

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 434-31/2019-1-II
Дана: 15. марта 2019. године
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИКУ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада са Извештајем о спроведеној јавној расправи о Нацрту одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада број: 434-31/2019-1-II од 15. марта 2019. године, с молбом да се Предлог одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милош Вучевић

Милош З. Вучевић

На основу члана 52. тачка 1. Статута Града Новог Сада - пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08), Градско веће Града Новог Сада, поводом разматрања Нацрта одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада и Извештаја о спроведеној јавној расправи о Нацрту одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, на 225. седници од 15. марта 2019. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I. Прихвата се Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада.

II. Утврђује се Предлог одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада.

III. У складу са чланом 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада доставља се Предлог одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, председнику Скупштине Града Новог Сада и предлаже да Скупштина Града Новог Сада донесе Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, у предложеном тексту.

IV. За представника Градског већа Града Новог Сада на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се Александра Радак, члан Градског већа Града Новог Сада, а за повереника Раде Јовановић, в.д. начелника Градске управе за финансије.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број : 434-31/2019-1-II
Дана: 15. марта 2019. године
Н О В И С А Д

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милош Вучевић

Милош З. Вучевић

Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту одлуке
о накнадама за коришћење јавних површина на територији
Града Новог Сада

У складу са Програмом јавне расправе о Нацрту одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, Градска управа за финансије била је у обавези да организује јавну расправу о Нацрту одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, у циљу прикупљања мишљења и сугестија грађана и њихових удружења, заинтересованих правних лица и стручне јавности у вези са утврђеним Нацртом.

Јавна расправа о Нацрту одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада организована је према Програму јавне расправе у периоду од 21. фебруара до 7. марта 2019. године, објављивањем Нацрта одлуке на сајту Града Новог Сада.

По закључењу јавне расправе, констатовано је да није било примедби, нити сугестија на објављени Нацрт одлуке о о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ
Број: XVI-012-01/2019-135
13. март 2019. године
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о накнадама за коришћење јавних површина
на територији Града Новог Сада

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о накнадама за
коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада.
Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.



На основу члана 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин.изн, 95/15 усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклађени дин.изн, 104/16-др.закон, 96/17-усклађени дин.изн, 89/18-усклађени дин.изн. и 95/18-др.закон), члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18) и члана 24. тачка 16. Статута Града Новог Сада – пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08), Скупштина Града Новог Сада на седници од 2019. године, доноси

ОДЛУКУ

О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА

Члан 1.

Овом одлуком утврђују се висина накнаде за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине, које надлежне градске управе достављају Градској пореској управи, која утврђује обавезу плаћања накнаде.

Члан 2.

Накнаде за коришћење јавне површине, у смислу Закона о накнадама за коришћење јавних добара (у даљем тексту: Закон), су:

1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Јавна површина, у смислу Закона јесте површина утврђена планским документом јединице локалне самоуправе која је доступна свим корисницима под једнаким условима:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- трг;
- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.) и
- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачка 1) овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта;

- за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за објекте и станице за изнајмљивање бицикла, за коришћење посебно обележеног простора за теретно возило за снабдевање и друго.

Коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе у смислу става 1. тачка 1) овог члана односи се на привремено коришћење простора на јавној површини и не обухвата коришћење трајног карактера изградњом објеката инфраструктуре.

Члан 3.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине, у смислу Закона је корисник јавне површине.

Члан 4.

Обавеза плаћања накнаде за коришћење јавне површине настаје даном почетка коришћења јавне површине за чије коришћење је прописано плаћање накнаде и траје док траје коришћење јавне површине.

Члан 5.

Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини коришћеног простора, сразмерно времену коришћења тог простора или према техничко-употребним карактеристикама објекта.

Накнаду из става 1. овог члана, утврђује решењем Градска пореска управа, која врши контролу и наплату накнаде.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 2. овог члана може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко Градске пореске управе.

У погледу поступка утврђивања контроле, наплате, повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано Законом и овом одлуком сходно се примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација.

Члан 6.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Члан 7.

Накнада из члана 2. став 1. тач. 1) и 3) ове одлуке плаћа се по зонама:

I. зона: Делови Новог Сада ограничени улицама: Булевар ослобођења, Булевар Јаше Томића до Кисачке улице, Кисачком улицом до Улице Јована Цвијића, Улицом Јована Цвијића, Гундулићевом улицом, Улицом Јаше Игњатовића, Косовском улицом до Улице Марка Миљанова, Улицом Марка Миљанова, Београдским кејом, Кејом жртва рације, Сунчаним кејом до Моста слободе, као и Булеваром цара Лазара, Булевар краља Петра I, Булевар Јаше Томића и у Петроварадину, Петроварадинска тврђава и Штросмајерова улица.

II. зона: Делови Новог Сада и Петроварадина који нису обухваћени у зони I и Сремска Каменица.

III. зона: Насељена места која нису обухваћена у зони I и II.

Члан 8.

Накнада из члана 2. став 1. тачка 2) ове одлуке плаћа се по зонама:

I. зона обухвата подручја месних заједница: "Житни трг", "Стари град", "Прва војвођанска бригада", "Соња Маринковић", "Лиман", "Бошко Буха", "Лиман III", "Острво", "Иво Андрић", "Вера Павловић", "Народни хероји", "Омладински покрет", "Сава Ковачевић" и "Дунав".

II. зона обухвата подручја месних заједница: "7 јули", "Гаврило Принцип", "Бистрица" и "Детелинара".

III. зона обухвата подручја месних заједница: "Јужни Телеп", "Братство-Телеп", "Никола Тесла-Телеп", "Југовићево", "Подбара", "Салајка", "Петроварадин" и "Сремска Каменица".

IV. зона обухвата подручја месних заједница: Адице, "Раднички", "Слана бара", "Клиса", "Видовданско насеље", "Шангај", "Футог", "Ветерник", "Руменка" и "Каћ".

V. зона обухвата подручја месних заједница: "Бегеч", "Будисава", "Буковац", "Кисач", "Ковиљ", "Лединци", "Стари Лединци", "Степановићево" и "Ченеј".

Члан 9.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету Града Новог Сада.

Члан 10.

Саставни део ове одлуке је Тарифа накнада за коришћење јавних површина.

Члан 11.

Корисници простора на јавној површини по основу издатих одобрења, плаћају накнаду за коришћење јавне површине за 2019. годину у складу са овом одлуком.

Члан 12.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада".

ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

Тарифни број 1.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности

1. За коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, утврђује се накнада, за сваки цео и започети м² простора који се користи, по зонама одређеним у члану 7. ове одлуке, сразмерно времену коришћења простора и то:

1) за постављање киоска накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	18,00 динара
II зона	13,00 динара
III зона	11,00 динара

2) за постављање превозних средстава реконструисаних у монтажне објекте прилагођене за обављање угоститељске делатности (трамваји, вагони и аутобуси), накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	30,00 динара
II зона	20,00 динара
III зона	15,00 динара

3) за постављање летњих башти, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	18,00 динара
II зона	13,00 динара
III зона	11,00 динара

4) за постављање зимских башти, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	34,00 динара
II зона	24,00 динара
III зона	20,00 динара

5) за постављање покретних тезги за излагање и продају робе, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	115,00 динара
II зона	92,00 динара
III зона	69,00 динара

6) за постављање изложбених пултова за излагање воћа и поврћа које се продаје у објекту, накнада се утврђује у дневном износу од 100,00 динара,

7) за постављање пултова за продају лубеница и диња, накнада се утврђује у дневном износу од 122,00 динара,

8) за постављање уређаја за кокице, друге печењарске производе и сл, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	122,00 динара
II зона	119,00 динара
III зона	87,00 динара

9) за постављање расхладних уређаја, накнада се утврђује по расхладној комори у оквиру постављеног расхладног уређаја, у дневном износу и то:

I зона	100,00 динара
II зона	75,00 динара
III зона	50,00 динара

10) за постављање објеката за извођење забавних програма, накнада се утврђује у дневном износу од 122,00 динара,

За постављање забавних паркова (циркус, луна –парк и сл), накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	20,00 динара
II зона	13,00 динара
III зона	7,00 динара

11) за постављање објеката и уређаја за потребе културних, спортских, хуманитарних и других манифестација и промоција, накнада се утврђује у дневном износу од 122,00 динара.

2. Накнада из овог тарифног броја утврђује се решењем Градске пореске управе која врши наплату и контролу наплате ове накнаде, у складу са решењем Градске управе за комуналне послове, којим се одобрава коришћење простора на јавним површинама у складу са одредбама Одлуке о уређењу Града Новог Сада, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

3. За постављање летње баште у периоду од 15. новембра текуће године до 15. марта наредне године, накнада се умањује за 50%.

4. Правно лице које користи објекат, који се налази у саставу аутобуског стајалишта плаћа накнаду на основу решења, које доноси Градска пореска управа.

5. За коришћење јавне зелене површине, висина накнаде утврђује се тако што се износ накнаде из овог тарифног броја увећава за 100%, а највише до максимума прописаног Законом.

6. За коришћење јавних површина у Новом Саду, у улицама: Змај Јовиној, Краља Александра, Позоришном тргу, Тргу слободе, Дунавској, Модене, Његошевој, Светозара Милетића, Мите Ружића, Лазе Телчког и Католичкој порти висина накнаде утврђује се тако што се износ накнаде из овог тарифног броја увећава за 100%, а највише до максимума прописаног Законом.

7. За коришћење јавних површина у Новом Саду, у улицама: Пашићевој од Змај Јовине до Грчкошколске, Исе Бајића, Илије Огњановића, на Трифковићевом тргу, Булевару Михајла Пупина и Булевару ослобођења, висина накнаде утврђује се тако што се износ накнаде из овог тарифног броја увећава за 50%, а највише до максимума прописаног Законом.

8. За постављање летњих башти испред локала у дворишту зграда не примењују се увећани износи накнаде утврђени у тач. 6. и 7. овог тарифног броја.

9. Корисник локације за привремено постављање киоска, коме је одобрена промена делатности плаћа накнаду за период од пола године за тај тип и површину киоска.

10. За постављање киоска удружења особа са инвалидитетом регистрованих за одређене делатности, у којима делатност обављају особе са инвалидитетом, накнада се умањује за 50%.

11. Накнада се не плаћа уколико се на основу акта директног корисника буџетских средстава утврди да је манифестација која се одржава од значаја за Град Нови Сад.

12. За постављање објеката и уређаја на јавним површинама ради промоције политичких странака, накнада се умањује за 80% од износа утврђеног у тачки 1. подтачка 11) овог тарифног броја.

13. Градска управа за комуналне послове је у обавези да један примерак решења којим се одобрава коришћење простора на јавним површинама, достави Градској

пореској управи. Решење обавезно садржи, поред врсте, локације и трајања заузећа, и следеће податке:

- за правна лица: назив обвезника, адресу седишта, порески идентификациони број (ПИБ), матични број и текући рачун;

- за предузетнике: назив радње, име и презиме предузетника, адресу седишта, порески идентификациони број (ПИБ), матични број и текући рачун;

- за физичка лица: име и презиме обвезника, адресу пребивалишта, јединствени матични број грађана (ЈМБГ) и текући рачун.

Тарифни број 2.

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе

1. За коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, утврђује се накнада, за сваки цео и започети m^2 површине свих страна које се користе за оглашавање, по зонама одређеним у члану 8. ове одлуке, сразмерно времену коришћења, и то:

1) за билборде, електронски дисплеј без тона, мегабилборд и друга средства којима се врши оглашавање као делатност, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	38,00 динара
II зона	35,00 динара
III зона	30,00 динара
IV зона	27,00 динара
V зона	25,00 динара

2) за средства за оглашавање, која се постављају на стубовима јавне расвете и друга средства за оглашавање која се прикључују на мрежу јавне расвете, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	100 динара
II зона	95 динара
III	87 динара

зона		
IV зона	80	динара
V зона	74	динара

3) за средства за оглашавање којим се врши оглашавање за сопствене потребе, накнада се утврђује у дневном износу и то:

I зона	31	динара
II зона	29	динара
III зона	28	динара
IV зона	25	динара
V зона	22	динара

2. Накнада из овог тарифног броја утврђује се решењем Градске пореске управе која врши наплату и контролу наплате ове накнаде, у складу са решењем Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, којим се одобрава постављање средстава за оглашавање у складу са Одлуком о уређењу Града Новог Сада.

Обвезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

3. Правна лица и предузетници који су уписани у АПР у текућој години, а користе јавну површину за оглашавање за сопствене потребе, као и површине и објекте за оглашавање за сопствене потребе којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, плаћају накнаду умањену за 50%.

4. Правна лица, предузетници, физичка лица, као и правна лица и предузетници који су уписани у АПР у текућој години немају право на умањење за коришћење јавне површине за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине.

5. Обвезници из овог тарифног броја који користе објекте за оглашавање на основу јавног конкурса, плаћају накнаду из тачке 1. подтачка 1) овог тарифног броја, умањену за 75%.

6. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције је у обавези да један примерак решења којим се одобрава постављање средстава за оглашавање достави Градској пореској управи. Решење обавезно садржи, поред врсте, локације и трајања заузећа, и следеће податке:

- за правна лица: назив обвезника, адресу седишта, порески идентификациони број (ПИБ), матични број и текући рачун;
- за предузетнике: назив радње, име и презиме предузетника, адресу седишта, порески идентификациони број (ПИБ), матични број и текући рачун;
- за физичка лица: име и презиме обвезника, адресу пребивалишта, јединствени матични број грађана (ЈМБГ) и текући рачун.

Тарифни број 3.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу

1. За коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, односно за привремено заузимање јавне површине за постављање градилишне оgrade и градилишне скеле у функцији извођења грађевинских радова, утврђује се накнада у дневном износу, за сваки цео и започети m^2 заузете јавне површине, по зонама одређеним у члану 7. ове одлуке и то:

I зона	10,00 динара
II зона	8,00 динара
III зона	7,00 динара

2. Накнада из овог тарифног броја утврђује се решењем Градске пореске управе која врши наплату и контролу наплате ове накнаде, у складу са решењем Градске управе за комуналне послове, којим се одобрава привремено заузимање јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, односно за постављање градилишне оgrade и градилишне скеле у функцији извођења грађевинских радова, а обрачунава се сразмерно времену на које је издато одобрење.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

3. Накнаду по овом тарифном броју плаћа инвеститор, односно корисник јавне површине за период привременог заузимања јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, односно за постављање градилишне оgrade и градилишне скеле у функцији извођења грађевинских радова.

4. Накнада из овог тарифног броја, по основу заузећа јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, односно за постављање градилишне оgrade и градилишне скеле у функцији извођења грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираним у писаној изјави инвеститора о почетку грађења, односно

извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према Закону о планирању и изградњи.

5. Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, односно за привремено заузимање јавне површине за постављање градилишне оgrade и градилишне скеле у функцији извођења грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објекта у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

6. Градска управа за комуналне послове је у обавези да један примерак решења, којим се одобрава привремено заузимање јавне површине по основу заузећа грађевинског материјала и за извођење грађевинских радова и изградњу, односно за постављање градилишне оgrade и градилишне скеле у функцији извођења грађевинских радова, достави Градској пореској управи. Решење обавезно садржи, поред, локације и трајања заузећа, и следеће податке:

- за правна лица: назив обвезника, адресу седишта, порески идентификациони број (ПИБ), матични број и текући рачун;
- за предузетнике: назив радње, име и презиме предузетника, адресу седишта, порески идентификациони број (ПИБ), матични број и текући рачун;
- за физичка лица: име и презиме обвезника, адресу пребивалишта, јединствени матични број грађана (ЈМБГ) и текући рачун.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА
Број:
Дана:
НОВИ САД

ПРЕДСЕДНИК

Здравко Јелушић

Образложење

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада садржан је у члану 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр.62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин.изн, 95/15 усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклађени дин.изн, 104/16-др.закон, 96/17-усклађени дин.изн, 89/18-усклађени дин.изн. и 95/18-др.закон), у члану 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18) и члану 24. тачка 16. Статута Града Новог Сада – пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

У члану 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18), који је ступио на снагу 16. децембра 2018. године, предвиђено је да се актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде за коришћење јавних површина, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде, док је највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан у прилогу 12. овог закона.

Предложеном одлуком примењене су одредбе Закона о накнадама за коришћење јавних добара, којим су, између осталог, прописане накнаде за коришћење јавних површина, и то:

- 1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
- 2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;
- 3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Доношењем Закона о накнадама за коришћење јавних добара престале су да важе одредбе Одлуке о локалним комуналним таксама („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 56/12, 69/13, 21/14-решење о усклађивању дин. изн, 33/14, 35/14-испр, 47/14- решење о усклађивању дин. изн, 69/14, 74/16, 21/17, 68/17 и 59/18), које се односе на комуналне таксе за:

- 1) коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају Граду Новом Саду (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.);
- 2) коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
- 3) коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге објекте привременог коришћења и
- 4) заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДРЕДАБА ПРЕДЛОЖЕНЕ ОДЛУКЕ

Чланом 1. Предлога одлуке прописано је да се овом одлуком утврђују висина накнаде за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине које надлежне градске управе достављају Градској пореској управи, која утврђује обавезу плаћања накнаде.

Чланом 2. Предлога одлуке предвиђене су накнаде за коришћење јавне површине и појам јавне површине у смислу закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Чланом 3. Предлога одлуке прописано је да је обвезник накнаде за коришћење јавне површине у смислу Закона корисник јавне површине.

Чланом 4. Предлога одлуке прописано је да обавеза плаћања накнаде за коришћење настаје даном почетка коришћења јавне површине за чије коришћење је прописано плаћање накнаде и траје док траје коришћење јавне површине.

Чланом 5. Предлога одлуке прописан је начин утврђивања и плаћања накнада за коришћење јавних површина и да се накнада утврђује решењем Градске пореске управе која врши контролу и наплату накнаде, те коме се изјављује жалба.

Чланом 6. Предлога одлуке прописано је да накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Члановима 7. и 8. Предлога одлуке прописане су зоне по којима се плаћа накнада за коришћење јавних површина.

Чланом 9. Предлога одлуке прописано је да приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету Града Новог Сада.

Чланом 10. Предлога одлуке прописано је да је саставни део ове одлуке Тарифа накнада за коришћење јавних површина.

Чланом 11. Предлога одлуке прописано је да корисници простора на јавној површини по основу издатих одобрења, плаћају накнаду за коришћење јавне површине за 2019. годину у складу са овом одлуком.

Чланом 12. Предлога одлуке прописано је да ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном листу Града Новог Сада.

Тарифу накнада за коришћење јавних површина чине три тарифна броја:

Тарифни број 1. Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

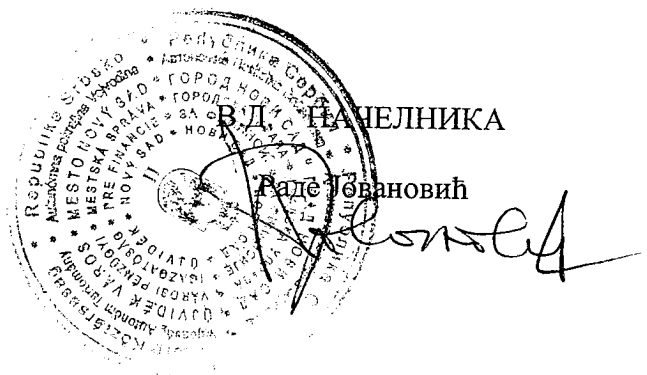
Тарифни број 2. Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе и

Тарифни број 3. Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

IV. ОЧЕКИВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ ПРИМЕНЕ ПРЕДЛОЖЕНЕ ОДЛУКЕ

Иако се предложеном одлуком уводе нови приходи (накнаде), предмет утврђивања обавезе плаћања је непромењен (коришћење јавних површина) те се очекује да предложена одлука, којом се, уместо комуналних такси, уводе накнаде, неће имати додатног утицаја на ниво прихода буџета Града Новог Сада.

На основу наведеног, предлаже се да Скупштина Града Новог Сада донесе Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, у предложеном тексту.



ОБРАЗАЦ СТАНДАРДНЕ МЕТОДОЛОГИЈЕ ЗА ПРОЦЕНУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА

1. ОПШТИ ПОДАЦИ

Предлагач:	
Организациона шифра:	
Назив предлагача акта:	Градска управа за финансије
Назив акта:	Нацрт одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада
Врста акта:	Одлука

у 000 дин.

2. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТ

Опис	Очекивано повећање/смањење прихода и примања			
	у буџетској години (н)	у фискалној години (н+1)	у фискалној години (н+2)	
1	2	3	4	
2.1. ПРОМЕНА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (КЛАСА 7, 8 и 9)				
Класа 7				
71 - Порези	-23.875	0	0	
у чему:				
7111- Порез на доходак грађана				
7112- Порез на добит правних лица				
7141- Порез на додату вредност				
717- Акцизе				
Остали порески приходи	-23.875			
73 - Донације и трансфери				
74 - Други приходи	23.875	0	0	
- Редовни непорески приходи	23.875			
- Ванредни непорески приходи				
78 - Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу				
Свега класа 7	0	0	0	
Класа 8				
81 - Примања од продаје основних средстава				
82 - Примања од продаје залиха				
83 - Примања од продаје драгоцености				
84 - Примања од продаје природне имовине				
Свега класа 8:	0	0	0	
Класа 9				
91 - Примања од задужеивања				
92 - Примања од продаје домаће финансијске имовине				
Свега класа 9:	0	0	0	
Укупно 2.1. (класа 7 + класа 8 + класа 9)	0	0	0	

2.2. ПОВЕЗАНОСТ АКТА СА БУЏЕТОМ		
Опис	Шифра	Назив
Програм		
Функција		
Програмска активност/ пројекат		

у 000 дин.

Опис	Средства обезбеђена у буџету и/или кроз прусмеравање апропријација	Врста промене (једнократна или виšekратна промена)	Очекивано повећање/смањење у буџетској години (н)		Предлог за фискалну годину (н+1)		Предлог за фискалну годину (н+2)	
			Буџетска средства	Остали извори	Буџетска средства	Остали извори	Буџетска средства	Остали извори
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.3. ПРОМЕНА РАСХОДА И ИЗДАТАКА (КЛАСА 4 И 5 И ГРУПА 62)								
Класа 4								
41 - Расходи за запослене								
у чему:								
411 Плате, додаци и накнаде запослених								
412 Социјални доприноси на терет послодаваца								
42 - Коришћење услуга и роба								
44 - Отплата камата и пратећи трошкови задужевања								
45 - Субвенције								
46 - Донације, дотације и трансфери								
47 - Социјално осигурање и социјална заштита								
48 - Остали расходи								
49 - Административни трансфери из буџета, од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве								
Свега класа 4:	0		0	0	0	0	0	0
Класа 5								
51 - Основна средства								
52 - Залихе								
53 - Драгоцености								
54 - Природна имовина								
55 - Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
Свега класа 5:	0		0	0	0	0	0	0
Класа 6								
62 - Набавка финансијске имовине								
Свега класа 6 (без 61):	0		0	0	0	0	0	0
Укупно 2.3. (класа 4 + класа 5 + група 62)	0		0	0	0	0	0	0
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА БУЏЕТ (2.1) - (2.3)			0		0		0	

3. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА ДРУГЕ БУЏЕТЕ/ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ									
3.1. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ									
- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									у 000 дин.
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ									
ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ	0			0	0	0	0	0	0

3.2. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА									
- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									у 000 дин.
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА ФИНАНСИЈСКЕ ПЛАНОВЕ									
ВАНБУЏЕТСКИХ ФОНДОВА	0			0	0	0	0	0	0

3.3. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТ ПОКРАЈИНЕ									
- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									у 000 дин.
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКАТ АКТА НА БУЏЕТ ПОКРАЈИНЕ	0			0	0	0	0	0	0

3.4. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ									
- Промена прихода и примања (Класа 7, 8 и 9):									у 000 дин.
- Промена расхода и издатака (Класа 4, 5 и 6):									
НЕТО ЕФЕКТА АКТА НА БУЏЕТЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ									
САМОУПРАВЕ	0			0	0	0	0	0	0

4. ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ОБАВЕЗЕ ЗА БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ			
Назив	Износ у 000 дин.	Корисник	Опис и услови
Гаранције			
Остало			

5. ЕЛЕМЕНТИ КОЈИ СУ КОРИШЋЕНИ ЗА ОБРАЧУН ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА АКТА		Коришћени елементи за обрачун	Врста промене	Почетно стање	Очекивано повећање/смањење		
					у буџетској години (н)	у фискалној години (н+1)	у фискалној години (н+2)
1		2	3	4	5	6	7
- оснивање новог органа/организационе јединице							
- промена броја запослених							
- набавка основних средстава веће вредности							
- промена политике:							
нови програми, пројекти и програмске активности							
промена броја корисника кроз промену критеријума							
промена износа накнада, социјалних давања и сл.							

