализе осетљивости је да је НСВ Концесионог акта позитивна и при бруто маржи од 19%.

Анализа осетљивости

Бруто маржа	Пројектна ИСР	Пројектна НСВ
19%	15.6%	234,421
21%	17.7%	275,891
23%	19.8%	317,292
25%	22.0%	358,656
27,7%	25.1%	415,371



Начин плаћања, давања гаранција или других средстава обезбеђења за извршавање концесионих обавеза

Средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде и добро извршење посла

У конкурсној документацији и у тексту Јавног уговора биће прописана средства финансијског обезбеђења која ће Предлагач захтевати како за озбиљност понуде, тако и за добро извршење посла, односно којима ће понуђачи обезбедити испуњење својих обавеза у поступку доделе концесије, тј. обавезе предвиђене Јавним уговором. Средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде ће бити банкарска гаранција, док ће средство обезбеђења за добро извршење посла највероватније представљати банкарска гаранција, што не искључује могућност уговарања и других средстава обезбеђења (нпр. меница, хипотека, полисе осигурања, залога и сл.).

Друга средства обезбеђења за извршавање концесионих обавеза – обезбеђења финансијерима

ЗЈППК прописује је да јавни уговор може бити финансиран од стране приватног партнера кроз комбинацију директних улагања у капитал или путем задужења, укључујући без ограничења структурирано или пројектно финансирање и сл. обезбеђено од стране међународних финансијских институција, банака, односно трећих лица (у даљем тексту: Финансијери).

Члан 49. ЗЈППК изричито предвиђа могућност закључења директног уговора између оба партнера и Финансијера, у складу са којим, поред осталог, јавни партнер може да се сагласи са следећим:

- 1) да ће Финансијери бити овлашћени да уместо приватног партнера привремено врше сва права из јавног уговора и да исправе било који пропуст приватног партнера, а да ће јавни партнер прихватити наведене радње као да их је извршио приватни партнер;
- 2) да приватни партнер, без претходне сагласности Финансијера, неће прихватити отказ, односно престанак јавног уговора на захтев јавног партнера;
- 3) да јавни партнер неће на основу јавног уговора поднети захтев у вези са пропустима приватног партнера, пре претходног писаног обавештења Финансијерима о томе, дајући Финансијерима, као и приватном партнеру, могућност да исправе наведене пропусте;
- 4) да ће јавни партнер унапред дати сагласност на привремено или коначно уступање уговорне позиције или било ког права приватног партнера из јавног уговора, и да ће дати тражена одобрења за оснажење обезбеђења датог Финансијерима од стране приватног партнера;
- 5) све друге уобичајене одредбе које су оправдане у циљу адекватног обезбеђења интереса јавног партнера и Финансијера.

Начин закључења директног уговора регулисан је чланом 49. ЗЈППК.

Права и обавезе Концесионара према корисницима услуга и питања везана за подношење приговора

Концесионар има обавезу да пружа квалитетну, благовремену, континуирану и ефикасну услугу према крајњим корисницима услуга, на нивоу који ће бити захтеван Јавним уговором, како би се одржала благовременост и континуираност обављања Апотекарске делатности на територији Града Новог Сада.

Корисници услуга имају право подношења приговора или другог правног средства свим надлежним државним органима и надлежним инспекцијским службама у складу са законом, у зависности од природе приговора или другог правног средства које се подноси.

Предлагач ће имати право да изврши проверу квалитета и стандарда пружања услуга, односно проверу мишљења јавности (корисника услуга) о квалитету и стандарду пружања тих услуга у складу са Важећим прописима (рекламациони листови, књиге утисака, анкетирање и сл.).

Услови и начин вршења надзора

Надзор над реализацијом јавних уговора о јавно-приватном партнерству, као и права и обавезе јавног и приватног сектора у поступку надзора над реализацијом јавних уговора, регулисан је одредбама ЗЈППК и Уредбом о надзору над реализацијом јавних уговора о јавно-приватном партнерству.

Надзор над реализацијом јавних уговора спроводи се ради праћења испуњења уговорних обавеза, поштовања уговорених рокова, трошкова, нивоа квалитета пружених услуга, и испуњења других обавеза, предвиђених јавним уговором. Сврха надзора је благовремено уочавање неиспуњавања или непотпуног испуњавања уговорних обавеза, уочавања могућности за побољшање испуњења одређених обавеза, као и идентификацију одређених промењених околности које би за последицу евентуално могле имати редефинисање међусобних права и обавеза предвиђених јавним уговором.

Надзор над реализацијом јавног уговора врши орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија. Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија обавезан је да континуирано прати испуњење права и обавеза приватног партнера из јавног уговора.

Овлашћења јавног партнера и органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове финансија у вршењу надзора не искључује право других државних органа и тела да надзиру реализацију јавног уговора у складу са прописима.

Јавни партнер, поред напред наведеног обавезног надзора, може, у складу са јавним уговором, успоставити посебан систем надзора и праћења јавних услуга за конкретан пројекат јавно-приватног партнерства.

Надзор над реализацијом јавних уговора обухвата: преглед и анализе извештаја јавног и приватног партнера (редовни извештаји, ванредни и специјални), непосредан увид стања локације на којој се реализује јавни уговор, обилазак седишта приватног партнера (ради вршења стручног увида), увид у документацију у вези са реализацијом јавног уговора која се доставља ради вршења надзора, а која се односи на реализацију пројекта који је предмет јавног уговора, сагледавање резултата анализе реализације пројекта јавно-приватног партнерства који је предмет јавног уговора извршене од стране независног стручњака, односно ревизора на захтев вршиоца надзора.

Надзор над реализацијом јавних уговора спроводи се до испуњења уговорних обавеза.

Извештај о реализацији јавног уговора састављају јавни и приватни партнер. Извештај садржи податке о пројекту јавно-приватног партнерства, јавном партнеру, приватном партнеру, уговореној накнади, извршавању обавеза, споровима и уговорним казнама/пеналима.

Извештај се доставља препорученом поштом или у електронском облику на електронску адресу Управе за јавне набавке, ради објављивања на Порталу јавних набавки у оквиру Регистра јавних уговора - потпортал.

Јавни партнер је дужан да у року од шест месеци од дана закључења јавног уговора, достави први извештај, који мора бити потписан и оверен службеним печатом од стране јавног партнера, а потписан и оверен од стране приватног партнера, у складу са законом.

Јавни партнер доставља извештај на сваких шест месеци од дана достављања претходног извештаја, а последњи извештај доставља најкасније у року од шест месеци од дана истека уговореног времена предвиђеног јавним уговором.

Ако јавни партнер не достави извештај у прописаним роковима орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија писаним путем затражиће достављање извештаја и одредити рок за његово достављање који не може бити дужи од 30 дана од дана пријема писаног захтева.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија може од јавног и приватног партнера тражити додатна објашњења у вези са појединим наводима из извештаја, као и другу документацију на увид.

У сврху обављања надзора, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија може од уговорних страна у било ком тренутку затражити достављање документације која се односи на

реализацију јавног уговора. Уговорне стране дужне су да доставе тражена документа у року од 30 дана од дана пријема захтева. По пријему документације, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија може затражити додатна објашњења уговорних страна у вези са достављеном документацијом и/или обавити непосредан стручни увид.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија, ради провере навода у извештају и документације, може извршити непосредан стручни увид на локацији на којој се реализује пројекат јавно-приватног партнерства који је предмет јавног уговора или у седишту приватног партнера.

О извршеном непосредном стручном увиду саставља се записник, који садржи податке о пројекту јавно-приватног партнерства који је предмет јавног уговора над којим је извршен увид, уговорним странама, времену вршења увида, разлозима и начину вршења увида, документацији на основу које је извршен увид, уоченим неправилностима, податке о органу, односно лицу из тог органа које је извршило увид, као и друге податке.

Ако на основу спроведеног надзора, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија уочи неправилности у реализацији јавног уговора, о томе писаним путем обавештава јавног и приватног партнера.

Обавештење о уоченим неправилностима садржи и препоруке о начину отклањања уочених неправилности. Уговорне стране су обавезне да, најкасније у року од 15 дана од дана пријема препоруке, известе орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија о активностима предузетим у сврху отклањања уочених неправилности. Неправилностима се сматрају сва одступања од уговорених права и обавеза јавног и приватног партнера до којих је дошло у реализацији јавног уговора.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове финансија ће о уоченим неправилностима обавестити друге надлежне државне органе и тела, у складу са законом.

Јавни партнер је дужан да у случају неиспуњења обавеза приватног партнера које произлазе из јавног уговора, предузме све мере надзора и принудне наплате, као и других правних радњи у складу са одредбама јавног уговора, осталим овлашћењима, као и одредбама ЗЈППК.

У поступцима када није могуће испуњење обавеза из јавног уговора, јавни партнер је дужан да о томе обавести надлежно правобранилаштво и надзорне и инспекцијске службе, као и да покрене све неопходне радње и мере ради исправљања уочених неправилности.

Цене и општи услови за коришћење добара и обављање делатности

Концесионар, са којим буде закључен Јавни уговор, имаће слободу одређивања цене лекова, медицинских средстава и других сродних производа, у складу са условима на тржишту. Без обзира на то, Концесионар ће морати да поштује општи ниво цена лекова и медицинских средстава у Републици Србији, како би се остварила приступачност, уједначеност, континуираност и ефикасност примарне здравствене заштите за становнике Града Новог Сада.

11. ПОДАЦИ О НАКНАДАМА КОЈЕ ПЛАЋА КОНЦЕСИОНАР

Обавезе, односно накнаде које ће Концесионар плаћати биће детаљно уређене одредбама Јавног уговора, с обзиром на то да је одредбама ЗЈППК одређено да је концесионар дужан да плаћа новчану накнаду за концесију у износу и на начин како је то уређено јавним уговором о концесији, осим ако плаћање накнаде за концесију није економски оправдано.

Члан 43. ЗЈППК даље предвиђа да ће концесионом накнадом бити обухваћена и накнада за коришћење одређеног добра у општој употреби прописана законом којим се уређује коришћење предметног добра, накнада за коришћење добра у својини јавног тела, као и друге врсте јавних прихода, осим пореза на имовину, везане за коришћење тог добра.

Накнада која је обухваћена концесионом накнадом, не може бити нижа од износа утврђеног у складу са законом којим се уређује коришћење предметног добра или другог јавног прихода, осим пореза на имовину, везаног за коришћење тог добра.

Висина концесионе накнаде одређује се зависно од врсте природног богатства, врсте делатности, рока трајања концесије, пословног ризика и очекиване добити, опремљености и површини добра у општој употреби, односно јавног добра, односно добра у својини јавног тела.

Начин, динамика плаћања и коначан минималан износ концесионе накнаде биће утврђен конкурсном документацијом, с обзиром на то да концесиона накнада може бити уговорена као сталан једнак износ, односно као варијабилни износ, у зависности од специфичности поједине врсте концесије.

ЗЈППК дозвољава да се јавним уговором о концесији може одредити промена висине концесионе накнаде у одређеном временском периоду, за време трајања јавног уговора о концесији, што је неопходно назначити у конкурсној документацији.

Концесиона накнада је приход буџета Града Новог Сада и из тих средстава се првенствено планира обезбеђивање дела средстава за исплату дуговања Апотеке Нови Сад према запосленима и комерцијалним повериоцима.

Поред тога, висина понуђене концесионе накнаде ће бити критеријум или један од критеријума за избор Концесионара, у складу са одредбама члана 39. ЗЈППК којим је предвиђено да су критеријуми на којима давалац концесије заснива избор најповољније понуде економски најповољнија понуда, која се састоји од више поткритеријума, и највиша понуђена концесиона накнада.

У погледу осталих накнада које плаћа Концесионар, он ће имати обавезу да сноси трошкове попут (не искључујући друге):

- трошкове прикључене инфраструктуре у Непокретностима које су у јавној својини Града Новог Сада (трошкови електричне енергије, грејања и сл.),
- трошкове закупа или другог законом предвиђеног основа коришћења и прикључене инфраструктуре у Непокретностима које нису у јавној својини Града Новог Сада,
- трошкове одржавања Непокретности (трошкови адаптације, реконструкције и сл.), у циљу испуњавања прописаних услова за обављање Апотекарске делатности, у складу са Важећим прописима,
- све друге трошкове који произлазе из обављања Апотекарске делатности, у складу са Важећим прописима.

12. ОЦЕНА О ПОТРЕБНОМ БРОЈУ РАДНИХ МЕСТА И КВАЛИФИКОВАНЕ РАДНЕ СНАГЕ У ВЕЗИ СА ИЗВРШАВАЊЕМ КОНЦЕСИЈЕ

У наредној табели је дат преглед запослених у Апотеци Нови Сад на дан 31.10.2018. године:

профил врста р.о.	здравствени радници	нездравствени радници
на одређено време	3 дипл. фармацеута	-
на неодређено време	6 дипл. фармацеута специјалиста	1 дипл. економиста
	32 дипл. фармацеута	1 дипл. хемичар - специјалиста
	15 фармацеутских техничара	2 дипл. правника
	-	3 економска техничара
	-	1 хемијски техничар
	-	1 спремачица

С обзиром на број Непокретности које се дају на коришћење Концесионару, за обављање концесионе делатности у погледу кадровског капацитета неопходно је око 75 дипломираних фармацеута, фармацеутских техничара и других.

13. ПОДАЦИ О ДРУГИМ УГОВОРИМА КОЈИ СЕ ЗАКЉУЧУЈУ ПРЕ, ИСТОВРЕМЕНО ИЛИ ПОСЛЕ ЗАКЉУЧЕЊА ЈАВНОГ УГОВОРА

Запослени

Концесионар ће имати обавезу да једном броју запослених у Апотеци Нови Сад понуди заснивање радног односа, у складу са одредбама Јавног уговора и Конкурсне документације, уз поштовање најмање истог нивоа уговорене плате који су имали у Апотеци Нови Сад.

Давање на коришћење Непокретности које су јавној својини Града Новог Сада

Имајући у виду предмет концесије и чињеницу да ће се делатност која је предмет концесије обављати у Непокретностима у јавној својини Града Новог Сада, Предлагач ће донети све потребне одлуке и друге акте који су неопходни, а на основу којих ће Концесионару бити дате на коришћење Непокретности које су у јавној својини Града Новог Сада.

Обезбеђивање коришћења Непокретности које нису у јавној својини Града Новог Сада

С обзиром на то да ће се Апотекарска делатност обављати и у Непокретностима које нису у јавној својини Града Новог Сада, Предлагач ће у најбољој вери покушати да обезбеди коришћење ових Непокретности по основу закупа или другог законом предвиђеног основа коришћења.

Уступање Покретних ствари и Залиха робе

Концесионим актом се оставља могућност да се Концесионару уступе Покретне ствари и Залихе робе, у складу са Важећим прописима, али ће то детаљно бити регулисано конкурсном документацијом и Јавним уговором.

Други пратећи уговори

Уколико несметано обављање Апотекарске делатности то буде захтевало, биће закључени и други пратећи уговори, као што су одговарајући уговори са јавним комуналним предузећима и други уговори.

14. ОСТАЛИ ПОДАЦИ И ДОКУМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА КОНЦЕСИЈУ

У складу са предметом Концесионог акта, у наведеној области у тренутку његовог сачињавања и предлагања, а према Важећим прописима, нема додатних докумената и података од значаја за реализацију ове концесије.

Основни елементи Јавног уговора

Чланом 46. ЗЈППК дефинисано је да јавни уговор садржи све одредбе, услове и друге клаузуле које јавни партнер сматра корисним за испуњавање задатка приватног партнера и за однос приватног партнера са другим учесницима који играју значајну улогу у реализацији ЈПП са или без елемената концесије.

Приликом одређивања одредаба и услова јавног уговора, ЗЈППК је дефинисано да јавни партнер уређује следећа питања:

- 1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
- 2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;
- 3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;
- 4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;
- 5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;
- 6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;
- 7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;
- 8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;
- 9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;
- 10) механизми за смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга/објеката;
- 11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;
- 12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

- 13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;
- 14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;
- 15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈПП, односно концесионим актом;
- 16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима) или други начин обезбеђења плаћања;
- 17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;
- 18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;
- 19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);
- 20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;
- 21) компензација и пребијање потраживања;
- 22) последице штетне промене прописа;
- 23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру, начин исплате накнаде и средства из којих ће бити исплаћена накнада), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;
- 24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;
- 25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;
- 26) меродавно право и механизам за решавање спорова;
- 27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;
- 27а) евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (*step-in right*), уз дефинисање последица коришћења тог права;
- 28) опорезивање и фискална питања – ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

У случају неприбављања поменуте сагласности, такве одредбе су ништаве по сили закона.

На питања која се односе на јавни уговор, а која нису посебно уређена овим законом, примењују се прописи Републике Србије.

15. СТРУЧНИ ТИМ

Стручни тим Јавног тела чине:

1. Золтан Хорват, члан Градског већа за здравство
2. Гојко Вујновић, в.д. директора Апотеке Нови Сад
3. Бојана Дабич, в.д. заменика начелника Градске управе за имовину и имовинско-правне послове

16. ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ КОНЦЕСИОНОГ АКТА

% готово	Фаза	Крајњи рок
100%	Сачињавање предлога за доношење концесионог акта	новембар - децембар 2018. године
0%	Подношење Комисији за јавно-приватно партнерство Владе Републике Србије	последња недеља новембра 2018. године
0%	Усвајање предлога за доношење Концесионог акта од стране Скупштине Града Новог Сада	децембар 2018. године
0%	Припрема и објава јавног позива	децембар 2018. године - јануар 2019. године
0%	Стручна оцена примљених понуда	март 2019. године
0%	Закључење Уговора о концесији	април- мај 2019. године
0%	Почетак реализације Уговора о концесији	мај 2019. године

17. ПРИЛОЗИ

Прилог Концесионом акту чини:

- Закључак Градског већа Града Новог Сада од 28.11.2018. године
- Мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство број 159/2018 од 29.11.2018 године.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
Комисија за јавно-приватно
партнерство
Број: 159/2018
29. новембар 2018. године
Београд

На основу члана 68. став 1. тачка 3), а у вези са чланом 29. став 4. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије”, број 88/11, 15/16, 104/16), Комисија за јавно приватно партнерство даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. На Предлог Концесионог акта поднетог од стране града Новог Сада у складу са чланом 29. став 4. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, којим се предлаже обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији града Новог Сада, Комисија за јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: Комисија) је мишљења да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

2. Давање мишљења из тачке 1. од стране Комисије не подразумева одговорност Комисије, за процену исплативости предложеног правног посла, за даљу реализацију Предлога Концесионог акта, као ни за евентуалне спорове и штетне последице које настану из те реализације, за које је увек одговорно јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору, у складу са законом.

3. Комисија констатује да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом Концесионог акта из тачке 1. овог мишљења.

4. Предметно мишљење дато је искључиво на основу података и анализа достављених од стране подносиоца Предлога Концесионог акта из тачке 1. овог мишљења.

5. Ово мишљење се објављује на интернет страници Комисије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Град Нови Сад је у складу са чланом 29. став 4. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Закон), дана 28. новембра 2018. године поднео Предлог Концесионог акта ради давања мишљења и оцене да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије. Комисија је предметни Предлог Концесионог акта разматрала на седници одржаној 29. новембра 2018. године и констатовала да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства са елементима концесије.

Комисија је у претходној анализи утврдила да је Подносилац Концесионог акта јавно тело у складу са чланом 4. став 1. тач. 7) и 8) Закона, те да може бити Предлагач пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије из члана 29. став 2. Закона.

Из достављеног Предлога Концесионог акта, Комисија је закључила да Предлог Концесионог акта садржи све елементе у складу са чланом 29. став 6. Закона и то:

- 1) предмет концесије;
- 2) разлоге за давање концесије;
- 3) евентуално одузимање поверених послова и одузимање права коришћења имовине за обављање поверених послова;
- 4) податке о утицају концесионе делатности на животну средину, на инфраструктуру и друге привредне области, на ефикасно функционисање техничко-технолошких система;
- 5) минималне техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава да би му се омогућило учествовање у поступку избора концесионара и преговарања;
- 6) рок трајања концесије, укључујући образложење предложеног рока;
- 7) податке о потребним новчаним и другим средствима и динамици њиховог улагања, начин плаћања, давања гаранција или других средстава обезбеђења за извршавање концесионих обавеза, права и обавезе концесионара према корисницима услуга које су предмет концесије и питања везана за подношење приговора од стране тих корисника, питања услова и начина вршења надзора, и цене и опште услове за коришћење добара и обављање делатности;
- 8) податке о накнадама које плаћају концедент и концесионар;
- 9) оцену о потребном броју радних места и квалификоване радне снаге у вези са извршавањем концесије, уколико се предлаже да то буде елемент концесионог акта;
- 10) податке о другим уговорима који се закључују пре, истовремено или после закључења јавног уговора, било у форми прилога јавног уговора, било као посебни уговори, ради остварења економске оправданости или комерцијалних потреба релевантног пројекта, као што су уговори о преносу права коришћења непокретних и покретних ствари, пренос, односно уступање концесионару уговора које закључи јавно тело, преузимање запослених итд;
- 11) остале податке и документе од значаја за концесију.

У складу са информацијама и подацима достављеним од стране јавног тела, као и у складу са свим изнетим, Комисија је дала мишљење како је наведено.

Доставити:
- Јавном телу
- Архиви



На основу члана 13. став 1. тачка 19. и члана 52. тачка 16. Статута Града Новог Сада – пречишћен текст („Службени лист Града Новог Сада, број 43/08), а у вези са чланом 29. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16), а поводом разматрања текста Нацрта предлога за доношење концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, Градско веће Града Новог Сада на 201. седници од 28. новембра 2018. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

- I. Градско веће Града Новог Сада, у циљу решавања проблема у вези са пословањем Апотеке Нови Сад, прихвата да Град Нови Сад, као јавно тело, буде предлагач Предлога за доношење концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада.
- II. Градско веће сагласно је са Предлогом за доношење концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, који чини саставни део овог закључка.
- III. За чланове Стручног тима јавног тела, који ће обављати послове у вези са тачком II. овог закључка, одређују се:

- Гојко Вујновић, в.д. директора Апотека Нови Сад,
- Бојана Дабих, в.д. заменика начелника Градске управе за имовину и имовинско-правне послове, и
- Золтан Хорват, члан Градског већа.

Чланови Стручног тима из става I. ове тачке и представник Тима за подстицај и унапређење инвестиционих улагања за развој Града Новог Сада заједно и појединачно заступају Град Нови Сад, као јавно тело, у поступку предлагања Предлога за доношење концесионог акта за обављање фармацеутске здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада у поступку пред Комисијом за јавно – приватно партнерство.

- IV. Закључак доставити:
- Комисији за јавно–приватно партнерство,
 - Градској управи за здравство,
 - Тиму за подстицај и унапређење инвестиционих улагања за развој Града Новог Сада,
 - Гојко Вујновић, в.д. директора Апотека Нови Сад,
 - Дабих Бојани, в.д. заменика начелника Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, и
 - Хорват Золтану, члан Градског већа.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 51-75/2018-II
Дана: 28. новембра 2018. године
НОВИ САД

