

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 4-22/2021-II
Дана: 14. маја 2021. године
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИЦИ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 142. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада број: 4-22/2021-II од 14. маја 2021. године, с молбом да се Предлог одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој, уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Милош Вучевић

Милош З Вучевић

На основу члана 67. тачка 1. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19), поводом разматрања Нацрта одлуке о задуживању Града Новог Сада код Економске банке за обнову и развој, Градско веће Града Новог Сада на 54. седници од 14.05.2021. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

- I. Утврђује се Предлог Одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој.
- II. На основу члана 142. Пословника Скупштине Града Новог Сада доставља се председници Скупштине Града Новог Сада Предлог Одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе ову одлуку у предложеном тексту.
- III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се Адријана Месаровић, члан Градског већа Града Новог Сада за буџет, финансије и инвестиције, а за повереника Слободан Прла, в.д.начелника Градске управе за финансије.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 4-22/2021-II
Дана: 14.05.2021. године
НОВИ САД

ГРАДОНАЧЕЛНИК
Милош Вучевић

Милош Вучевић

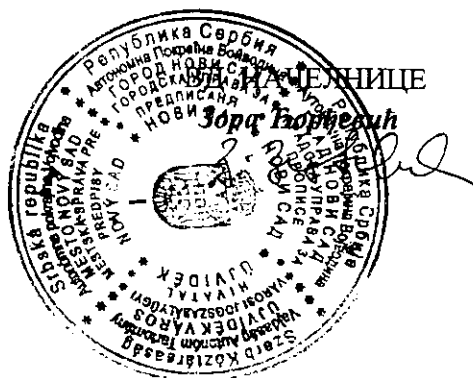
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ
Број: XVI-012-01/2021-307
14. мај 2021. године
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој.

Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.



На основу члана 32. тачка 15. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/07, 83/14 - др.закон, 101/16 - др.закон и 47/18), члана 33. став 1. Закона о јавном дугу („Службени гласник Републике Србије“, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20), члана 39. тачка 4. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19) и претходно прибављене сагласности о задуживању од Министарства финансија Републике Србије, број: 401-00-02579/2021-03 од 13. маја 2021. године, Скупштина Града Новог Сада наседници2021. године, доноси

**ОДЛУКУ
О ЗАДУЖИВАЊУ ГРАДА НОВОГ САДА
КОД ЕВРОПСКЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ**

Члан 1.

Овом одлуком одобрава се задуживање Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој (у даљем тексту: ЕБРД), узимањем кредита у износу од 8.000.000 евра (словима: осаммилионаевра) за набавку електричних аутобуса и пратеће инфраструктуре за пуњење аутобуса, у складу са Понудом ЕБРД.

Члан 2.

Задуживање из члана 1. обавиће се под следећим условима:

- каматна стопа 1,1% + 6 месечни EURIBOR (уколико је 6 месечни EURIBOR, негативан примењиваће се каматна стопа од 1,1%),
- накнада 1% од вредности кредита, односно 80.000 евра,
- накнада за неповучена средства 0,5%,
- рок отплате кредита 8 година и грејс период од две године,
- отплата: полугодишње рате и
- трошкови за спољног саветника за правне послове 25.000 евра.

Члан 3.

Средства за обавезе по основу кредита из чл. 1. и 2. ове одлуке планираће се одлукама о буџету Града Новог Сада, у складу са законом.

У буџету Града Новог Сада за 2021. годину планираће се средства у динарској противвредности за следеће обавезе:

1. из општих прихода и примања буџета Града Новог Сада за:
 - отплату камата у износу од 4.400 евра,
 - трошкове накнаде за неповучена средства у износу од 18.000 евра и
 - трошкове за спољног саветника за правне послове у износу од 25.000 евра, као и

2. из средства одобреног кредита, за накнаду 1% вредности кредита у износу од 80.000 евра.

Члан 4.

У циљу подршке ефикасној припреми и спровођењу набавке, у периоду до испоруке електричних аутобуса и пратеће инфраструктуре за пуњење аутобуса, ЕБРД ће обезбедити бесповратна средства за техничку помоћ у износу од 75.000 евра.

Члан 5.

Средства из члана 1. ове одлуке у износу од 7.920.000 евра, у динарској противвредности, распоредиће се одлукама о буџету Града Новог Сада за капиталне субвенције Јавном градском саобраћајном предузећу „Нови Сад“ у Разделу надлежне Градске управе за саобраћај и путеве, а према захтевима ове управе.

Члан 6.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Службеном листу Града Новог Сада“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Правни основ за доношење Одлуке о задуживању Града Новог Сада код Европске банке за обнову и развој за набавку електричних аутобуса и пратеће инфраструктуре за пуњење аутобуса садржан је у члану 32. тачка 15. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/07,83/14 – др.закон, 101/16 – др.закон и 47/18) којим је утврђено да скупштина локалне власти доноси акт о јавном задуживању, у складу са законом којим се уређује јавни дуг.

Правни основ садржан је и у члану 33. став 1. Закона о јавном дугу („Службени гласник Републике Србије“, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) којим је одређено да одлуку о задуживању локалне власти доноси надлежни орган локалне власти, по претходно прибављеној сагласности Министарства финансија Републике Србије.

За доношење ове одлуке правни основ садржан је и у члану 39. тачка 4. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19) којим је одређено да Скупштина Града Новог Сада, у складу са законом, доноси акт у вези са јавним задуживањем Града, у складу са законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Разлози за доношење ове одлуке садржани су у Захтеву Градске управе за саобраћај и путеве за финансирање набавке до 10 електричних аутобуса и пратеће инфраструктуре за пуњење аутобуса и понуде Европске банке за обнову и развој (ЕБРД). Градска управа за финансије је у сарадњи са Адријаном Месаровић, ресорним чланом Градског већа Града Новог Сада за буџет.финансије и инвестиције припремила прво захтев Министарству за финансије за прибављање претходне сагласности о задуживању Града Новог Сада у складу са чланом 33. став 1. Закона о јавном дугу („Службени гласник Републике Србије“, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 65/18, 95/18, 91/19 и 149/20), а након претходно прибављене сагласности о задуживању Града Новог Сада од Министарства финансија Републике Србије, број: 401-0-02579/2021-03 од 13. маја 2021. године, припремила и Нацрт одлуке о задуживању Града Новог Сада.

Наиме, Европска банка за обнову и развој (EBRD) понудила је Граду Новом Саду кредит од 8 милиона ЕУР за реализацију набавке до 10 електричних аутобуса и инфраструктуре за пуњење аутобуса, под следећим условима:

- каматна стопа 1,1% + 6 месечни EURIBOR ((уколико је 6 месечни EURIBOR негативан примењиваће се каматна стопа од 1,1%),
- накнада 1% од вредности кредита, односно 80.000 еура,
- накнада за неповучена средства 0,5%,
- рок отплате кредита 8 година и грејс период од две године,
- отплата: полугодишње рате и
- трошкови за спољног саветника за правне послове 25.000 еура.

Прихватање наведених услова за задуживање код Европске банке за обнову и развој оправдано је, пре свега, због понуђене каматне стопе у висини 1,1 % , која је нижа у односу на уговорену каматну стопу, по којој се остварују приходи буџета града од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака, а која се креће у распону од 1,25% до 1,40%.

Програм „Зелени градови“ („Green cities“) Европске банке за обнову и развој (EBRD) заснован је на великом искуству EBRD у инвестирању у општинску/градску инфраструктуру. Садржи три централне компоненте:

1. Акциони планови за зелени град („Green City Action Plans“-GCAP) који обухвата процену и приоритизацију изазова у области животне средине и развој акционог плана за решавање ових изазова кроз интервенције политике и улагања у одрживу инфраструктуру,

2. Зелена инвестиција у одрживу инфраструктуру која подразумева олакшавање и подстицање јавних или приватних зелених инвестиција у: воду и отпадне воде, **градски превоз**, енергетику у округу, енергетску ефикасност зграда, чврсти отпад и друге интервенције које побољшавају прилагођавање и отпорност града на климатске промене, и

3. Изградња капацитета под којом се подразумева пружање техничке подршке јединицама локалне самоуправе и локалним заинтересованим странама како би се осигурало да се улагања у инфраструктуру и мере политике идентификоване у GCAP могу ефикасно развијати, имплементирати и надгледати.

Имајући у виду заинтересованост Града Новог Сада да учествује у Програму „Зелени градови“ Градско веће Града Новог Сада донело је Закључак, број: 352-1/2019-383-II од 12. августа 2019. године којим је, између осталог, задужило Градоначелника Града Новог Сада да потпише текст изјаве „Потврда о посвећености“, у којој се потврђује интересовање и посвећеност Града Новог Сада да изради Акциони план за Зелени град („GCAP“). У наведеној изјави се констатује да ће део обавезе Града Новог Сада бити покретање инвестиционог пројекта у једној од следећих области: зграде са ниским нивоом CO₂ и климатском отпорношћу, вода и отпадне воде, чврсти отпад, **градски превоз**, комунални енергетски системи (даљинско грејање/хлађење), улична расвета и инфраструктура обновљивих извора енергије.

Градска управа за саобраћај посебно истиче стратешки документ Града Новог Сада "СМАРТ ПЛАН" – Друга фаза од маја месеца 2019. године, који је кроз поступак јавне набавке реализован у овој управи и којим су детаљно изанализирани стратешки потези нашег Града.

У Агенди УН, као и документима Европске Комисије истиче се потреба за одрживим и паметним развојем градова којим би се обезбедио већи квалитет живота, боља социјална кохезија, безбедност, еколошка ефикасност и одржив економски развој.

Паметан град је иновативан град који користи информатичке и комуникацијске технологије и друга средства како би побољшао квалитет живота, конкурентност, ефикасност операција и функција, истовремено бринући да је то у складу са потребама садашње и будућих генерација у односу на економски, социјални, еколошки и културни аспект.

Одржива и паметна мобилност је према свим релевантним изворима једна од шест области која карактерише паметан град.

У овом стратешком документу у Поглављу 7. Акциони план у области јавног превоза прецизно је истакнут значај набавке возила на електрични погон и између осталог наведено да би се набавка оваквих возила могла реализовати кроз међународне пројекте који имају за циљ увођење електричних аутобуса у систем јавног превоза.

У оквиру реализације Програма зелени градови, Градоначелник Града Новог Сада потписао је Писмо о намерама којим се потврђује заинтересованост Града Новог Сада за сарадњу са ЕБРД у поступку разматрања обезбеђивања финансирања Града за куповину до 10 нископодних електричних аутобуса и релевантне пратеће инфраструктуре, у складу са важећим прописима Републике Србије.

Предност набавке електричних аутобуса огледа се у побољшању квалитета ваздуха и мање емисије штетних издувних гасова који настају сагоревањем горива. Како су напредни по питању технологије привлаче већи број путника и нуде удобније путовање уз мање буке.

ЈГСП „Нови Сад“ је принципијелно опредељено на свакодневно побољшање квалитета превоза путника у градском, приградском и међумесном саобраћају. Стручне службе Предузећа, константно прате унапређења и иновације у обављању јавног превоза путника како код нас тако и у иностранству, са циљем да се у датом тренутку правовремено, рационално, одговори на све могуће изазове у складу са развојем Региона и са могућностима Предузећа и оснивача Предузећа-Града Новог Сада.

У складу са светским и европским трендовима који прате технолошки развој превозних средстава, став Предузећа је да је увођење аутобуса на електрични погон у део јавног превоза путника од великог значаја због:

- Потпуног елиминисања емисије штетних гасова у ваздуху
- У случају *акцидентних ситуација* неопстоји могућност изливања штетних флуида у виду горива, уља и сл.
- Смањења буке у близини саобраћаница на којима се обавља превоз
- Умањења трошкова за реализацију планираног превоза
- Примена нових технологија са пратећим програмима
- Модернизација послатовања и праћење нових европских стандарда.

Возила на електрични погон су све више доступна, у комерцијалном погледу. Њихови радни опсези батерија и пунионица су још увек у фази технолошког развоја и напретка, те у овом смислу можемо очекивати само боље карактеристике и већу доступност. Директан показатељ да ово није само тренд већ стратегија развоја показују и студије настале у европским земљама које имају искуства у примени оваквих возила и више од 10 година.

Увођењем аутобуса на електрични погон у возни парк Предузећа, исти би се ангажовали на линијама које саобраћају кроз уже градско језгро и тиме би се постигли најбољи ефекти у елиминисању емисије штетних гасова, буке и др. што повећава ниво комфора путовања и квалите живота грађана.

Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“ Нови Сад израдиће студију изводљивости.

У складу са наведеним, а у циљу реализације набавке до 10 електричних аутобуса и пратеће инфраструктуре за пуњење аутобуса Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“ Нови Сад и Градска управа за саобраћај и путеве предлажу да се Град Нови Сад задужи у вредности од 8 милиона ЕУР, у складу са условима предвиђеним Понудом ЕБРД коју достављају у прилогу.

У Граду Новом Саду у 2021. години, као и у наредне две очекује се реализација значајних инфраструктурних пројеката, планираних Одлуком о буџету Града Новог Сада и очекиваним ребалансом буџета, као и Планом јавних инвестиција за период 2021-2023 године и предвиђеним изменама Плана. Очекивана вредност јавних инвестиција у 2021. години износи 11,5 милијарди динара, које ће се реализовати директним финансирањем, односно путем капиталних трансфера, субвенција и дотација. За пројекте саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре планирано је 5,6 милијарди динара, за улагање у комуналну делатност планирано је 1,3 милијарди динара, за инвестиције у предшколско, основно и средње образовање планиран је износ од 1,2 милијарди динара. Како је Град Нови Сад проглашен за Европску престоницу културе за 2022. годину, планирана су додатна капитална улагања у изградњу објеката и пратеће инфраструктурно опремање за те намене. Такође се очекује реализација вишегодишњих капиталних пројеката, тако да је Планом јавних инвестиција за 2022. годину за капиталну потрошњу планиран износ од 5,3 милијарди динара, а за 2023. годину 1 милијарда динара. Из наведених разлога, иако се приходи и примања буџета Града Новог Сада остварују на задовољавајућем нивоу, коришћење средстава кредита по веома повољним условима свакако ће омогућити даљи убрзан развој Града, побољшање квалитета превоза путника, уз очување животне средине и примену савремених технологија.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДРЕДАБА ПРЕДЛОЖЕНЕ ОДЛУКЕ

Чланом 1. Предлога одлуке о задуживању Града Новог Сада за набавку до 10 електричних аутобуса и пратеће инфраструктуре за пуњење аутобуса утврђен је износ кредита.

Чланом 2. Предлога одлуке утврђени су услови задуживања.

Чланом 3. Предлога одлуке утврђено је да ће се средства за обавезе по кредиту планирати одлукама о буџету Града Новог Сада као и које обавезе ће се планирати у 2021. години и из којих средстава.

Чланом 4. Предлога одлуке утврђено је да ће ЕБРД обезбедити бесповратна средства за техничку помоћ.

Чланом 5. Предлога одлуке утврђена је обавеза распоређивања средстава у буџету града Новог Сада у разделу Градске управе за саобраћај и путеве за капиталне субвенције Јавном градском саобраћајном предузећу „Нови Сад“ према захтевима ове управе.

Чланом 6. Предлога одлуке одређено је ступање на снагу предложене одлуке и утврђена обавеза објављивања Одлуке у „Службеном листу Града Новог Сада“ што је у складу и са Уставом Републике Србије, тачније уставном одредбом (члан 196.), по којој се општи акти јединица локалне самоуправе објављују у локалним службеним гласилима, имајући у виду да је одлука о задуживању Града Новог Сада општи акт.

IV. СТУПАЊЕ НА СНАГУ ОДЛУКЕ

Предлаже се да ова одлука ступи на снагу даном доношења, како би се створили неопходни услови за планирање задуживања у Ребалансу буџета Града Новог Сада за 2021. годину.





Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 401-00-02579/2021-03

13. мај 2021. године

Кнеза Милоша 20

Београд

ГРАД НОВИ САД

21000 Нови Сад
Трг слободе бр.1

Дописом Број: 400-1/2021-544-П од 12. маја 2021. године, обратили сте се Министарству Финансија за добијање сагласности о дугорочном кредитном задуживању у току 2021. године у износу од 8.000.000,00 евра што у динарској противвредности износи 940.560.000,00 динара (по средњем курсу НБС од 117,57 за евро на дан 13. мај 2021. године).

У допису је наведено да је кредитним задужењем планирано финансирање 40 електричних аутобуса.

Министарство Финансија је на основу података које је доставио град Нови Сад из Службе саопштавањем 33 и чланом 36 Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“ 61/03, 107/03, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20), размотрило ваш захтев, при чему смо обзиром на следеће:

да су на члану 7 (текући приходи) планиран износ од 25.365.515.274,00 динара, односно 12% више у односу на остварење текућих прихода у 2020. години, а да су у периоду јануар – април 2021. године остварени текући приходи у износу од 8.877.347.365,00 динара, односно 35% од планираног за 2021. годину.

да су на члану 8 (примања од продаје нефинансијске имовине) планирана примања у износу од 1.946.774.339,00 динара, што је за 28% више у односу на остварење примања у 2020. години.

да су у периоду јануар – април 2021. године остварена примања од продаје имовине у износу од 1.091.000,00 динара.

да су на члану 4 (текући приходи) планирани приходи од 25.365.515.274,00 динара, односно 12% више у односу на остварење текућих прихода у 2020. години.

да су у периоду јануар – април 2021. године остварени приходи од 8.877.347.365,00 динара, односно 35% од планираног за 2021. годину.

да су на члану 5 (приходи од продаје нефинансијске имовине) планирана примања у износу од 1.946.774.339,00 динара, што је за 28% више у односу на остварење примања у 2020. години.

да су у периоду јануар – април 2021. године остварена примања од продаје имовине у износу од 1.091.000,00 динара, односно 11,84% у односу на планирано за 2021. годину.

Остварених текућих прихода у 2021. години износи 1.360.152.832,00 динара, што је 6,4% више од остварених текућих прихода у 2020. години, што је у складу са чланом 36. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 61/09, 65/10, 90/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 113/15, 119/15, 110/17, 95/18, 11/19, 72/19 и 149/20).

Укупна издатост из кредитног задуживања на дан 30. април 2021. године износи 9.405.560,00 динара, од чега је остварено по раније закљученим кредитним уговорима 2.249.444.519,00 динара, што чини 9,93% од укупно остварених текућих прихода у 2021. години. У тим давањима кредитним задужењем од 940.560.000,00 динара, од чега је остварено 289.274.310,00 динара, што чини 14,1% од укупно остварених текућих прихода у 2021. години, што је у складу са чланом 36. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 61/09, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20). Неплатене обавезе града Новог Сада на дан 30. април 2021. године износи 1.110.275,00 динара, што чини 0,08% од укупно остварених текућих прихода у 2021. години.

У складу са поднапоменом обавештавамо вас да је Министарство Финансија и привредних односа потврђено одлуком о задужењу за реализацију набавке 10 спектричних

МИНИСТАРСТВО FINANSIJA I PRIVREDNIH ODNOSA

Београд, 12. април 2021. године