

На основу члана 29. став 1. тачка 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Србије“, број 87/18) и члана 39. тачка 70. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19), Скупштина Града Новог Сада на XXIII седници од 23. децембра 2021. године, доноси

ОДЛУКУ О ОРГАНИЗАЦИЈИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА

I. ОСНОВНА ОДРЕДБА

Члан 1.

Овом одлуком одређују се субјекти и снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, уређује се организација и функционисање цивилне заштите, успостављање ситуационог центра, финансирање система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама и друга питања од значаја за функционисање система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града Новог Сада (у даљем тексту: Град).

II. СУБЈЕКТИ И СНАГЕ СИСТЕМА СМАЊЕЊА РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА И УПРАВЉАЊА ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА

Члан 2.

Субјекти система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама који учествују у утврђивању мера и активности од значаја за смањење ризика и управљање ванредним ситуацијама су:

1. Скупштина Града Новог Сада,
2. Градоначелник Града Новог Сада,
3. Градско веће Града Новог Сада,
4. градске управе, посебне организације и службе Града,
5. јавне службе, привредна друштва, друга правна лица и предузетници који обављају делатност на територији Града,
6. организације цивилног друштва, образовне установе и научно истраживачке организације, јавне агенције и други.

Члан 3.

Скупштина Града Новог Сада (у даљем тексту: Скупштина Града) у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града, у складу са законом:

- доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите, на предлог Градског штаба,
- утврђује финансијска средства намењена за функционисање система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама,
- образује и именује Градски штаб за ванредне ситуације Града Новог Сада (у даљем тексту: Градски штаб),
- разматра и усваја годишњи план рада и годишњи извештај о раду Градског штаба, и
- обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 4.

Градоначелник Града Новог Сада (у даљем тексту: Градоначелник), у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града, у складу са законом:

- доноси одлуку о проглашењу, односно укидању ванредне ситуације, на предлог Градског штаба,
- усмерава и усклађује рад градских управа, посебних организација и служби Града, јавних и јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град,
- одлучује о увођењу дежурства у градским управама, посебним организацијама и службама Града, у случају ванредне ситуације,
- наређује делимичну мобилизацију јединица цивилне заштите и активирање материјалних средстава потребних за вршење мера и задатака цивилне заштите,
- извештава Скупштину Града о врсти, узроку и размерама елементарне непогоде или техничко-технолошке несреће и предузетим мерама и активностима у ванредној ситуацији,
- остварује сарадњу са суседним општинама и градовима, Министарством унутрашњих послова и Војском Републике Србије, у циљу усклађивања активности у ванредним ситуацијама, и
- обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 5.

Градско веће Града Новог Сада (у даљем тексту: Градско веће) у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града, у складу са законом:

- доноси Процену ризика од катастрофа, планске акте у области смањења ризика од катастрофа, заштите и спасавања, заштите од удеса и заштите од пожара,
- усваја студију покривености система за јавно узбуњивање за територију Града (акустичка студија),
- одлучује о начину санирања штета насталих од последица елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа, у складу са материјалним могућностима,
- утврђује висину штете настале од последица елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа, на предлог надлежне комисије и доставља захтеве за помоћ Влади Републике Србије,
- образује јединице цивилне заштите опште намене,
- одређује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији Града, на предлог Градског штаба, и
- обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 6.

Градске управе, посебне организације и службе Града, у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града, а у оквиру делокруга својих послова, у складу са законом:

- прате стање у вези са заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама, предузимају мере за заштиту и спасавање и извршавају наредбе Градског штаба,
- врше стручне послове за потребе Градског штаба у вези са обавештавањем становништва о опасностима и предузимају превентивне мере за смањење ризика од катастрофа,
- учествују у изради Процене ризика од катастрофа, планских аката у области смањења ризика од катастрофа, заштите и спасавања, заштите од удеса и заштите од пожара из члана 5. алинеја прва ове одлуке,
- учествују у раду Ситуационог центра,
- учествују у припреми и извођењу евакуације становништва,
- учествују у припремама и спровођењу збрињавања настрадалог становништва,
- учествују у планирању и организацији склањања грађана,
- обављају и друге послове у складу са законом и другим прописима.

Градска управа надлежна за инспекцијске послове образује комисију ради утврђивања и процене штета насталих од елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа на грађевинским објектима.

Градска управа надлежна за послове привреде образује комисију ради утврђивања и процене штета насталих од елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа у пољопривреди, шумарству и на опреми и средствима привредних и других организација.

Члан 7.

Стручни послови у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града обављају се у Градској управи за комуналне послове, као градској управи надлежној за послове заштите и спасавања.

Градска управа из става 1. овог члана обавља следеће послове:

- носилац је активности на изради Процене ризика од катастрофа, планских аката у области смањења ризика од катастрофа, заштите и спасавања, заштите од удеса и заштите од пожара,
- носилац је израде студије покривености за јавно узбуњивање за територију Града (акустичка студија),
- учествује у планирању и организацији склањања грађана у циљу заштите и спасавања људи од опасности изазваних катастрофама на територији Града,
- врши организационе послове у вези опремања и оспособљавања јединица цивилне заштите опште намене,
- набавља, поставља и одржава сирене као део система за јавно узбуњивање,
- учествује у усклађивању планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са суседним јединицама локалне самоуправе,
- остварује сарадњу са организационим јединицама Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације - Управом за ванредне ситуације у Новом Саду,
- учествује у изради плана мобилизације јединица цивилне заштите опште намене и у организовању извршења мобилизације јединица цивилне заштите опште намене,
- доноси решење о демонтажи и премештању сирена и уређаја за јавно узбуњивање, и
- обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 8.

Снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији Града су:

1. Градски штаб,
2. Јединице цивилне заштите опште намене,
3. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији Града,
4. Повереници и заменици повереника јединица цивилне заштите,
5. Грађани, удружења грађана и организације чија је делатност од посебног интереса за развој и функционисање система,
6. други субјекти одређени законом.

Члан 9.

За праћење активности на смањењу ризика од катастрофа и координацију и руковођење у ванредним ситуацијама образује се Градски штаб.

Градски штаб чине командант Градског штаба, заменик команданта Градског штаба, начелник и чланови Градског штаба.

Командант Градског штаба је Градоначелник по положају, заменик команданта Градског штаба је заменик Градоначелника, а начелник Градског штаба је представник подручне организационе јединице Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације - Управе за ванредне ситуације у Новом Саду.

Чланови Градског штаба именују се из реда:

1. чланова Градског већа у чијем делокругу су послови из области: комуналних делатности, привреде, здравства, социјалне заштите, имовине и заштите животне средине, саобраћаја, урбанизма, финансија и образовања,

2. старешина градских управа у чијем делокругу су послови из области: комуналних делатности, привреде, здравства, социјалне и дечије заштите, грађевинског земљишта и инвестиција, заштите животне средине, саобраћаја и путева, инспекцијских послова, и

3. руководиоца јавних и јавних комуналних предузећа, градске организације Црвеног крста, привредних друштава и установа, истакнутих стручњака и других лица и организација чији су послови у вези са заштитом и спасавањем.

Члан 10.

Послови, састав, начин и организација рада Градског штаба уређује се посебним актом који доноси Скупштина Града.

Члан 11.

Поред послова утврђених актом из члана 10. ове одлуке, Градски штаб у случају хитности спровођења мера заштите и спасавања људи и материјалних добара може наредити и:

- ангажовање јединица цивилне заштите опште намене, грађана и материјалних средстава у ванредним ситуацијама,
- увођење дежурства субјектима од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији Града и другим правним лицима,
- ангажовање субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији Града,
- посебан режим обављања појединих комуналних делатности,
- посебне мере и поступке хигијенско-профилактичког карактера,
- посебан режим саобраћаја или забрану саобраћаја на градским путевима или улицама,

- евакуацију становништва,
- одређивање другачијег распореда радног времена,
- посебне приоритете у испоруци комуналних и других производа и пружању услуга (воде, грејања, гаса, електричне енергије, градског превоза, и сл.),
- привремену забрану приступа и кретања у појединим угроженим подручјима,
- привремену забрану коришћења одређених покретних и непокретних ствари власницима односно корисницима,
- обезбеђење обавезног поштовања наређених мера од стране становништва и правних лица у организовању и спровођењу евакуације и других активности у заштити и спасавању,
- корисницима, односно власницима стамбених зграда, станова, пословних просторија и других зграда да приме на привремени смештај угрожена лица из угроженог подручја, и
- друге мере.

Члан 12.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање су привредна друштва и друга правна лица која се баве делатношћу из области: телекомуникација, рударства и енергетике, транспорта, метеорологије, хидрологије, сеизмологије, заштите од јонизујућег зрачења и нуклеарне сигурности, заштите животне средине, водопривреде, шумарства и пољопривреде, здравства, збрињавања лица, ветерине, комуналне делатности, грађевинарства, угоститељства, и други који располажу ресурсима за смањење ризика од катастрофа.

Градски штаб може ставити у приправност или ангажовати субјекте од посебног значаја у ванредној ситуацији, као и за потребе цивилне заштите када ванредна ситуација није проглашена.

Трошкови стављања у приправност, односно ангажовања субјеката од посебног значаја уређују се уговором који закључује Градоначелник, или лице које он овласти и субјекат од посебног значаја за заштиту и спасавање и надокнађују се по тржишним условима.

Члан 13.

Јединице цивилне заштите опште намене образују се, опремају и оспособљавају као оперативне снаге за извршавање мера цивилне заштите.

Градско веће доноси одлуку о образовању јединица цивилне заштите опште намене, броју припадника и формацијама.

На основу одлуке из става 2. овог члана Градоначелник доноси решење о распоређивању грађана у јединице цивилне заштите опште намене.

Члан 14.

Изузетно од члана 13. ове одлуке, на територији Града спровођење мера цивилне заштите може да врши ватрогасни савез основан за територију Града који чине добровољна ватрогасна друштва која у свом саставу имају обучену и опремљену ватрогасну јединицу од најмање 20 припадника, у складу са законом.

Услов за примену става 1. овог члана је да Град има уговором дефинисан однос са добровољним ватрогасним друштвом у смислу обавезности њиховог учешћа у заштити и спасавању људи и материјалних добара, као и обавезност Града да делом финансира њихово опремање и обучавање.

Члан 15.

Ради вршења мера и задатка цивилне заштите у месним заједницама образованим на територији Града и у органима Града именују се повереници цивилне заштите и заменици повереника цивилне заштите.

Повереника цивилне заштите и заменика повереника цивилне заштите у месним заједницама именује и разрешава Градски штаб.

Повереника цивилне заштите и заменика повереника цивилне заштите у органима Града именује и разрешава старешина органа Града.

Повереници цивилне заштите и заменици повереника цивилне заштите учествују у припремама грађана и запослених лица за личну и узајамну заштиту, обавештавају грађане и запослене о правовременом предузимању мера цивилне заштите, обавештавају грађане и запослене о општој мобилизацији ради учешћа у заштити и спасавању људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама, врше координацију и спровођење евакуације, збрињавања, склањања и друге мере цивилне заштите, врше проверу постављања обавештења о знацима за узбуњивање грађана у зградама у зони своје одговорности и обавештавају Градски штаб о насталој опасности у зони своје одговорности.

Члан 16.

Обука и оспособљавање повереника цивилне заштите и заменика повереника и јединица цивилне заштите опште намене на територији Града организује се и спроводи према плану утврђеном од стране Градског већа.

III. ОРГАНИЗАЦИЈА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**Члан 17.**

Цивилна заштита је организован систем чија је основна делатност заштита, спасавање и отклањање последица елементарних непогода, техничко-технолошких

несрећа и других већих опасности које могу угрозити становништво, материјална и културна добра и животну средину у миру и ванредном и ратном стању.

Цивилну заштиту чине лична и узајамна заштита, мере цивилне заштите, повереници и заменици повереника и јединице цивилне заштите опште намене.

Члан 18.

Лична и узајамна заштита је облик организовања грађана за личну заштиту и самопомоћ и пружање помоћи другим особама којима је та помоћ неопходна.

Служба надлежна за обављање стручних, организационих и других послова за органе Града, градских управа и посебних организација ради остваривања личне и узајамне заштите за сваки објекат који користе органи Града обезбеђује и држи у исправном стању средства и опрему за личну и узајамну заштиту у складу са актима којима се уређују средства и опрема за личну и узајамну заштиту и врши обуку запослених из области цивилне заштите.

Грађани, власници зграда и власници посебних и самосталних делова стамбених зграда и зграда било које друге намене дужни су да обезбеђују и држе у исправном стању потребна средства и опрему за личну и узајамну заштиту, у складу са актима којима се уређују средства и опрема за личну и узајамну заштиту.

Члан 19.

Мере цивилне заштите, које се спроводе у циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара од опасности изазваних катастрофама на територији Града, су:

1. узбуњивање,
2. евакуација,
3. склањање,
4. збрињавање угрожених и настрадалих,
5. радиолошка, хемијска и биолошка заштита,
6. заштита од техничко-технолошких несрећа,
7. заштита и спасавање из рушевина,
8. заштита и спасавање од поплава и несрећа на води и под водом,
9. заштита и спасавање на неприступачним теренима,
10. заштита и спасавање од пожара и експлозија,
11. заштита од експлозивних остатака рата (ЕОР),
12. прва и медицинска помоћ,
13. асанација терена.

Осим мера из става 1. овог члана на територији Града могу се планирати, припремати и спроводити друге мере и активности у циљу смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама.

Члан 20.

У случају проглашења ванредне ситуације у оквиру Градске управе за комуналне послове формира се Ситуациони центар са циљем правовременог информисања грађана о ситуацији на терену и поступцима које грађани треба да предузимају.

Поред послова из става 1. овог члана Ситуациони центар обавља и послове: пријема наредби, закључака и препорука и преношења наредби, закључака и препорука Градског штаба органа Града, месним заједницама и снагама система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, прикупљања података и информација о угроженом становништву и њиховог достављања Градском штабу и сарадње са организационим јединицама Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације - Управом за ванредне ситуације у Новом Саду.

IV. ФИНАНСИРАЊЕ СИСТЕМА СМАЊЕЊА РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА И УПРАВЉАЊА ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА**Члан 21.**

Систем смањења ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама финансира се из буџета Града и других извора у складу са законом и другим прописима.

Из буџета Града финансира се:

1. опремање и обучавање чланова Градског штаба, припадника ватрогасних јединица у добровољним ватрогасним друштвима, повереника цивилне заштите и заменика повереника, представника субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање и органа Града,
2. трошкови спровођења превентивних и хитних мера у циљу смањења ризика од катастрофа,
3. трошкови стављања у приправност, односно ангажовања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање у складу са уговором,
4. изградња и одржавање система за јавно узбуњивање на територији Града,
5. прилагођавање подземних објеката за склањање и њихово одржавање, као и одржавање других заштитних објеката у складу са законом,
6. обука становништва из области заштите и спасавања, и
7. друге потребе заштите и спасавања, у складу са законом и другим прописима.

V. ПРЕЛАЗНА И ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Члан 22.

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 10/12 и 38/18).

Члан 23.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 352-1/2021-471-I
23. децембар 2021. године
НОВИ САД

