

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 4-39/2020-II/a
Дана: 16. децембра 2020. године
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИЦИ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

Градско веће Града Новог Сада, доставило је председници Скупштине Града Новог Сада, Предлог одлуке о буџету Града Новог Сада за 2021. годину, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада број: 4-39/2020-II од 11. децембра 2020. године.

У достављеном Предлогу одлуке о буџету Града Новог Сада за 2021. годину, у Образложењу начињена је техничка грешка, тако што се после дела III. у којем се образлажу одредбе предложене одлуке, наводи тачка IV. (на страни 10. Образложења) са разлoзима за раније ступање на снагу Одлуке, а што не одговара одредби члана 60., којим је одређено да ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада".

У складу са наведеним, у Образложењу Одлуке брише се досадашња тачка IV. „РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ОДЛУКЕ“, а досадашња тачка V. постаје тачка IV. која гласи: "IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОПШТЕГ ДЕЛА БУЏЕТА"

У прилогу дописа, достављају Вам се нове стране 10. и 11. Образложења, с молбом да се изврши замена страна и да се подели одборницима Скупштине Града Новог Сада, као саставни део Предлога одлуке о буџету Града Новог Сада за 2021. годину, који је раније достављен.

ЗАМЕНИК ГРАДОНАЧЕЛНИКА

Милан Ђурић
Милан Ђурић

Чланом 52. Предлога одлуке одређене су позиције буџета на којима су планирана средства за реализацију Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2021. годину.

Чланом 53. Предлога одлуке одређена је позиција буџета на којој су планирана средства за трошкове платног промета за све директне кориснике.

Чланом 54. Предлога одлуке одређене су функције и одговарајућа економска класификација за обавезе директних корисника у складу са Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом.

Чланом 55. Предлога одлуке одређене су позиције буџета на којима су планирана средства за коришћење услуга и роба и за основна средства за све директне кориснике.

Чланом 56. Предлога одлуке уређен је начин обезбеђивања Града у случају неизмиривања обавеза ЈКП "Водовод и канализација" према Уговору о подзајму са Градом Новим Садом.

Чланом 57. Предлога одлуке уређено је исказивање амортизације за све кориснике буџета, директне и индиректне.

Чланом 58. Предлога одлуке уређена је висина и рок за уплату утврђене добити јавних предузећа и других облика организовања у буџет Града Новог Сада, у складу са законом (чланом 58. Закона о јавним предузећима из "Службеног гласника РС", број 15/16, односно чланом 16. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину).

Чланом 59. Предлога одлуке корисницима буџета је утврђена обавеза повраћаја неутрошених средстава до краја 2021. године на рачун извршења буџета Града Новог Сада.

Чланом 60. Предлога одлуке одређено је ступање на снагу предложене одлуке и индиректно је утврђена обавеза објављивања Одлуке у "Службеном листу Града Новог Сада", што је у складу са чланом 45. Закона о буџетском систему, сагласно којем "одлуке о буџетима локалне власти објављују се у службеним гласилима локалне власти", а и са Уставом Републике Србије, тачније уставном одредбом (члан 196.), по којој се статuti и општи акти јединица локалне самоуправе објављују у локалним службеним гласилима, имајући у виду да је одлука о буџету јединице локалне самоуправе општи акт.

IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОПШТЕГ ДЕЛА БУЏЕТА

1. Увод

Буџет Града Новог Сада за 2021. годину сачињен је, како је наведено, у формалном смислу, али и процедурално, у складу са Законом о буџетском систему и подзаконским општим актима који су донети у складу са овим законом (пре свега Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем), у сврху његове примене, то јест спровођења.

Поштујући законом прописану процедуру у поступку припреме буџета за наредну годину и начин припреме нацрта буџета, усаглашен са Законом и смерницама из Упутства министра финансија, при планирању буџета за наредну годину, у пројекцијама приходне и расходне стране буџета, узете су у обзир основне макроекономске пројекције и билансне поставке и на њима засноване смернице и препоруке, односно параметри за планирање, који су дати у Упутству.

Од свих пројектованих параметара у поменутом Упутству, за буџетирање су посебно важни они који се односе на раст бруто домаћег производа (БДП) и инфлације. Поред пројекција реалног и номиналног раста БДП од 6,0% и 8,8% у 2021. години и раста инфлације од 1,8%, у утврђивању буџета за наредну годину узете су у обзир и испољене тенденције у остваривању средстава буџета Града током 2020. године, као и пројекције прихода корисника и важећа законска регулатива која уређује фискални капацитет локалне самоуправе.

Приликом утврђивања потребних средстава буџета за наредну годину, пошло се и од предлога финансијских планова директних корисника и анализе њихових захтева са становишта билансних могућности буџета, са једне стране и препорука и смерница за планирање буџета (тачније, појединих категорија расхода) из Упутства министра финансија. Отуда нису сви захтеви корисника могли да се у потпуности уваже и укључе у буџет, али и поред тога, предложеном одлуком о буџету планирана су средства у обиму који ће омогућити несметано функционисање свих корисника буџета у 2021. години.

Предложени износ буџета Града за 2021. годину распоређен је на расходној страни по свим корисницима буџета, у складу са Одлуком о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13, 70/16 и 54/20), односно према важећем броју директних корисника, као и њиховим исказаним потребама у предлогу финансијског плана, усаглашеним са финансијским могућностима буџета.

Исказани буџетски дефицит у Предлогу одлуке о буџету Града Новог Сада за 2021. годину у планираном износу од 1.330.963.215,08 динара, који је утврђен у складу са чланом 2. тачка 24. Закона о буџетском систему, резултат је само планирања потрошње на терет пренетих неутрошених средстава из ранијих година у финансирању потрошње, односно расхода и издатака у 2021. години, с обзиром на то да се у исказивању резултата у смислу члана 2. тачка 24. овог закона не узима у обзир и класа 3 економске класификације прихода и примања која се односи на пренета средства (суфицит) из ранијих година, као ни класа 9 која се односи на примања од задуживања.

С обзиром на законску одредбу да се буџет припрема и извршава на основу система јединствене буџетске класификације¹, која обухвата економску класификацију прихода и примања, економску класификацију расхода и издатака, организациону, функционалну и програмску класификацију расхода и издатака и класификацију према изворима финансирања, буџет Града је исказан према прописаним буџетским класификацијама.

¹ члан 29. став 1. Закона о буџетском систему