

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број:5-101/2019-II
Дана: 20. новембра 2019. године
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИКУ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада број: 5-101/2019-II од 20. новембра 2019. године, с молбом да се Предлог одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада, уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милош Вучевић

Милош З. Вучевић

На основу члана 67. тачка 1. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19), Градско веће Града Новог Сада, поводом разматрања Нацрта одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада, на 280. седници од 20.11. 2019. године, доноси

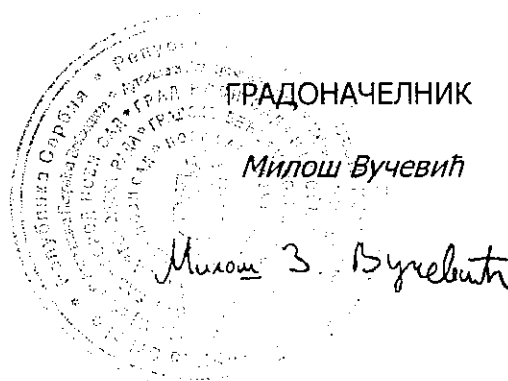
ЗАКЉУЧАК

I. Утврђује се Предлог одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада.

II. У складу са чланом 136. Пословника Скупштине Града Новог Сада, доставља се председнику Скупштине Града Новог Сада Предлог одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе ову одлуку у предложеном тексту.

III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се Тихомир Николић, члан Градског већа Града Новог Сада за социјалну и дечију заштиту, а за повереника Вера Гркавац, в.д. начелника Градске управе за социјалну и дечију заштиту.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 5-101/2019-II
Дана: 20.11.2019. године
НОВИ САД



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ
Број: 420-1/19-1336-VIII
5. новембар 2019. године
НОВИ САД

ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА СОЦИЈАЛНУ И
ДЕЧИЈУ ЗАШТИТУ
Број: 10416 / 1015
Датум: 12. 11. 2019
НОВИ САД

**ГРАДСКА УПРАВА ЗА
СОЦИЈАЛНУ И ДЕЧИЈУ ЗАШТИТУ**

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о изменама и допунама
Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада

Поводом вашег дописа, број XIII-1796-1/2019 од 1. новембра 2019. године, којим тражите мишљење Градске управе за финансије на ваш Нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада, уз који је достављен и Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта (ПФЕ образац), прописан Правилником о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", број 32/15), обавештавамо вас да је Градска управа за финансије размотрила достављени материјал полазећи од своје надлежности и од одредаба члана 48. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19), сагласно којима процена финансијских ефеката нацрта прописа или другог акта, достављеног надлежном органу локалне власти, ради утврђивања предлога, односно усвајања, обавезно садржи и сагласност локалног органа управе надлежног за финансије.

Из тог разлога Градска управа за финансије није разматрала текст достављеног Нацрта, већ само приложени Образац ПФЕ, имајући у виду своје надлежности, односно утврђени делокруг по Одлуци о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13 и 70/16), као и утврђену одговорност функционера, односно руководиоца директног корисника буџетских средстава у члану 71. поменутог Закона, у погледу законите, наменске, економичне и ефикасне употребе буџетских апропријација и преузимања обавеза, њихове верификације и издавања налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи.

Имајући у виду Образац ПФЕ и Изјаву о неутралним финансијским ефектима акта у тачки 7. Обрасца, односно изјаву "да ће се за спровођење предметног акта средства обезбедити преусмеравањем апропријација у буџету на начин исказан у одељку 2.3 овог обрасца, односно у финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање", подсећамо на одредбу члана 24. Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2019. годину ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 58/18, 30/19 и 48/19), по којој "корисници буџета могу да преузимају обавезе на терет средстава буџета и да користе буџетске апропријације само до износа апропријација одобрених овом одлуком за одређену намену, односно обавезе које преузимају корисници буџета морају да одговарају апропријацији која им је за ту намену, овом одлуком, одобрена".

Уважавајући изјаву у тачки 7. Обрасца ПФЕ, коју је одговорна особа дала под кривичном и материјалном одговорношћу, Градска управа за финансије је сагласна да се достављени Нацрт одлуке упуту у даљу процедуру.

Утолико пре што је у Образложењу Нацрта одлуке наведено да "за реализацију ове одлуке у 2019. години нису потребна додатна средства, с обзиром да су средства за наведену намену планирана у буџету Града Новог Сада за 2019. годину у укупном износу од 139.260.000,00 динара, док ће се за 2020. годину, за накнаду трошкова личног пратиоца за 350 деце и младих са сметњама у развоју и за 30 корисника персоналне асистенције, планирати средства у укупном износу од 196.800.000,00 динара из предложеног обима буџетских средстава за Градску управу за социјалну и дечију заштиту и за 2021. и 2022. годину, променом износа накнаде или променом критеријума за остваривање ове подршке."



Д о т а в љ е н о:

Александри Радак,
чланица Градског већа Града Новог Сада

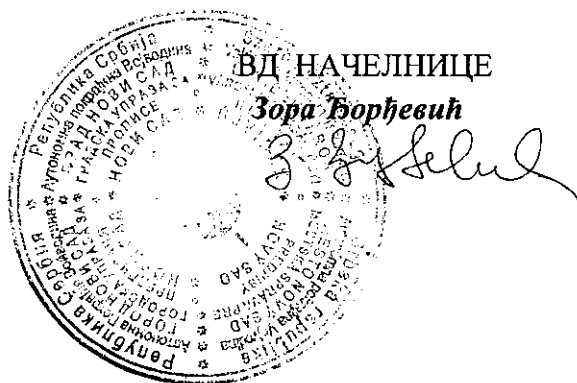
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ
Број: XVI-012-01/2019- 625
1. новембар 2019. године
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада.

Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.



На основу члана 39. тачка 8, а у вези са чланом 16. тач. 13. и 15. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19) и чланом 209. Закона о социјалној заштити ("Службени гласник Републике Србије", број 24/11), Скупштина Града Новог Сада на _____ седници _____ 2019. године, доноси

О Д Л У К У
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О СОЦИЈАЛНОЈ ЗАШТИТИ
ГРАДА НОВОГ САДА

Члан 1.

У Одлуци о социјалној заштити Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 38/11, 10/12, 34/17-др.одлука и 42/18) у члану 3. тачка 1. алинеја трећа брише се.

Члан 2.

У члану 4. став 1. тачка 1. алинеја пета брише се.

У тачки 2. алинеја прва брише се.

У досадашњој алинеји другој која постаје алинеја прва, тачка са запетом замењује се запетом, а везник: „и“ брише се.

После алинеје прве додају се алинеја друга и трећа које гласе:

- „- за услугу личног пратиоца детета, и
- за услугу персоналне асистенције;“.

Члан 3.

У поглављу „II. УСЛУГЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ“, тачка „1. ДНЕВНЕ УСЛУГЕ У ЗАЈЕДНИЦИ“, подтачка „1.3. Лични пратилац детета“ и члан 13а бришу се.

Члан 4.

У поглављу „III. МАТЕРИЈАЛНА ПОДРШКА“, тачка „1. НОВЧАНА ПОМОЋ“, подтачка „1.5. Помоћ запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом“ и чл. 36. и 37. бришу се.

Члан 5.

После члана 39. додају се подтач. 2.3. и 2.4. и чл. 39а и 39б који гласе:

„2.3. Накнада трошкова за услугу личног пратиоца детета

Члан 39а

Услуга личног пратиоца детета доступна је детету са инвалидитетом, односно са сметњама у развоју, коме је потребна подршка за задовољавање основних потреба у свакодневном животу у области кретања, одржавања личне хигијене, храњења, облачења и комуникације са другима, под условом да је укључено у васпитно-образовану установу, односно школу, до краја редовног школовања, укључујући завршетак средње школе.

Накнада трошкова за услугу из става 1. овог члана, до 40 часова недељно, обезбеђује се на предлог Интерресорне комисије, у складу са процењеним потребама корисника.

Ближе услове и поступак за остваривање права на накнаду трошкова за услугу личног пратиоца детета, као и број корисника и износ трошкова накнаде, утврђују се актом Градског већа.

2.4. Накнада трошкова за услугу персоналне асистенције

Члан 39б

Услуга персоналне асистенције доступна је пунолетним лицима са инвалидитетом са процењеним I или II степеном подршке, која остварују право на увећани додатак за негу и помоћ, имају способности за самостално доношење одлука, радно су ангажована или активно укључена у рад различитих удружења грађана, спортских друштава, политичких партија и других облика друштвених ангажмана, односно укључена су у редовни или индивидуални образовни програм.

Накнада трошкова за услугу из става 1. овог члана, обезбеђује се до 40 часова недељно.

Ближе услове и поступак за остваривање права на накнаду трошкова за услугу персоналне асистенције, као и број корисника и износ трошкова накнаде, утврђују се актом Градског већа."

Члан 6.

У члану 50. став 2. после речи: „у развоју“ брише се запета и додаје везник: „и“, а речи: „помоћи запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом, и накнади трошкова за вантелесну оплодњу“ бришу се.

Члан 7.

Акта из чл. 39а и 39б ове одлуке донеће Градско веће у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Члан 8.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА
Број:
Дана:
НОВИ САД

ПРЕДСЕДНИК

Здравко Јелушић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада садржан је у члану 39. тачка 8. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19), којим је утврђено да Скупштина Града Новог Сада доноси прописе и друге опште акте из надлежности Града, члану 16. тач. 13. и 15. Статута, којим је уређено да се Град Нови Сад, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, стара о задовољавању потреба грађана у области просвете, научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и младих, и обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група, као и члану 209. Закона о социјалној заштити ("Службени гласник Републике Србије", број 24/11), којим је уређено финансирање социјалне заштите из буџета јединице локалне самоуправе.

Предлогом одлуке предвиђено је да Град, уместо услуге личног пратиоца детета која је до сада реализована као дневна услуга у заједници, пружа корисницима материјалну подршку у виду накнаде трошкова за услугу личног пратиоца. Такође, Предлогом одлуке предвиђена је накнада трошкова за услугу персоналне асистенције, која је у претходном периоду финансирана из буџета Града Новог Сада као програм удружења грађана од интереса за Град у области социјалне заштите.

Правилником о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите („Службени гласник РС“, број 42/13), прописано је да је услуга личног пратиоца детета доступна детету са инвалидитетом, односно са сметњама у развоју, коме је потребна подршка за задовољавање основних потреба у свакодневном животу у области кретања, одржавања личне хигијене, храњења, облачења и комуникације са другима, под условом да је укључено у васпитно-образовану установу, односно школу, до краја редовног школовања, укључујући завршетак средње школе.

Такође, наведеним правилником је предвиђено да је услуга персоналне асистенције доступна пунолетним лицима са инвалидитетом са процењеним I или II степеном подршке, која остварују право на увећани додатак за негу и помоћ, имају способности за самостално доношење одлука, радно су ангажована или активно укључена у рад различитих удружења грађана, спортских друштава, политичких партија и других облика друштвених ангажмана, односно укључена су у редовни или индивидуални образовни програм.

Предлогом одлуке уређено је да се ближи услови и поступак за остваривање права на накнаду трошкова за услуге личног пратиоца детета и накнаду трошкова за услугу персоналне асистенције, као и број корисника и износ трошкова накнаде, утврђују актом Градског већа Града Новог Сада.

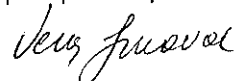
Такође, Предлогом одлуке су брисане одредбе које се односе на помоћ запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом, чије финансирање је преузела Република Србија, као и на право на накнаду трошкова за вантелесну оплодњу, које је утврђено Одлуком о правима на финансијску подршку породици са децом („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 68/17 и 42/18).

За реализацију ове одлуке у 2019. години нису потребна додатна средства, с обзиром да су средства за наведену намену планирана у буџету Града Новог Сада за 2019. годину у укупном износу од 139.260.000,00 динара, док ће се за 2020. годину, за накнаду трошкова личног пратиоца за 350 деце и младих са сметњама у развоју и за 30 корисника персоналне асистенције, планирати средства у укупном износу од 196.800.000,00 динара из предложеног обима буџетских средстава за Градску управу за социјалну и дечију заштиту и за 2021. и 2022. годину, променом износа накнаде или променом критеријума за остваривање ове подршке.

Имајући наведено у виду, предлаже се да Скупштина Града Новог Сада донесе Одлуку о изменама и допунама Одлуке о социјалној заштити Града Новог Сада, у предложеном тексту.

В.Д. НАЧЕЛНИКА

Вера Гркавац



**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ОДЛУКЕ О СОЦИЈАЛНОЈ ЗАШТИТИ ГРАДА НОВОГ САДА
КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ**

Члан 3.

Услуге социјалне заштите су:

1. дневне услуге у заједници:

- дневни боравак,
- помоћ у кући,
- лични пратилац детета;

2. услуге подршке за самосталан живот:

- становање уз подршку;

3. саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге;

4. услуге смештаја - смештај у прихватилиште и прихватну станицу; и

5. друге услуге које подржавају боравак корисника у породици и непосредном окружењу (у даљем тексту: друге услуге социјалне заштите).

Члан 4.

Материјална подршка обезбеђује се корисницима у виду:

1. новчане помоћи:

- месечна помоћ,
- једнократна помоћ,
- помоћ за опрему корисника за смештај у установу социјалне заштите или другу породицу,
- интервентна једнократна помоћ,
- помоћ запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом;

2. накнаде трошкова:

- за вантелесну оплодњу,
- сахрањивања; и

3. друге врсте материјалне помоћи.

Помоћ за опрему корисника за смештај у установу социјалне заштите или другу породицу и једнократна помоћ могу се обезбедити и у натури.

1.3. Лични пратилац детета

Члан 13а

Услуга личног пратиоца обезбеђује се детету и ученику са сметњама у развоју коме је потребна подршка за задовољавање основних потреба у свакодневном животу у области кретања, одржавања личне хигијене, храњења, облачења и комуникације са

другима, под условом да је укључен у васпитно-образовну установу, односно школу, до краја редовног школовања, укључујући завршетак средње школе.

Услуга личног пратиоца детета обезбеђује се у трајању до 40 часова недељно, у складу са процењеним потребама корисника, о чему решењем одлучује Центар за социјални рад.

При утврђивању потреба и целисходности обезбеђивања услуге лични пратилац детета Центар за социјални рад посебно ће ценити породични статус домаћинства детета са сметњама у развоју, као и степене подршке, а у складу са прописаним стандардима за пружање услуга социјалне заштите.

Предност ће имати деца из једнородитељских породица, које немају других чланова породичног домаћинства који могу преузети бригу о детету, као и деца са I и II степеном подршке.

1.5. Помоћ запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом

Члан 36.

Запослена трудница за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом остварује право на помоћ (у даљем тексту: помоћ запосленој трудници) уколико има пријављено пребивалиште на територији Града.

Право из става 1. овог члана запослена трудница остварује у висини разлике између износа накнаде зараде коју остварује из средстава обавезног здравственог осигурања и пуног износа основа накнаде зараде.

Поступак за остваривање права из става 1. овог члана покреће се по службеној дужности.

Члан 37.

Право на помоћ из члана 36. став 1. ове одлуке се остварује на основу података и друге прописане документације које, у поступку обезбеђивања накнаде зараде на терет средстава обавезног здравственог осигурања, послодавци на прописаном обрасцу достављају Републичком фонду за здравствено осигурање (у даљем тексту: Републички фонд) ради остваривања накнаде зараде осигураника.

На основу добијених података за обрачун накнада зарада од стране послодавца из става 1. овог члана, Републички фонд формира и доставља Градској управи податке у виду спецификације за сваку трудницу која испуњава услове, по месецима, према груписаним послодавцима, о укупном бруто износу накнада.

На основу података из става 2. овог члана, Градска управа преноси послодавцима за наведене намене средства из буџета Града.

Исплата помоћи трудницама реализује се преко послодаваца на начин на који се врши исплата накнада на терет средстава Републичког фонда.

За лица која самостално обављају делатност, а која испуњавају услове из члана 36. став 1. ове одлуке, Градска управа ће, на основу података из става 2. овог члана, вршити уплату помоћи на рачун труднице, а припадајуће порезе и доприносе на одговарајуће рачуне републичког буџета.

Начин и рокови преноса средстава за намене из члана 36. став 1. ове одлуке ближе се уређују споразумом који закључују Град и Републички фонд.

Члан 39.

Право на накнаду трошкова сахрањивања, обезбеђује се за:

- лица која су у моменту смрти имала пребивалиште на територији Града, а која немају сроднике или лица која су била дужна да их издржавају или се о њима старају, или су та лица одбила да изврше сахрањивање,

- неидентификована лица и лица за која се не може утврдити последње пребивалиште, а која су умрла, односно чији су посмртни остаци нађени на територији Града, и

- социјално угрожена лица.

Сахрањивање лица из става 1. овог члана извршиће јавно предузеће, привредно друштво или предузетник основан за обављање те комуналне делатности, по налогу Центра за социјални рад.

Центар за социјални рад је дужан да, пре издавања налога за сахрањивање, за свако умрло лице из става 1. овог члана утврди да ли постоје сродници или лица која су била дужна да умрлог за живота издржавају или да се старају о његовом сахрањивању, да ли умрло лице има заоставштину, социјални статус породице умрлог лица и друге околности које могу утицати на сахрањивање и накнаду трошкова сахрањивања.

Центар за социјални рад ће, у случају да утврди постојање заоставштине умрлог лица или постојање лица која су била дужна да обезбеде његово сахрањивање, о томе обавестити Градско јавно правобранилаштво ради покретања поступка накнаде трошкова сахрањивања, у корист Града.

Социјално угроженим лицима, у смислу ове одлуке, сматрају се корисници материјалног обезбеђења породице, као и лица која су поднела захтев за остваривање права на материјално обезбеђење породице и у току поступка су умрла, а утврди се да су испунила услове за остваривање овог права.

Градско веће ће донети акт о минимуму потребне опреме и погребних услуга за сахрањивање лица из става 1. овог члана.

За лица која умру у установама социјалне заштите ван територије Града, трошкови сахрањивања обезбедиће се према рачуну који достави Центру за социјални рад организација која је извршила сахрањивање, у складу са актом из става 6. овог члана.

Уколико сахрањивање лица из става 1. овог члана изврши лице које није то било у обавези, има право на накнаду учињених трошкова сахрањивања у висини минимума потребне опреме и погребних услуга за сахрањивање утврђених актом из става 6. овог члана.

Члан 50.

Поступак за коришћење услуга социјалне заштите из члана 3. ове одлуке и материјалне подршке из члана 4. ове одлуке покреће се по захтеву корисника, а може се покренути и по службеној дужности.

О коришћењу услуге дневног борава у основној школи за децу предшколског узраста са сметњама у развоју, месечној новчаној помоћи, помоћи запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом, и накнади трошкова за вантелесну оплодњу одлучује у првом степену Градска управа, а о осталим услугама и правима одлучује у првом степену Центар за социјални рад.

О жалби на одлуку првостепеног органа одлучује Градска управа, осим о жалби на одлуку о коришћењу услуге дневног борава у основној школи за децу предшколског узраста са сметњама у развоју, месечној новчаној помоћи, помоћи запосленој трудници за време привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са трудноћом, и накнади трошкова за вантелесну оплодњу, о којој одлучује Градско веће.