

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 361-413/2022-II
Дана: 09. децембра 2022. године
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИЦИ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 142. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада, број: 361-413/2022-II од 09. децембра 2022. године, с молбом да се Предлог одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове, уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.



На основу члана 67. тачка 1. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада" број 11/19), Градско веће Града Новог Сада поводом разматрања Нацрта одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, на 14. седници од 09.12.2022. године, доноси

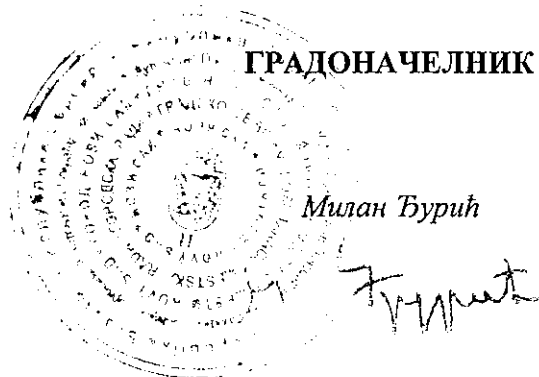
З А К Л Ј У Ч А К

I. Утврђује се Предлог одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове.

II. На основу члана 142. Пословника Скупштине Града Новог Сада доставља се председници Скупштине Града Новог Сада Предлог одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе Одлуку о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, у предложеном тексту.

III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се Мира Раденовић, члан Градског већа Града Новог Сада, а за повереника Мирјана Марковић, в.д. начелника Градске управе за имовину и имовинско-правне послове.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 361-413/2022-II
Дана: 09.12.2022. године
НОВИ САД





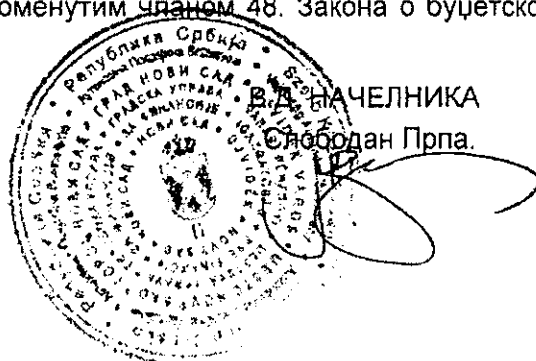
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ
Број: 400-1/22-1877-VIII
10. новембар 2022. године
НОВИ САД

**ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ
И ИМОВИНСКО-ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ**

ПРЕДМЕТ: Ваш Нацрт одлуке о отпису потраживања која се воде
код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове

Поводом вашег дописа број: XXV-361-413/22-17/21 од 8. новембра 2022. године, којим сте Градској управи за финансије доставили на мишљење ваш Нацрт одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове, обавештавамо вас да Градска управа за финансије није разматрала достављени Нацрт, већ само образложење Нацрта и приложени Образац ПФЕ (Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта), имајући у виду утврђене надлежности Градске управе за финансије по Одлуци о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13, 70/16, 54/20 и 58/21), као и одредбе члана 48. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21-др. закон), сагласно којем образложење прописа или другог акта достављеног надлежном извршном органу локалне власти, ради утврђивања предлога, односно усвајања, "мора садржати процену финансијских ефеката" које ће такав пропис или други акт имати на буџет, односно податке о томе да ли се предложеним прописом или другим актом повећавају или смањују буџетски приходи и примања или расходи и издаци за буџетску и наредне две фискалне године, као и предлоге за покривање повећаних расхода и издатака и смањених прихода и примања и, с тим у вези, сагласност локалног органа управе надлежног за финансије.

Не улазећи у разлоге и правни основ за доношење одлуке, чији Нацрт је предмет разматрања, Градска управа за финансије је констатовала да је у достављеном Обрасцу ПФЕ приказано очекивано повећање прихода у износу од 3.000.000,00 динара, само за 2022. годину (не и за наредне две фискалне године), док је у образложењу Нацрта наведено да ће у року од шест месеци од ступања на снагу одлуке дужници доставити захтев за отпуст дуга по основу потраживања на име законске камате са предлогом рока за исплату главног дуга и трошкова поступка, који не може бити дужи од три године од дана подношења захтева. Из тог разлога Градска управа за финансије није у могућности да се о достављеном материјалу изјасни на начин предвиђен поменутиим чланом 48. Закона о буџетском систему.



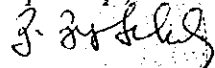
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ
Број: XVI-012-01/2022-604
7. новембар 2022. године
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове.

Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.

ВД НАЧЕЛНИЦЕ
Зора Ђорђевић


ПРЕДЛОГ

На основу члана 39. тачка 8. а у вези са тачком 24. Статута Града Новог Сада, („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19) и у вези са чланом 344. Закона о облигационим односима („Сл.лист СФРЈ“, бр. 29/78,39/85,45/89 – Одлука УСЈ и 57/89, „Сл.лист СРЈ“, број 31/93, „Сл.лист СЦГ“ број 1/03 – Уставна повеља и „Сл.гласник РС“, број 18/20) и чланом 20. Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 3/21 и 37/22) Скупштина Града Новог Сада, на ____ седници од _____ 2022. године, доноси

ОДЛУКУ О ОТПИСУ ПОТРАЖИВАЊА КОЈА СЕ ВОДЕ КОД ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ИМОВИНУ И ИМОВИНСКО – ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ

I. Опште одредбе

Члан 1.

Овом одлуком уређују се услови, поступак и начин отпуста дуга и отписа потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове (у даљем тексту : Градска управа) на дан доношења ове одлуке, а која се односе на:

- потраживања на име законске камате, утврђене по извршним пресудама и решењима и другим одлукама суда и јавног извршитеља из поступка принудне наплате (у даљем тексту: извршне исправе) чији су повериоци Град Нови Сад - Градска управа за имовину и имовинско – правне послове или Јавно предузећа „Пословни простор“ у Новом Саду – у ликвидацији, и
- спорна, ненаплатива потраживања која су као таква утврђена у складу са прописима којима се уређује рачуноводствени систем, у која спадају све врсте потраживања и то: потраживања која су старија од 10 година (за која је наступила апсолутна застарелост), потраживања за која се утврди да су дужници брисани из надлежног регистра правних лица и услед смрти за физичка лица, као и за дужнике са непознатим и недоступним подацима седишта, заступника и адреса пребивалишта и боравишта и личног броја за које се утврди да су већи трошкови постављања привременог заступника у судским поступцима од износа дуговања и за које нема могућности покретања и вођења судских поступака услед недостатка ових података и друга потраживања.

Члан 2.

Дужник по овој одлуци је лице према коме Градска управа има ненаплаћена потраживања по основу извршне исправе, као и лице према коме Градска управа има спорна, ненаплатива потраживања из члана 1. ове одлуке.

II. Отпуст дуга

Члан 3 .

Отпуст дуга се врши за потраживања на име законске камате из члана 1. алинеја прва ове одлуке, по захтеву дужника који се подноси Градској управи ради отпуста дуга на име законске камате.

Захтев из става 1. овог члана се подноси у року од шест месеци од дана ступања на снагу ове одлуке.

Наплаћено потраживање по основу законске камате на дан подношења захтева из става 1. овог члана није предмет разматрања и отпуста дуга у складу са одредбама ове одлуке.

Уз захтев из става 1. овог члана, дужник доставља документацију која је основ за отпуст дуга (извршна исправа снабдевена клаузулом правоснажности и извршности, и друге одлуке суда и јавног извршитеља из поступка принудног извршења), као и предлог рока за исплату главног дуга и трошкова поступка, који не може бити дужи од три године од дана подношења захтева.

Захтеви поднети након истека рока из става 2. овог члана и без документације из става 4. овог члана неће се разматрати о чему ће се писаним путем обавестити дужник.

Градска управа разматра поднете захтеве и сачињава предлог акта о усвајању захтева дужника за отпуст дуга на име законске камате, који се доставља Градском већу Града Новог Сада (у даљем тексту: Градско веће) ради доношења решења.

На основу акта Градског већа из става 6. овог члана закључује се споразум између Градске управе и дужника којим се одређује укупан износ дуга дужника, рок за измирење главног дуга и трошкова поступка, број рата, висина рате, рок доспећа, услове за раскид споразума, као и друге одредбе у вези са отпустом дуга.

Уколико дужник не измирује обавезе у предвиђеним роковима у складу са споразумом из става 7. овог члана, споразум се раскида и отпуст дуга на име законске камате неће се извршити.

У случају из става 8. овог члана, укупан дуг по извршној исправи доспева на наплату, за који ће се предузети мере принудне наплате.

III. Отпис потраживања

Члан 4.

Градска управа ће извршити отпис потраживања на основу отпуста дуга из члана 3. ове одлуке, уколико дужник измири у целости износ главног дуга и трошкова поступка у

уговореном року по споразуму, што ће бити констатовано редовним годишњим пописом имовине и обавеза.

Члан 5.

Спорна, ненаплатива потраживања из члана 1. алинеја друга ове одлуке утврдиће се приликом спровођења редовног годишњег пописа са стањем на дан 31.12.2022. године, од стране пописне комисије образоване у складу са Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 3/21 и 37/22).

Пописна комисија из става 1. овог члана, сачињава Извештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године, који се доставља Централној пописној комисији, која сачињава коначан извештај о извршеном попису имовине и обавеза са предлогом Одлуке о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза.

Коначан извештај о извршеном попису имовине и обавеза са предлогом Одлуке о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза, Централна пописна комисија доставља Градоначелнику Града Новог Сада на усвајање, у поступку и роковима који предвиђа Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада .

Отпис спорног ненаплативог потраживања се врши на основу Одлуке о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза, коју доноси Градоначелник Града Новог Сада.

IV. Завршна одредба

Члан 6.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове садржан је у члану 39. тачка 8, а у вези са тачком 24. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19). Чланом 39. тачка 8. Статута Града Новог Сада прописано је да Скупштина Града Новог Сада доноси прописе и друге опште акте из надлежности Града, а тачка 24. прописује да Скупштина Града Новог Сада уређује коришћење пословног простора који је у јавној својини Града Новог Сада, уређује висину закупнине пословног простора када су у питању инвестициони пројекти велике вредности и врши друге послове у вези са коришћењем пословног простора, у складу са законом и другим актима Града.

На основу члана 344. Закона о облигационим односима („Сл.лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 45/89 – Одлука УСЈ и 57/89, „ Сл.лист СРЈ", бр. 31/93, „Сл.лист СЦГ", бр. 1/03 – Уставна повеља и „ Сл.гласник РС", бр. 18/20) је предвиђено да обавеза престаје када поверилац изјави дужнику да неће тражити њено испуњење и дужник се са тим сагласи и да за пуноважност овог споразума није потребно да буде закључен у форми у којој је закључен посао из ког је обавеза настала. Правно дејство отпуста дуга је регулисано чланом 347. Закона о облигационим односима који предвиђа да опште отпуштање дугова гаси сва повериочева потраживања према дужнику, изузев оних за које поверилац није знао да постоје у часу када је отпуштање извршено.

На основу члана 20. Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", број 3/21 и 37/22) предвиђено је да се Одлука о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза и извештај о извршеном попису имовине и обавеза са пописним листама, доставља директним корисницима у року од 3 дана од усвајања, а најкасније до 10.марта наредне године, ради књижења и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. Одлука и извештај се доставља директним корисницима и Служби за интерну ревизију.

Предлогом одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, уређују се услови, поступак и начин отпуста дуга и отписа потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, на дан доношења ове одлуке а која се односе на потраживања на име законске камате, утврђене по извршним пресудама и решењима и другим одлукама суда и јавног извршитеља из поступка принудне наплате чији су повериоци Град Нови Сад - Градска управа за имовину и имовинско – правне послове или јавно предузећа „Пословни простор" у Новом Саду – у ликвидацији, и спорна, ненаплатива потраживања која су као таква утврђена у складу са прописима којима се уређује рачуноводствени систем, у која спадају све врсте потраживања и то: потраживања која су старија од 10 година (за која је наступила апсолутна застарелост), потраживања за која се утврди да су дужници брисани из надлежног регистра правних лица и услед смрти за физичка лица, као и за дужнике са непознатим и недоступним подацима седишта, заступника и адреса пребивалишта и боравишта и личног броја за које се утврди да су већи трошкови постављања привременог заступника у судским поступцима од износа дуговања и за које нема могућности покретања и вођења судских поступака услед недостатка ових података и друга потраживања

У пословним књигама Градске управе за имовину и имовинско-правне послове током претходних година евидентирана су спорна ненаплатива потраживања, односно потраживања према којима се није одустало од наплате али реално стање је показало да су таква потраживања у највећој мери ненаплатива. Процењивање краткорочних потраживања и пласмана вршено је на крају обрачунског периода на основу ризика наплативости. Потраживања која нису наплаћена до краја обрачунског периода евидентирана су на исправци вредности потраживања као спорна потраживања на терет расхода периода преко рачуна исправке вредности и она чине потраживања која нису наплаћена у року дужем од 60 дана од дана доспелости до дана сачињавања биланса.

Спорна потраживања су евидентирана у складу са Законом о порезу на добит правних лица („ Сл. гласник РС", бр. 25/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 – др. закон, 142/14, 91/15 – аутентично тумачење, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20 и 118/21) којим је прописан начин усклађивања расхода по основу отписа и исправке вредности

потраживања. Расходи исказани у билансу успеха су полазна основа за њихово утврђивање и исказивање.

Сва правна лица која воде пословне књиге по принципу двојног књиговодства имају законску обавезу да процене наплативост потраживања да би се оно у опште исказало у билансу стања. Уредбом о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20) уређени су услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја.

Финансијски извештаји који обухватају и процену позиција краткорочних потраживања, самим тим и спорних потраживања, морају бити засновани на принципима Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем („Службени гласник РС“, бр. 33/15 и 101/18), као и Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 3/21 и 37/22) уређен је попис финансијске имовине самим тим и краткорочних потраживања која обухватају и спорна потраживања.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22) уређени су начин припреме, састављања и подношења финансијских извештаја за кориснике буџетских средстава. Приликом процене позиција финансијских извештаја, самим тим и процене наплативости потраживања, сва потраживања којима је истекао рок за наплату, сматрају се сумњивим потраживањима од купаца. Таква потраживања се могу умањити на терет осталих расхода исправком потраживања, делимичним отписом путем умањења вредности или потпуним (директним) отписом.

Предлогом одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, се предвиђа да се отпуст дуга врши за потраживања на име законске камате, по захтеву дужника који се подноси Градској управи ради отпуста дуга на име законске камате, у року од 6 месеци од ступања на снагу ове одлуке, са документацијом која се односи на доказивање основа за наплату законске камате и предлогом рока за исплату главног дуга и трошкова поступка, који не може бити дужи од три године од дана подношења захтева. Овај захтев се разматра од стране Градске управе за имовину и имовинско – правне послове у погледу благовремености захтева и приложених исправа, након чега се сачињава предлог акта о усвајању захтева дужника за отпуст дуга на име законске камате, који се доставља Градском већу Града Новог Сада ради доношења решења.

Одлуком о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове се даље предвиђа да се на основу акта о усвајању захтева дужника за отпуст дуга на име законске камате, између Градске управе за имовину и имовинско – правне послове и дужника сачињава Споразум којим се одређује укупан износ дуга дужника, рок за измирење главног дуга и трошкова поступка, број рата, висина рате, рок доспећа, услове за раскид споразума, као и друге одредбе у вези са отпустом дуга. Даље се наводи да се ће отпис потраживања на име законске камате извршити уколико дужник измири у целости износ главног дуга и трошкова поступка у уговореном року по споразуму, што ће бити констатовано редовним годишњим пописом имовине и обавеза. Предвиђено је и да уколико дужник не измирује обавезе у предвиђеним роковима, да ће се споразум раскинути и да се отпуст дуга на име законске камате неће извршити, у ком случају ће се предузети мере принудне наплате по извршним исправама.

Потраживање на име законске камате представља споредно потраживање обзиром да је на основу одредби Закона о облигационим односима предвиђено да на повремена доспела новчана давања тече законска камата од дана када је суду поднесен захтев за њихову исплату, због чега се ово потраживање утврђује и припада на наплату повериоцу тек на основу правоснажне и извршне одлуке суда, као извршне исправе. Имајући у виду правила о урачунавању испуњења из члана 312.

и 313. Закона о облигационим односима којим је предвиђено да када дужник поред главнице дугује и камату и трошкове, урачунавање се врши тако што се прво отплаћују трошкови, затим камата и најзад главница, због чега је наплата потраживања закупнине, као главног дуга у великој мери неизвесна, будући да приликом спровођења извршења и наплате потраживања, дужник намирајуе прво споредна давања (трошкове и камату) што оптерећује наплату главног дуга.

Градска управа за имовину и имовинско – правне послове је запримила више захтеве дужника којима се тражи отпис дела дуга на име законске камате, ради намирања главнице дуга.

Предлогом одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове, би обезбедили ефикаснију наплату главног дуга са трошковима поступка.

Надаље, предлогом о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове се предлаже да се спорна ненаплатива потраживања отписују приликом спровођења редовног годишњег пописа са стањем на дан 31.12.2022. године, која ће се утврдити од стране пописне комисије образоване у складу са Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 3/21 и 37/22). Отпис овог потраживања, као спорног ненаплативог се врши на предлог Пописне комисије која сачињава Извештај о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године, који се доставља Централној пописној комисији, која сачињава коначан извештај о извршеном попису имовине и обавеза са предлогом Одлуке о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза. Коначан извештај о извршеном попису имовине и обавеза са предлогом Одлуке о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза, Централна пописна комисија доставља Градоначелнику Града Новог Сада на усвајање, у поступку и роковима који предвиђа Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем за директне кориснике буџета Града Новог Сада. Отпис спорног ненаплативог потраживања се врши на основу Одлуке о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза, коју доноси Градоначелник Града Новог Сада.

Предлогом одлуке о отпису потраживања која се воде код Градске управе за имовину и имовинско – правне послове је предвиђено да се иста у „Службеном листу Града Новог Сада“, а ступа на снагу осмог дана од дана објављивања.

Обрађивач:

У. Теофиловић
Наташа Теофиловић

ВД НАЧЕЛНИКА

Мирјана Марковић

