

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
ГРАДСКО ВЕЋЕ  
Број: 65-1/2025-45-II  
Дана: 17. марта 2025. године  
НОВИ САД

**ПРЕДСЕДНИЦИ  
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА**

На основу члана 84. став 6. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада, број: 65-1/2025-45-II од 17. марта 2025. године, с молбом да се дневни ред VII седнице Скупштине Града Новог Сада, заказане за 18. март 2025. године, допуни разматрањем Предлога одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, и да Скупштина донесе ову одлуку у предложеном тексту, како би се стекли услови за реализацију Одлуке.



На основу члана 67. тачка 1. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19), Градско веће Града Новог Сада, поводом разматрања Нацрта одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, на 7. седници од 17. марта 2025. године, доноси

## ЗАКЉУЧАК

I. Утврђује се Предлог одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.

II. На основу члана 84. став 6. Пословника Скупштине Града Новог Сада доставља се председници Скупштине Града Новог Сада Предлог одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе ову одлуку у предложеном тексту.

III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела, одређују се Татјана Медвед, чланица Градског већа Града Новог Сада, а за повереника Драган Беговић, в.д. начелника Градске управе за спорт и омладину.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА  
Број:65-1/2025-45-II  
Датум:17. марта 2025. године  
НОВИ САД



ГРАДОНАЧЕЛНИК

Жарко Мићин

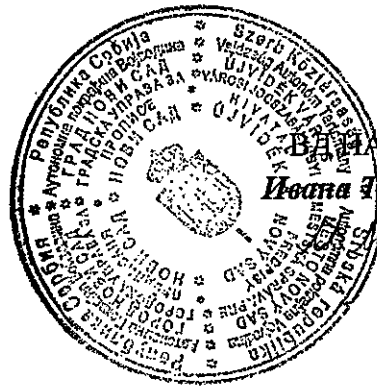
РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ  
Број: XVI-012-01/2025-153  
10. март 2025. године  
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ  
ГРАДА НОВОГ САДА

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење на Нацрт одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.

Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.



ВЕЋНИК

Ивана Тепић Искрин

*Ивана Тепић Искрин*

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 138. став 2. Закона о спорту („Службени лист РС“, број 10/16) и члана 39. тачка 53. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19), Скупштина Града Новог Сада на \_\_\_\_\_ седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2025. године, доноси:

### **ОДЛУКА О ОСТВАРИВАЊУ ПОТРЕБА И ИНТЕРЕСА ГРАЂАНА У ОБЛАСТИ СПОРТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА**

#### **I УВОДНА ОДРЕДБА**

##### **Члан 1**

Овом одлуком уређују се услови, критеријуми, начин и поступак доделе средстава из буџета Града Новог Сада (у даљем тексту: Град) за годишње и посебне програме у области спорта ради остваривања потреба и интереса грађана, начин извештавања и контрола реализације годишњих и посебних програма, стипендирање за спортско усавршавање перспективних и категорисаних спортиста, награђивање и додела признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта, одржавање спортских приредби (такмичења и манифестације) од значаја за Град, коришћење спортских хала и спортских објеката, начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма, надзор над применом ове одлуке и друга питања у области спорта на територији Града.

#### **II ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ПРОГРАМЕ КОЈИМА СЕ ОСТВАРУЈУ ПОТРЕБЕ И ИНТЕРЕСИ ГРАЂАНА У ОБЛАСТИ СПОРТА**

##### **Члан 2**

Потребе и интереси грађана у области спорта који се финансирају и суфинансирају кроз годишње и посебне програме из средстава буџета Града су:

1. подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом;
2. изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији Града, а посебно јавних спортских терена у стамбеним насељима или у њиховој близини и школских спортских објеката, и набавка спортске опреме и реквизита;
3. организација спортских такмичења од посебног значаја за Град;
4. обезбеђење услова и организовање спортских кампова за спортски развој талентованих спортиста и унапређење квалитета стручног рада са њима;
5. учешће спортских организација са територије Града у домаћим и европским клупским такмичењима;
6. физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (унапређење физичког вежбања, рад школских спортских секција и друштава, општинска, градска и међуопштинска школска спортска такмичења и др.);
7. делатност организација у области спорта чији је оснивач Град;

8. делатност организација у области спорта са седиштем на територији Града које су од посебног значаја за Град;

9. унапређење заштите здравља спортиста и обезбеђивање адекватног спортско-здравственог образовања спортиста, посебно младих, укључујући и антидопинг образовање;

10. стипендирање за спортско усавршавање категорисаних спортиста, посебно перспективних спортиста;

11. спречавање негативних појава у спорту (допинг, насиље и недолично понашање, намештање спортских резултата и др.);

12. едукација, информисање и саветовање грађана, спортиста и осталих учесника у систему спорта о питањима битним за одговарајуће бављење спортским активностима и делатностима;

13. периодична тестирања, сакупљање, анализа и дистрибуција релевантних информација за адекватно задовољавање потреба грађана у области спорта на територији Града, истраживачко-развојни пројекти и издавање спортских публикација;

14. унапређивање стручног рада учесника у систему спорта са територије Града и подстицање запошљавања висококвалификованих спортских стручњака и врхунских спортиста;

15. рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката у државној својини чији је корисник Град и спортских објеката у својини Града кроз одобравање њиховог коришћења за спортске активности и доделу термина за тренирање учесницима у систему спорта;

16. награде и признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта.

Носиоци годишњег, односно посебног програма којима се остварују потребе и интереси грађана из става 1. овог члана, не могу за финансирање истих активности да подносе програме и за средства од другог нивоа власти у Републици Србији.

### Члан 3

Потребе грађана које имају приоритет при избору годишњих и посебних програма у области спорта су:

1. Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, промоција и подстицање бављења спортом свих грађана на територији Града, а нарочито деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом (рекреативни спорт);

2. Изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији Града, а посебно јавних спортских терена, у стамбеним насељима или у њиховој близини и школских спортских објеката, и набавка спортске опреме и реквизита;

3. физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (унапређење физичког вежбања, рад школских спортских секција и друштава, општинска, градска и међуопштинска школска спортска такмичења и др.).

За финансирање потреба и интереса грађана из члана 2. став 1. ове одлуке Град обезбеђује у свом буџету одговарајућа средства, уз поштовање приоритета утврђених у ставу 1. овог члана.

Висина средстава за финансирање потреба и интереса грађана из члана 2. став 1. ове одлуке утврђују се сваке године одлуком о буџету Града.

#### **Члан 4**

Потребе и интереси грађана у области спорта из члана 2. ове одлуке остварују се кроз финансирање или суфинансирање програма и то:

1. За тач. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 10, 12, 13, 14. и 16. на годишњем нивоу (у даљем тексту: годишњи програм) у складу са Законом и овом одлуком;

2. За тач. 4, 9, 11. и 15. по јавном позиву (у даљем тексту: посебни програм).

### **III УСЛОВИ, КРИТЕРИЈУМИ, НАЧИН И ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА ГРАДА ЗА ГОДИШЊЕ И ПОСЕБНЕ ПРОГРАМЕ**

#### **Члан 5**

Годишњи и посебни програми којима се обезбеђује остваривање потреба и интереса грађана у области спорта морају обавезно да садрже:

- назив предлагача програма;
- назив носиоца програма (организација у области спорта);
- детаљан опис свих активности у години за коју се програм подноси;
- јасно дефинисане циљеве; и
- прецизно исказане трошкове за сваку активност.

#### **Члан 6**

Предлог годишњег, односно посебног програма, у складу са Законом подносе следеће организације:

- надлежни територијални спортски савез Града - предлог свог годишњег програма и годишњих програма организација у области спорта са седиштем на територији Града за потребе из члана 2. тач. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 10, 12, 13, 14, и 16. ове одлуке; и

- организације у области спорта са седиштем на територији Града - предлог свог посебног програма за потребе из члана 2. тач. 4, 9, 11. и 15. ове одлуке.

Надлежни територијални спортски савез Града је спортски савез који оснивају организације у области спорта са територије Града.

Под надлежним територијалним спортским савезом Града сматра се онај територијални спортски савез који је учлањен у Спортски савез Србије.

Спортски савез из става 3. овог члана обавља послове којима се обезбеђују услови за праћење, развој и унапређење спорта на територији Града, у складу са Законом и овом одлуком.

#### Члан 7

Носиоцу програма могу се доделити средства из буџета Града, на основу поднетог предлога годишњег, односно посебног програма, под условом да:

- је регистрован у складу са Законом;
- је уписан у националну евиденцију у складу са Законом;
- да искључиво или претежно послује на недобитној основи, ако Законом није другачије одређено;
- има седиште на територији Града и своју делатност обавља на територији Града најмање годину дана;
- је директно одговоран за припрему и извођење програма;
- да испуњава прописане услове за обављање спортских активности и делатности, у складу са Законом;
- је са успехом реализовао одобрени програм, уколико је био носилац програма ранијих година;
- располаже капацитетима за реализацију програма;
- је члан одговарајућег надлежног националног гранског спортског савеза;
- није у поступку ликвидације, стечаја и под привременом забраном обављања делатности;
- нема блокаду пословног рачуна у тренутку закључења уговора о реализовању програма и преноса средстава из буџета Града, пореске дугове или дугове према организацијама социјалног осигурања; и
- није у последње две године правоснажном одлуком кажњен за прекршај или привредни преступ у вези са својим финансијским пословањем, коришћењем имовине, раду са децом и спречавањем негативних појава у спорту.

#### Члан 8

Предлог годишњег, односно посебног програма у погледу садржине и квалитета мора да испуњава следеће критеријуме:

- да доприноси остваривању потреба и интереса грађана у области спорта у Граду утврђеног Законом и овом одлуком;
- да је од интереса за Град;
- да је у складу са условима, критеријумима и циљевима наведеним у јавном позиву, код посебних програма;

- да се реализује на територији Града, осим програма припрема и учешћа на међуопштинским и међународним спортским такмичењима;
- да има значајан и дуготрајан утицај на развој спорта у Граду;
- да ће се реализовати у текућој години;
- да предвиђа ангажовање одговарајућег броја учесника у програму и потребне ресурсе за реализацију програма и да не постоји никаква сумња у могућност реализовања програма и
- да је, по правилу, предвиђено фазно финансирање програма.

#### Члан 9

Годишњи и посебни програми се финансирају под условима који обезбеђују да се уз најмањи утрошак средстава из буџета Града постигну намеравани резултати.

Годишњи и посебни програми се финансирају једнократно или у ратама, у зависности од временског периода за реализацију програма.

Једној организацији у области спорта не може се одобрити више од 20% од укупне суме средстава буџета Града предвиђених за финансирање годишњих, односно посебних програма у области спорта, с тим да се трошкови програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у Граду морају односити, по правилу, најмање 15% на активности повезане са спортом деце.

Потребе грађана из члана 2. тач. 1, 2. и 6. ове одлуке имају приоритет при избору програма којим се задовољавају потребе грађана у области спорта у Граду, односно други програми могу бити одобрени тек након што се задовоље потребе грађана из члана 2. тач. 1, 2. и 6. ове одлуке.

#### Члан 10

Финансијски план (буџет) годишњег, односно посебног програма предвиђен предлогом програма треба да буде:

- остварив и објективан - да су планирани реални износи по свим изворима средстава и врстама трошкова;
- обухватан - да садржи све трошкове програма из свих извора финансирања;
- структуриран - да је тако формулисан да у потпуности прати захтеве прописаног обрасца за израду програма;
- уравнотежен - у односу на планиране трошкове;
- тачан и реалан - по свим врстама трошкова.



## Члан 11

Финансијски план за реализацију годишњих, односно посебних програма састоји се из непосредних трошкова реализације програма у вези са зарадама и хонорарима лица ангажованих на непосредној реализацији програма, материјалних трошкова и административних трошкова реализације програма (оправдани директни трошкови) и додатних оправданих трошкова носиоца програма (оправдани индиректни трошкови) који не могу бити већи од 15% од оправданих директних трошкова.

Оправдани директни трошкови морају бити неопходни за реализацију годишњих, односно посебних програма, стварни, детаљни и лако проверљиви.

Оправдани индиректни трошкови су прихватљиви ако не обухватају трошкове који су финансијским планом годишњих, односно посебних програма намењени непосредној реализацији неког дела програма.

Неоправдани трошкови су: дугови и покривање губитака или задужења; каматна задужења; ставке које се већ финансирају из неког другог програма; трошкови губитака због промена курса валута на финансијском тржишту; трошкови куповине земљишта и зграда и капитална улагања осим када је то неопходно за реализацију програма, трошкови отплате рата по основу раније закључених уговора (лизинг, кредит); куповина алкохолних пића, брзе хране и дувана; паркинг у земљи; животно осигурање; казне; куповина поклона, осим код организације међународних спортских приредаба и у складу са правилима надлежног међународног спортског савеза; трошкови за услугу или робу која је набављена у периоду који претходи почетку реализације програма или у периоду након завршетка реализације програма без обзира на то када је издат рачун или када је реализовано плаћање, трошкови који нису наведени у планираном буџету програма, трошкови судског поступка, трошкови принудне наплате, трошкови који нису плаћени са рачуна носиоца програма; "разно", "евентуално", "остало" (сви трошкови морају бити детаљно описани у буџету програма).

## Члан 12

Средства за реализацију годишњег, односно посебног програма уплаћују се носиоцу програма на подрачун који је отворен код Управе за трезор Министарства финансија.

## Члан 13

У складу са Програмским календаром утврђеним чланом 117. став 1. Закона, предлагач програма доставља предлоге годишњих програма Градској управи за спорт и омладину (у даљем тексту: Градска управа).

Предлози посебних програма достављају се у року утврђеном јавним позивом.

Јавни позив за финансирање посебних програма организација у области спорта расписује Градска управа, уз сагласност Градоначелника Града Новог Сада (у даљем тексту: Градоначелник), који се објављује на званичном сајту Града.

Изузетно Градоначелник може одобрити одређени програм организацији у области спорта без јавног позива, када је програм од посебног значаја за остваривање потреба и интереса грађана у области спорта из члана 137. став 1. Закона, а подносе га овлашћени предлагачи програма из члана 138. став 5. Закона и када је у питању програм који није из објективних разлога могао бити поднет у складу са Програмским календаром, а предмет и садржај програма је такав да може бити успешно реализован само од стране одређеног носиоца програма.

#### **Члан 14**

Анализу и оцену поднетих предлога годишњих и посебних програма врши стручна комисија коју образује и именује Градско веће Града Новог Сада (у даљем тексту: Градско веће).

Критеријуми за процену и вредновање квалитета годишњих, односно посебних програма, укључујући и финансијски план програма, као и поступак одобравања који се врши у три фазе уредиће се правилником, који доноси Градско веће.

Комисија из става 1. овог члана има председника и четири члана.

#### **Члан 15**

Градско веће, на предлог Комисије из члана 14. ове одлуке доноси решење о одобрењу годишњих, односно посебних програма у области спорта на територији Града, којим се одобравају годишњи, односно посебни програми и утврђује износ средстава из буџета Града за њихову реализацију.

Решења из става 1. овог члана су коначна и против њих се може водити управни спор.

Предмет управног спора из става 2. овог члана не може бити износ добијених средстава из буџета Града по основу годишњих, односно посебних програма.

#### **Члан 16**

Међусобна права и обавезе између носиоца годишњег, односно посебног програма чији је програм одобрен решењем из члана 15. ове одлуке и Градске управе, уређују се уговором о реализовању програма.

Обавезни елементи уговора из става 1. овог члана утврдиће се правилником који доноси Градско веће.

### **IV ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ И КОНТРОЛА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ГОДИШЊИХ И ПОСЕБНИХ ПРОГРАМА**

#### **Члан 17**

Носилац одобреног годишњег програма је у обавези да Градској управи доставља периодичне и завршни (коначни) годишњи извештај са потребном документацијом о остваривању програма или делова програма и коришћењу средстава из буџета Града.

Периодични извештај из става 1. овог члана са потребном комплетном документацијом о остваривању годишњег програма или делова програма и коришћењу средстава из буџета Града, носилац годишњег програма подноси у року од 15 дана по истеку сваког квартала у току реализације програма.

Завршни (коначни) извештај из става 1. овог члана са потребном комплетном документацијом о остваривању годишњег програма и коришћењу средстава из буџета Града, као и проценом постигнутих резултата са становишта постављених циљева и уколико је то предвиђено уговором и извештај ревизора о испуњености уговорних обавеза, носилац годишњег програма подноси у року од 15 дана од дана завршетка реализације програма.

Носилац посебног програма је у обавези да у року од 15 дана од завршетка реализације програма достави Градској управи завршни (коначни) извештај о реализацији програма, са комплетном документацијом о утрошку средстава, проценом постигнутих резултата са становишта постављених циљева и по потреби и уколико је то предвиђено уговором извештај ревизора о испуњености уговорних обавеза.

#### Члан 18

Градска управа врши по завршетку годишњег, односно посебног програма и подношењу извештаја из члана 17. ове одлуке, а најкасније до краја текуће године за претходну годину, анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, с циљем да се утврди: да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе, да ли су постављени циљеви били релевантни, да ли су постигнути очекивани резултати, да ли је остварен очекивани утицај, да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава и да ли је обезбеђена одрживост.

#### Члан 19

На званичној интернет страници Града објављује се:

- извештај о поднетим предлозима годишњих и посебних програма са траженим износом средстава из буџета Града;
- извештај о одобреним годишњим и посебним програмима са износом одобрених средстава из буџета Града, и
- годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма.

#### Члан 20

Носилац одобреног годишњег, односно посебног програма води све потребне евиденције које омогућавају Градској управи спровођење контроле реализовања програма и утрошка средстава, у обавези је да омогући увид у целокупну документацију и сва места везана за реализацију уговореног програма и податке које воде трећа лица, а у вези су са коришћењем одобрених средстава и реализацијом програма, као и да у поступку контроле пружи сва потребна обавештења.

Средства добијена из буџета Града за реализовање годишњег, односно посебног програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта морају се вратити у буџет Града, заједно са затезном каматом од момента пријема, уколико подносилац, односно носилац програма:

- 1) нетачно или непотпуно обавести Градску управу о битним околностима везаним за одобрење и реализовање програма;
- 2) својим пропустом не изврши програм у целини или га изврши у небитном делу или га изврши са битним закашњењем;
- 3) употреби средства ненаменски, у потпуности или делимично;
- 4) не придржава се прописаних или уговорених мера које су утврђене ради осигурања реализације програма;
- 5) не достави у предвиђеним роковима потребне извештаје и доказе, иако га је Градска управа претходно упозорила на неправилности и последице;

6) престане да испуњава услове који су на основу Закона и ове одлуке потребни за добијање средстава;

7) спречи или онемогући спровођење прописаних, односно уговорених контролних мера.

Градска управа ће захтевати повраћај дела датих средстава:

- у случају из става 2. тач. 4. и 6. овог члана или у случају када је програм извршен са закашњењем, ако су реализованим активностима постигнути битни ефекти програма;

- у случају из става 2. тач. 3. овог члана уколико су средства само делимично ненаменски утрошена, а то није битно утицало на постизање битних ефеката програма.

Градска управа, по завршетку одобреног годишњег, односно посебног програма врши анализу реализације програма и постизања планираних ефеката и у случају да оцени да планирани ефекти нису постигнути у битном делу пропустом носиоца програма, затражиће од носиоца програма да у року од 60 дана спроведе поступак ради утврђивања одговорности лица која су реализовала програм и лица која су учествовала у доношењу одлука које су довеле до непостизања планираних ефеката програма.

Носилац програма у случајевима из ст. 2. и 3. овог члана не може добијати средства из буџета Града за реализацију својих програма две године од дана када је утврђено да је у потпуности ненаменски употребио одобрена средства за реализацију програма или својим пропустом није постигао у битном делу планиране ефекте програма.

#### **Члан 21**

Ближи услови, начин и поступак доделе средстава из буџета Града, односно одобрење годишњих и посебних програма, закључење уговора о реализовању програма, извештавање, начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији и контроли реализације одобрених годишњих и посебних програма и друга питања у области спорта уредиће се правилником који доноси Градско веће.

#### **V СТИПЕНДИРАЊЕ ЗА СПОРТСКО УСАВРШАВАЊЕ ПЕРСПЕКТИВНИХ И КАТЕГОРИСАНИХ СПОРТИСТА И НАГРАЂИВАЊЕ И ДОДЕЛА ПРИЗНАЊА ЗА ПОСТИГНУТЕ СПОРТСКЕ РЕЗУЛТАТЕ И ДОПРИНОС РАЗВОЈУ СПОРТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА**

#### **Члан 22**

Средства за стипендирање за спортско усавршавање перспективних и категорисаних спортиста и награђивање и доделу признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта на територији Града могу да се доделе спортској организацији са територије Града, чији су чланови перспективни и категорисани спортисти, а који су на основу остварених спортских резултата, ранжирани у складу са Националном категоризацијом спортиста.

Средства за намене из става 1. овог члана могу да се доделе спортској организацији која је, односно чији су чланови, постигли спортске резултате или допринели развоју спорта на територији Града.

Ближи услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава за потребе из става 1. овог члана уредиће се правилником који доноси Градско веће.

## **VI СПОРТСКЕ ПРИРЕДБЕ**

### **Члан 23**

Спортске приредбе организују се у облику спортских манифестација (фестивали, сусрети, смотре, игре и сл.) и спортских такмичења.

Организовањем спортских приредаба могу се бавити спортске организације, савези и друга лица под условима утврђеним Законом и спортским правилима.

### **Члан 24**

Организација у области спорта са седиштем на територији Града, којој је национални грански савез поверио техничку или другу врсту организације званичне републичке и међународне спортске приредбе, може да оствари право на суфинансирање њене организације уколико је Град прихватио покровитељство и дао гаранције надлежној спортској федерацији или савезу да ће испунити све потребне услове за одржавање такмичења.

## **VII КОРИШЋЕЊЕ СПОРТСКИХ ХАЛА И СПОРТСКИХ ОБЈЕКТА**

### **Члан 25**

Спортске објекте у јавној својини Града којима управља Градска управа за имовину и имовинско-правне послове и Јавно предузеће "Спортски и пословни центар Војводина" Нови Сад могу да користе сви грађани и организације у области спорта са територије Града.

У циљу рационалног и наменског коришћења спортских објеката из става 1. овог члана, организацијама у области спорта може се одобрити коришћење за спортске активности, односно доделити слободни термини за тренирање и такмичење.

Термини за тренирање и такмичење додељују се организацијама у области спорта у оквиру њихових програма, а Градска управа утврђује укупан број слободних термина (у сатима) и доноси решење о распореду коришћења слободних термина за тренирање и обављање других спортских активности по појединим спортским објектима из става 1. овог члана.

Ближи услови, начин, поступак и критеријуми за коришћење спортских објеката из става 1. овог члана уредиће се правилником који доноси Градско веће.

### **Члан 26**

Део школе, односно високошколске установе намењен за остваривање наставног плана и програма физичког васпитања ученика, односно студената (школска спортска сала, школски спортски терен и сл.) има положај спортског објекта, у смислу ове одлуке.

Школски спортски објекти могу се, у складу са законом и посебном одлуком, давати на коришћење другим лицима само када су задовољене потребе наставних и ваннаставних спортских школских активности, у складу са годишњим програмом рада школе.

## **VIII НАДЗОР**

### **Члан 27**

Надзор над применом ове одлуке и градских прописа донетих на основу ове одлуке врши Градска управа.

На територији Града, у складу са Законом, инспекцијски надзор врши Градска управа преко градског спортског инспектора.

## **IX ПРЕЛАЗНА И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 28**

Правилник из чл. 14, 16, 21, 22. и 25. ове одлуке Градско веће ће донети у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

### **Члан 29**

Поступак одобравања програма, односно пројеката којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града који је започет, а није окончан до дана ступања на снагу ове одлуке, окончаће се по одредбама Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 81/16).

### **Члан 30**

Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 81/16)

### **Члан 31**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада".

**ПРЕДСЕДНИЦА СКУПШТИНЕ ГРАДА**

*Дина Вучинић*

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА  
Број:  
Дана:  
Нови Сад

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада садржан је у члану 138. став 2. Закона о спорту ("Службени гласник РС", бр. 10/16) и члану 39. тачка 53. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19).

Чланом 138. став 2. Закона о спорту је прописано да јединице локалне самоуправе преко надлежних органа уређује ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрење програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма.

Чланом 39. тачка 53. Статута Града Новог Сада прописано је да Скупштина Града Новог Сада, у складу са законом, између осталог, уређује остваривање потреба и интереса грађана у области спорта у складу са законом и приоритетима утврђеним законом.

Дана 24. децембра 2024. године Граду Новом Саду је достављен извештај Државне ревизорске институције број: 400-186/2024-04/34 од 13. децембра 2024. године, а након спроведене ревизије која се односи на ефикасност и ефективност финансирања спорта у Граду Новом Саду. У достављеном извештају дате су препоруке као и рокови за отклањање одређених несврхисходности. Како се део тих препорука односи и на усклађивање општинских аката са релевантним одредбама донетих, односно измењених подзаконских аката, стога се и указала потреба да се приступи доношењу нове Одлуке о оставривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, као и чињенице да је у односу на одлуку из 2016. године донет нови статут Града Новог Сада.

Предлогом одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, прописани су услови, критеријуми, начин и поступак доделе средстава из буџета Града Новог Сада за годишње и посебне програме у области спорта ради остваривања потреба и интереса грађана, начин извештавања и контрола реализације годишњих и посебних програма, стипендирање за спортско усавршавање категоријаних спортиста, награђивање и додела признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта, одржавање спортских приредби (такмичења и манифестације) од значаја за Град, коришћење спортских хала и спортских објеката, начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма, надзор над применом ове одлуке и друга питања у области спорта на територији Града.

Предлогом одлуке у поглављу "II. Обезбеђивање средстава за програме којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта" уређено је да се потребе и интереси грађана у области спорта остварују кроз финансирање и суфинансирање годишњих и посебних програма из средстава буџета Града Новог Сада и намењена су за: подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом; за изградњу, одржавање и опремање спортских објеката на територији Града, а посебно јавних спортских терена у стамбеним насељима или у њиховој близини и школских спортских објеката, и набавку спортске опреме и реквизита; за организацију спортских такмичења од посебног значаја за Град, као и обезбеђење услова и организовање спортских кампова за спортски развој талентованих спортиста и унапређење квалитета стручног рада са њима; учешће спортских

организација са територије Града у домаћим и европским клупским такмичењима, затим физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (унапређење физичког вежбања, рад школских спортских секција и друштава, општинска, градска и међуопштинска школска спортска такмичења и др.), делатност организација у области спорта чији је оснивач Град, као и делатност организација у области спорта са седиштем на територији Града које су од посебног значаја за Град; унапређење заштите здравља спортиста и обезбеђивање адекватног спортско - здравственог образовања спортиста, посебно младих, укључујући и антидопинг образовање; стипендирање за спортско усавршавање категорисаних спортиста, посебно перспективних спортиста, спречавање негативних појава у спорту (допинг, насиље и недолично понашање, намештање спортских резултата и др.), едукацију, информисање и саветовање грађана, спортиста и осталих учесника у систему спорта о питањима битним за одговарајуће бављење спортским активностима и делатностима; периодична тестирања, сакупљање, анализу и дистрибуцију релевантних информација за адекватно задовољавање потреба грађана у области спорта на територији Града, истраживачко-развојне пројекте и издавање спортских публикација; унапређивање стручног рада учесника у систему спорта са територије Града и подстицање запошљавања висококвалификованих спортских стручњака и врхунских спортиста; рационално и наменско коришћење спортских хала и спортских објеката у државној својини чији је корисник Град и спортских објеката у својини Града кроз одобравање њиховог коришћења за спортске активности и доделу термина за тренирање учесницима у систему спорта и награде и признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта.

Предлогом одлуке, за потребе грађана, одређени су и приоритети при избору годишњих и посебних програма у области спорта, као и средства која се утврђују и обезбеђују у буџету Града сваке године, уз поштовање приоритета утврђених Законом.

Предлогом одлуке за потребе и интересе грађана у области спорта утврђени су програми који се финансирају или суфинансирају на годишњем нивоу и по јавном позиву.

Предлогом одлуке у поглављу "III. Услови, критеријуми, начин и поступак доделе средстава из буџета Града за годишње и посебне програме" прописано је да Програми којима се обезбеђује остваривање потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града, морају обавезно да садрже:

- назив предлагача програма;
- назив носиоца програма (организација у области спорта);
- детаљан опис свих активности у години за коју се програм подноси;
- јасно дефинисане циљеве; и
- прецизно исказане трошкове за сваку активност

Предлогом одлуке је уређено да предлоге годишњег, односно посебног програма, у складу са Законом подносе надлежни територијални спортски савез Града и организације у области спорта са седиштем на територији Града за одређене предлоге програма у зависности од врсте потребе грађана у области спорта. Надлежни територијални спортски савез Града је спортски савез који оснивају организације у области спорта са територије Града и који је учлањен у Спортски савез Србије, као и да спортски савез Града обавља послове којима се обезбеђују услови за праћење, развој и унапређење спорта на нивоу Града.

Такође, предлогом одлуке прописано је да Носиоцу програма могу да се доделе средства из буџета Града, на основу поднетог предлога годишњег односно посебног програма ако је је регистрован у складу са Законом, да је уписан у националну евиденцију у складу са Законом, да искључиво или претежно послује на недобитној основи, да има седиште на територији Града и своју делатност обавља на територији Града најмање годину дана, да је директно одговоран за припрему и извођење програма, да испуњава прописане



услове за обављање спортских активности и делатности, у складу са Законом, да је са успехом реализовао одобрени програм, уколико је био носилац програма ранијих година, да располаже капацитетима за реализацију програма, да је члан одговарајућег надлежног националног гранског спортског савеза, као и да није у поступку ликвидације, стечаја и под привременом забраном бављања делатности, да нема блокаду пословног рачуна у тренутку закључења уговора о реализацији програма и пребацивања буџетских средстава на рачун, да нема пореске дугове или дугове према организацијама социјалног осигурања и да није у последње две године правоснажном одлуком кажњена за прекршај или привредни преступ у вези са својим финансијским пословањем, коришћењем имовине, раду са децом и спречавањем негативних појава у спорту.

Предлогом одлуке прописано је да предлог годишњег, односно посебног програма у погледу садржине и квалитета мора да доприноси остваривању потреба и интереса грађана у области спорта у Граду, да је од интереса за Град, да је у складу са условима, критеријумима и циљевима наведеним у јавном позиву, код посебних програма, да се реализује на територији Града, осим програма припрема и учешћа на међуопштинским и међународним спортским такмичењима, да има значајан и дуготрајан утицај на развој спорта у Граду, да ће се реализовати у текућој години, да предвиђа ангажовање одговарајућег броја учесника у програму и потребне ресурсе за реализацију програма и да не постоји никаква сумња у могућност реализовања програма и да је, по правилу, предвиђено фазно финансирање програма.

Предлогом одлуке уређено је да се годишњи и посебни програми финансирају под условима који обезбеђују да се уз најмањи утрошак средстава из буџета Града постигну намеравани резултати, као и да се годишњи и посебни програми финансирају једнократно или у ратама, у зависности од временског периода за реализацију програма. Прописано је и да се једној организацији у области спорта не може одобрити више од 20% од укупне суме средстава буџета Града предвиђених за финансирање годишњих, односно посебних програма у области спорта, с тим да се трошкови програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у Граду морају односити, по правилу, најмање 15% на активности повезане са спортом деце.

Предлогом одлуке уређено је да финансијски план (буџет) годишњег, односно посебног програма предвиђен предлогом програма треба да буде остварив и објективан, обухватан, структуриран, уравнотежен, тачан и реалан по свим врстама трошкова.

Такође, Предлогом одлуке је прописано да се финансијски план за реализацију годишњих, односно посебних програма састоји из непосредних трошкова реализације програма у вези са зарадама и хонорарима лица ангажованих на непосредној реализацији програма, материјалних трошкова и административних трошкова реализације програма (оправдани директни трошкови) и додатних оправданих трошкова носиоца програма (оправдани индиректни трошкови) који не могу бити већи од 15% од оправданих директних трошкова. Оправдани директни трошкови морају бити неопходни за реализацију програма, стварни, детаљни и лако проверљиви, а оправдани индиректни трошкови су прихватљиви ако не обухватају трошкове који су финансијским планом програма намењени непосредној реализацији неког дела програма. Прецизно су наведени неоправдани трошкови: дугови и покривање губитака или задужења; каматна задужења; ставке које се већ финансирају из неког другог програма; трошкови губитака због промена курса валута на финансијском тржишту; трошкови куповине земљишта и зграда и капитална улагања осим када је то неопходно за реализацију програма, трошкови отплате рата по основу раније закључених уговора (лизинг, кредит); куповина алкохолних пића, брзе хране и дувана; паркинг у земљи; животно осигурање; казне; куповина поклона, осим код организације међународних спортских

приредаба и у складу са правилима надлежног међународног спортског савеза; трошкови за услугу или робу која је набављена у периоду који претходи почетку реализације програма или у периоду након завршетка реализације програма без обзира на то када је издат рачун или када је реализовано плаћање, трошкови који нису наведени у планираном буџету програма, трошкови судског поступка, трошкови принудне наплате, трошкови који нису плаћени са рачуна носиоца програма; "разно", "евентуално", "остало", као и да сви трошкови морају бити детаљно описани у буџету програма.

Предлогом одлуке уређен је начин достављања годишњих програма градској управи надлежној за област спорта у складу са Програмским календаром утврђеним чланом 117. став 1. Закона, као и достављање предлога посебног програма у року утврђеном јавним позивом, као и начин расписивања јавног позива, уз сагласност Градоначелника и објављивања. Изузетно Градоначелник може одобрити одређени програм организацији у области спорта без јавног позива, када је програм од посебног значаја за остваривање потреба и интереса грађана у области спорта из члана 137. став 1 Закона, а подносе га овлашћени предлагачи програма и када је у питању програм који није из објективних разлога могао бити поднет у складу са Програмским календаром, а предмет и садржај програма је такав да може бити успешно реализован само од стране одређеног носиоца програма

Такође, је уређено да анализу и оцену поднетих предлога годишњих и посебних програма врши стручна Комисија коју образује и именује Градско веће Града Новог Сада и која се састоји од председника и четири члана. Прописано је и да критеријуме за процену и вредновање квалитета годишњих, односно посебних програма, укључујући и финансијски план програма, као и поступак одобравања који се врши у три фазе уредиће се правилником, који доноси Градско веће.

Предлогом одлуке је прописано да Градско веће, на предлог комисије доноси решење о одобрењу годишњих, односно посебних програма у области спорта на територији Града, којим се одобравају годишњи, односно посебни програми и утврђује износ средстава за њихову реализацију. Решења су коначна и против њих се може водити управни спор, али предмет управног спора не може бити износ добијених средстава по основу годишњих, односно посебних програма.

Предлогом одлуке предвиђено је да се међусобна права и обавезе између Носиоца годишњег, односно посебног програма чији је програм одобрен решењем и Градске управе, уређују уговором о реализовању програма, а да ће се ближи и обавезни елементи уговора дефинисати правилником који ће донети Градско веће.

Предлогом одлуке у поглављу "IV. Извештавање о реализацији и контрола реализације програма" уређено је да је Носилац одобреног годишњег програма у обавези да Градској управи доставља периодичне извештаје са потребном документацијом о остваривању програма или делова програма и коришћења средстава из буџета Града у року од 15 дана по истеку сваког квартала у току реализације програма. Даље је одређено да носилац програма је у обавези и да достави завршни (коначни) извештај са потребном комплетном документацијом о остваривању годишњег програма и коришћењу средстава из буџета Града, као и проценом постигнутих резултата са становишта постављених циљева и уколико је то предвиђено уговором и извештај ревизора о испуњености уговорних обавеза у року од 15 дана од дана завршетка реализације програма. Такође, носилац посебног програма је у обавези да у року од 15 дана од завршетка реализације програма достави Градској управи завршни (коначни) извештај о реализацији истог, са комплетном документацијом о утрошку средстава, проценом постигнутих резултата са становишта постављених циљева и по потреби извештај ревизора о испуњености уговорних обавеза.

Такође, предлогом одлуке прописано је да Градска управа врши по завршетку годишњег, односно посебног програма и подношењу извештаја, а најкасније до краја текуће године за претходну, анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, са циљем да се утврди: да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе, да ли су постављени циљеви били релевантни, да ли су постигнути очекивани резултати, да ли је остварен очекивани утицај, да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава и да ли је обезбеђена одрживост.

Предлогом одлуке је прописано да се на интернет страници Града објављује извештај о поднетим предлозима годишњих и посебних програма са траженим износом средстава, извештај о одобреним годишњим и посебним програмима са износом одобрених средстава и годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма.

Предлогом одлуке је прописано да Носилац одобреног годишњег, односно посебног програма води све потребне евиденције које омогућавају Градској управи спровођење контроле реализовања програма и утрошка средстава, да је у обавези да Градској управи омогући увид у целокупну документацију и сва места везана за реализацију уговореног програма и податке које воде трећа лица, а у вези су са коришћењем одобрених средстава и реализацијом програма и у поступку контроле пружи им сва потребна обавештења, као и да је Носилац одобреног програма дужан да наменски користи средства добијена из буџета Града. Међутим, ако се средства добијена из буџета Града за реализовање програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта не користе у складу са договореним уговорним обавезама, односно, нетачно или непотпуно обавести Градску управу о битним околностима везаним за одобрење и реализовање програма, својим пропустом не изврши програм у целини или га изврши у небитном делу или га изврши са битним закашњењем, употреби средства ненаменски, у потпуности или делимично, се не придржава прописаних или уговорених мера које су утврђене ради осигурања реализације програма, не достави у предвиђеним роковима потребне извештаје и доказе, иако га Градска управа претходно упозорила на неправилности и последице, престане да испуњава услове који су на основу Закона и ове одлуке потребни за добијање средстава и спречи или онемогући спровођење прописаних, односно уговорених контролних мера, средства се морају се вратити у буџет Града, заједно са затезном каматом од момента пријема. Даље је уређено да Градска управа у случају процене да планирани ефекти нису постигнути у битном делу пропустом носиоца програма, од истог ће се тражити да у року од 60 дана спроведе поступак ради утврђивања одговорности лица која су релизовала програм и лица која су учествовала у доношењу одлука које су довеле до непостизања планираних ефеката програма. Одређено је да Носилац програма не може добијати средства из буџета Града две године од дана када је утврђено да је у потпуности ненаменски употребио одобрена средства за реализацију одобреног програма или својим пропустом није постигао у битном делу планиране ефекте програма.

Предлогом одлуке у поглављу "V. Стипендирање за спортско усавршавање перспективних и категорисаних спортиста и награђивање и додела признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта на територији Града" уређено је да средства за стипендирање за спортско усавршавање перспективних и категорисаних спортиста и награђивање и додела признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта на територији Града могу да се доделе спортској организацији са територије Града, чији су чланови перспективни и категорисани спортисти који су, на основу остварених спортских резултата, рангирани у складу са Националном категоризацијом спортиста.

Предлогом одлуке у поглављу "VI. Спортске приредбе" уређено је да се спортске приредбе организују у облику спортских манифестација (фестивали, сусрети, смотре, игре и

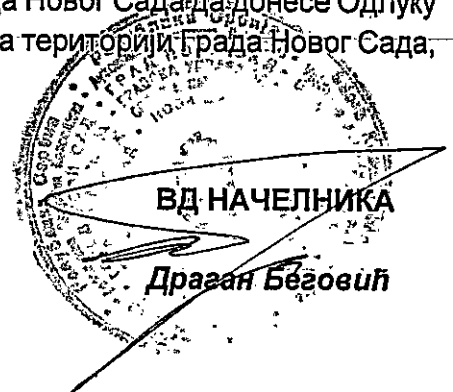
сл.) и спортских такмичења, као и да се организовањем спортских приредби могу бавити спортске организације на територији Града, савези и друга лица под условима утврђеним Законом и спортским правилима

Предлогом одлуке у поглављу "VII. Коришћење спортских хала и спортских објеката" прописано је да спортске објекте у јавној својини Града којима управља Градска управа за имовину и имовинско-правне послове и Јавно предузеће "Спортски и пословни центар Војводина" Нови Сад могу да користе сви грађани и организације у области спорта са територије Града, а у циљу рационалног и наменског коришћења наведених спортских објеката организацијама у области спорта може се одобрити на коришћење за спортске активности, односно доделити слободни термини за тренирање и такмичење. Уређено је и да Градска управа утврђује укупан број слободних термина (у сатима) и да доноси решење о распореду коришћења слободних термина за тренирање и обављање других спортских активности по појединим спортским објектима који су у јавној својини Града. Такође, део школе, односно високошколске установе намењен за остваривање наставног плана и програма физичког васпитања ученика, односно студената (школска спортска сала, школски спортски терен и сл.) имају положај спортског објекта, у смислу ове одлуке, а школски спортски објекти могу се, у складу са законом и посебном одлуком, давати на коришћење другим лицима само када су задовољене потребе наставних и ваннаставних спортских школских активности, у складу са годишњим програмом рада школе. Уређено је и да ради обезбеђивања остваривања потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града, Град може оснивати установе у области спорта у складу са законом о спорту и законом којим се уређују јавне службе и у буџету Града обезбеђују се средства за њихов рад, у складу са законом.

Предлогом одлуке у поглављу "VIII. Надзор" уређује се надзор над применом ове одлуке и прописа донетих на основу ове одлуке и инспекцијски надзор на територији Града врши Градска управа преко градског спортског инспектора.

Предлогом одлуке у поглављу " IX. Прелазна и завршне одредбе" прописано је да ће Градско веће у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке донети акт којим ће се ближе уредити питања из области спорта, као и да даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о обезбеђивању средстава за програме спортских удружења на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 81/16), а да ће ова одлука ступити на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада", као и да ће се поступци одобравања програма, односно пројеката којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града који су започети, а нису окончани до дана ступања на снагу ове одлуке, ће се окончати по одредбама Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта не територији Града Новог Сада ( „Службени лист Града Новог Сада", број 81/16).

Имајући у виду наведено, предлаже се Скупштини Града Новог Сада да донесе Одлуку о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, у предложеном тексту.

  
ВД НАЧЕЛНИКА  
Драган Беговић