РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 2/2026-II
Дана: 13. марта 2026. године
НОВИ САД

ПРЕДСЕДНИЦИ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА

На основу члана 84. ст. 3. и 4. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Извештај о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2025. годину, са Закључком Градског већа Града Новог Сада, број: 2/2026-II од 13. марта 2026. године, с молбом да се дневни ред XVI седнице Скупштине Града Новог Сада, заказане за 18. март 2026. године, допуни разматрањем Извештаја о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2025. годину и да Скупштина донесе Закључак у предложеном тексту, ради благовременог извештавања.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Жарко Мићин

На основу члана 67. тачка 1. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19), Градско веће Града Новог Сада, поводом разматрања Извештаја о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2025. годину, на 115. седници од 13. марта 2026. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I. На основу члана 84. ст. 3. и 4. Пословника Скупштине Града Новог Сада, Извештај о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2025. годину, доставља се председници Скупштине Града Новог Сада и предлаже Скупштини Града Новог Сада да исти размотри и закључи:

„Скупштина Града Новог Сада прихвата Извештај о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2025. годину.“

II. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела, одређује се Милован Амицић, члан Градског већа Града Новог Сада, а за повереника Славка Дукић, Градски правобранилац.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број:2/2026-II
Дана:13. марта 2026. године
НОВИ САД

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Жарко Мићин

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НОВОГ САДА
Број: ЈП-2/2026
Дана: 11.март 2026. године
Нови Сад

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА НОВОГ САДА
ЗА 2025. ГОДИНУ

Нови Сад, март 2026. године

На основу члана 18. Одлуке о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23), Правобранилаштво Града Новог Сада подноси Скупштини Града Новог Сада

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА НОВОГ САДА
ЗА 2025. ГОДИНУ

I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

У складу са чланом 18. Одлуке о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23), којим је прописано да Правобранилаштво Града Новог Сада (у даљем тексту: Правобранилаштво) подноси Скупштини Града Новог Сада, најкасније до 31. марта, извештај о раду за претходну годину, Правобранилаштво подноси Извештај о раду Правобранилаштва, за период од 1. јануара 2025. године до 31. децембра 2025. године.

Наведени Извештај о раду садржи следеће:

I. Уводне напомене,
II. Делокруг послова Правобранилаштва Града Новог Сада,
III. Организацију и унутрашње уређење Правобранилаштва Града Новог Сада,
IV. Средства за рад и материјалне трошкове,
V. Преглед стања и структуру предмета по уписницима,
VI. Предлоге мера за отклањање уочених проблема у раду, а у циљу заштите имовинских права и интереса Града Новог Сада са програмском оријентацијом у 2026. години

II. ДЕЛОКРУГ ПОСЛОВА ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА НОВОГ САДА

Одлуком о образовању Општинског јавног правобранилаштва за општине Нови Сад, Беочин, Тител, Темерин и Жабаљ („Службени лист Општине Нови Сад", број 7/74) и Одлуком о оснивању, организацији и раду Градског јавног правобранилаштва („Службени лист Града Новог Сада", број 13/84), основано је Правобранилаштво.

Према Одлуци о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23), Правобранилаштво је орган Града Новог Сада (у даљем тексту: Града) који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Града, у складу са Уставом Републике Србије, законом и другим општим актима.

Правобранилаштво пред судовима, органима управе и надлежним органима заступа органе Града, посебне организације, службе и друге организације које немају својство правног

лица, органе и посебне организације које имају својство правног лица, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Града, и установе чији је оснивач Град, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Града, у правним поступцима у којима ови субјекти учествују као странке, или умешачи, о чијим се имовинским правима и обавезама одлучује у тим поступцима.

Одуком о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23), а на основу Закона о правобранилаштву, прописане су и надлежности Правобранилаштва, које се односе на заступање установа чији је оснивач Град и које се финансирају из буџета Града. То значи да Правобранилаштво заступа и предузима правне радње за све основне школе, Предшколску установу „Радосно детињство" Нови Сад, установе културе: Музеј Града Новог Сада, Градску библиотеку у Новом Саду, Историјски архив Града Новог Сада, Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Позориште младих, Културни центар Града Новог Сада, Установу за израду таписерија „Атеље 61", Установу за културу и образовање Културни центар „Младост" Футог, Установу за културу и образовање Културни центар „Кисач" Кисач, Центар за социјални рад.

Правобранилаштво може, на основу посебно датог пуномоћја, заступати и друга правна лица чији је оснивач Град. На основу пуномоћја у правним стварима где је Град тужени солидарно са Јавним комуналним предузећем „Зоохигијена и ветерина Нови Сад", Нови Сад, Правобранилаштво заступа и наведено јавно предузеће.

Такође, на основу пуномоћја, Правобранилаштво заступа и јавна предузећа у ликвидацији, и то Јавно предузеће „Завод за изградњу Града" у Новом Саду – у ликвидацији, и Јавно предузеће „Пословни простор" у Новом Саду – у ликвидацији.

Када у истом поступку учествују странке са супротстављеним интересима, које према одлуци заступа Правобранилаштво, а једна од тих странака је Град, Правобранилаштво заступа интересе Града.

Правобранилаштво је надлежно и да:

- прати и проучава правна питања од значаја за рад органа Града, посебних организација, служби и установа чији је оснивач Град,

- даје мишљења на захтев органа Града које заступа и субјеката које по закону заступа, приликом закључивања уговора које закључује Град, односно субјекти које заступа, посебно уговора из области имовинско-правних односа, привредно-правних уговора, и о другим имовинско-правним питањима, и даје правне савете органима које заступа,

- покреће поступке пред судом, или другим надлежним органом, поводом питања из своје надлежности, као и поступке оцене уставности и законитости општих аката пред Уставним судом, када је угрожен интерес локалне самоуправе,

- разматра могућност споразумног решавања спорног односа пре покретања поступка пред судом или другим надлежним органом и

- сачињава споразуме о вансудском поравнању на основу Правилника о поступку и начину решавања захтева за мирно решавање спорова за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња, пада у шахт, рупу и оклизнића на снегу и леду на територији Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 50/15, 61/15, 68/16, 53/17 и 8/21).

Правобранилаштво је код значајнијих предмета и правних питања у извештајном периоду, а на основу Одлуке о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23), заузимало правне ставове на Колегијуму Правобранилаштва.

Правобранилаштво, на основу посебних законских овлашћења и других прописа донетих у складу са Уставом и законом, поступа и као самосталан државни орган. У тим поступцима Правобранилаштво је по правилу странка – тужилац. Таква овлашћења предвиђена су одредбама Закона о промету непокретности („Службени гласник РС", бр. 93/14, 121/14 и 6/15).

Овлашћења самосталног државног органа предвиђена су и чланом 11. став 4. Закона о управним споровима („Службени гласник РС", број 111/09). Овом одредбом предвиђено је да ако су управним актом повређена имовинска права и интереси јединице локалне самоуправе, управни спор може да покрене и надлежно правобранилаштво.

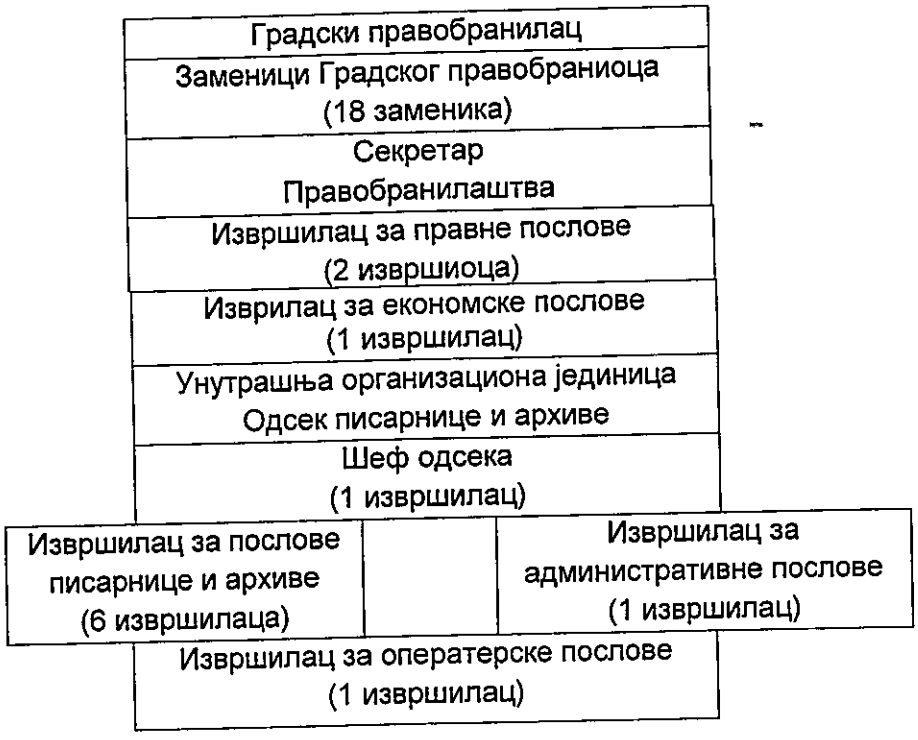
Поступање Правобранилаштва као самосталног органа прописано је и одредбом члана 39. а у вези са чланом 38. Закона о јавној својини („Службени гласник РС", бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 – др. закон, 108/16, 113/17, 95/18, 153/20 и 94/2024), по којој је предвиђено да је правобранилаштво јединице локалне самоуправе дужно да поднесе тужбу за поништење уговора из члана 39. овог закона, који је закључен супротно прописима.

III. ОРГАНИЗАЦИЈА И УНУТРАШЊЕ УРЕЂЕЊЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ГРАДА НОВОГ САДА

Одлуком о Правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23) прописано је да послове из надлежности Правобранилаштва обављају Градски правобранилац и заменици градског правобраниоца, с тим што послове у правобранилаштву обављају и запослени на административним, рачуноводственим, информационим и другим пословима.

Према Правилнику о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада, бр. 020-11/2025-149-II од 26.6.2025. године, у поглављу XXIV – Организација и систематизација радних места у Правобранилаштву Града Новог Сада, систематизована су радна места: Градског правобраниоца, 18 заменика Градског правобраниоца, секретара Правобранилаштва Града Новог Сада, два извршиоца за правне послове, извршилац за економске послове и девет радних места у Одсеку писарнице и архиве.

ШЕМАТСКИ ПРИКАЗ СИСТЕМАТИЗОВАНИХ МЕСТА У ПРАВОБРАНИЛАШТВУ ГРАДА НОВОГ САДА



Правилником о управи у Правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", број 61/15), ближе су уређени послови управе у Правобранилаштву и начин рада, а нарочито руковођење Правобранилаштвом, послови и овлашћења у вези са организацијом рада, радним односима, материјално-финансијским, административним и другим пословима, однос Правобранилаштва према грађанима и јавности, начин вођења евиднеције и расподела предмета, начин поступања са архивским материјалом, као и други послови у области унутрашње организације од значаја за рад Правобранилаштва, у складу са законом и другим актима.

IV. СРЕДСТВА ЗА РАД И МАТЕРИЈАЛНИ ТРОШКОВИ

Седиште Правобранилаштва је у Новом Саду, у Улици Војвођанских бригада број 17, у складу са Одлуком о о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23)

Правобранилаштво је умрежено у Информациони систем „Либра", којим се у целости воде послови Писарнице правобранилаштва који се односе на вођење уписника и именика: П, И, У, А, М, Рз, М, Јп, Р и О, дактилографски послови и свака друга радња у вези са писарницом, обрађивачем предмета, дактилобироом и свим административним пословим

Преглед планираних и извршених прихода и примања и расхода и издатака Правобранилашва Града Новог Сада за 2025. годину

Раздео	Глава	Функција	Програм	П. активност / Пројекат	ПБ	Ек. клас.	ИФ	ПФП	Синтетика	ОПИС	Планирана средства	Извршени расходи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
22										**ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НОВОГ САДА**	**85.627.000,00**	**80.546.406,45**
	22.01									**ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НОВОГ САДА**	**85.627.000,00**	**80.546.406,45**
		330								**Судови**	**85.627.000,00**	**80.546.406,45**
			0602							**Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе**	**85.627.000,00**	**80.546.406,45**
				0602 - 0004						**ПА: Општинско / градско правобранилаштво**	**85.627.000,00**	**80.546.406,45**
					482	**411**				**Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)**	**63.200.000,00**	**61.962.592,95**
							01	482.01	4111	Плате, додаци и накнаде запослених	63.200.000,00	61.962.592,95
					483	**412**				**Социјални доприноси на терет послодавца**	**9.575.000,00**	**9.387.333,14**
							01	483.01	4121	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	6.320.000,00	6.196.259,60
							01	483.02	4122	Допринос за здравствено осигурање	3.255.000,00	3.191.073,54
					484	**413**				**Накнаде у натури**	**365.000,00**	**295.680,72**
							01	484.01	4131	Накнаде у натури	365.000,00	295.680,72
					485	**414**				**Социјална давања запосленима**	**1.640.000,00**	**529.596,77**
							01	485.01	4141	Исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова	300.000,00	0,00
							01	485.02	4143	Отпремнине и помоћи	500.000,00	218.350,22
							01	485.03	4144	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи	840.000,00	311.246,55

										запосленом		
					486	415				Накнаде трошкова за запослене	800.000,00	800.000,00
							01	486.01	4151	Накнаде трошкова за запослене	800.000,00	525.206,40
					486_1	416				Награде запосленима и остали посебни расходи	1.150.000,00	1.145.056,00
							01	486_1.01	4161	Награде запосленима и остали посебни расходи	1.150.000,00	1.145.056,00
					487	422				Трошкови путовања	1.185.000,00	324.522,68
							01	487.01	4221	Трошкови службених путовања у земљи	600.000,00	20.554,00
							01	487.02	4222	Трошкови службених путовања у иностранство	585.000,00	303.968,68
					488	423				Услуге по уговору	6.727.000,00	5.186.315,09
							01	488.01	4233	Услуге образовања и усавршавања запослених	450.000,00	113.004,00
							01	488.02	4235	Стручне услуге	2.327.000,00	1.126.386,83
							01	488.03	4239	Остале опште услуге	3.950.000,00	3.946.924,26
					489	463				Трансфери осталим нивоима власти	950.000,00	880.767,10
							01	489.01	4631	Текући трансфери осталим нивоима власти	950.000,00	880.767,10
					490	483				Новчане казне и пенали по решењу судова	34.000,00	33.750,00
							01	490.01	4831	Новчане казне и пенали по решењу судова	34.000,00	33.750,00
					491	485				Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	1.000,00	792,00
							01	491.01	4851	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	1.000,00	792,00

V. ПРЕГЛЕД СТАЊА И СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА ПО УПИСНИЦИМА

У току 2025. године, Правобранилаштво је обављало послове из своје надлежности, и то:

- сачињавање тужби Града против трећих лица и упућивање тужби надлежним судовима, израда одговора на тужбе у којима су Град и установе које заступа тужени, улагање жалби и других редовних и ванредних правних лекова против одлука суда и других органа, учествовање у својству умешача у судском поступку по тужбама других правних лица, подношење предлога за извршење и улагање приговора против решења о извршењу, израда других поднесака у току трајања поступка, као и дописа према заступаним органима, давање одговора на правне лекове супротне стране и

- учествовање у поступцима закључења судских и вансудских поравнања, приступ на рочишта и расправе пред судовима и органима управе.

На основу Одлуке о правобранилаштву Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14, 59/18 и 46/23), Правобранилаштво заступа и установе чији је оснивач Град, а које се финансирају из буџета Града, а у извештајном периоду заступало је установе у **499 предмета.**

На основу посебно датог пуномоћја о заступању и других правних лица чији је оснивач Град, а у правним стварима где је Град солидарно тужени са ЈКП „Зоохигијена и ветерина Нови Сад", Нови Сад, Правобранилаштво је у извештајном периоду заступало ово јавно комунално предузеће у **375 предмета.**

На основу датог пуномоћја о заступању и других правних лица чији је оснивач Град, Правобранилаштво је у извештајном периоду такође заступало и јавна предузећа у ликвидацији, и то Јавно предузеће „Завод за изградњу Града" у Новом Саду – у ликвидацији, и Јавно предузеће „Пословни простор" у Новом Саду – у ликвидацији, и то укупно у **182 предмета.**

У Извештају су табеларно приказани подаци о укупном броју предмета, броју предмета по свим уписницима, са исказаним бројем решених предмета у 2025. години, појединачно и укупно, те укупан број предмета у раду, са показатељима стања решених и нерешених предмета.

ПРЕГЛЕД ПО УПИСНИЦИМА
ЗА ПЕРИОД
од 1.1.2025. године до 31.12.2025. године

УПИСНИК	НЕРЕШЕНО ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	ПРИМЉЕНО	УКУПНО	РЕШЕНО У НАВЕДЕНОМ ПЕРИОДУ	У РАДУ
П	8885	3435	12320	2798	9522
И	1947	1381	3328	946	2382
М	544	699	1243	604	639
А	19	15	34	3	31
У	1093	56	1149	140	1009
Р	109	35	144	24	120
РЗ	46	15	61	18	43
О	5103	3642	8745	3991	4754
ЈП	127	104	231	100	131
УКУПНО:	**17873**	**9382**	**27255**	**8624**	**18631**

**Појашњење следећих ознака уписника:*
„П" – парнични предмети (предмети накнаде штете, утврђивање права својине, исељење из пословних просторија, привредни и радни спорови...)
„И" – извршни предмети (предмети по предлогу за извршење на основу извршне или веродостојне исправе)
„М" – правна мишљења у вези са закључивањем имовинско-правних уговора
„А"– адхезиони предмети (предлози постављени у кривичном поступку ради досуде имовинско-правног захтева)
„У" – управни предмети (управни поступци и управни спорови)
„Р" – ванпарнични предмети
„Рз" – предмети замене у заступању
„О" – остали предмети
„ЈП" – предмети управе у правобранилаштву

1. Из уписника „П" под редним бројем 1, види се да је парничних предмета у 2025. години укупно било **12320**. Од тога је решено **2798** предмета, а у раду је остало **9522** предмета. У овим предметима Правобранилаштво је имало положај странке у поступку – туженог, тужиоца или умешача на страни туженог или тужиоца, у складу са законима. Правобранилаштво је предузело све процесне радње, и то подношење тужби, давање одговора на тужбе, улагање жалби, ревизије, предлоге за понављање поступка, састављање других поднесака и приступ на рочишта.

1.1) За ове предмете карактеристично је то што се највећи број односи на:

а) накнаду штете због уједа паса луталица – **2663,** с тим што у **375** предмету Правобранилаштво на основу пуномоћја заступа ЈКП „Зоохигијена и ветерина Нови Сад" Нови Сад.

За ове предмете је карактеристично то што је у свим случајевима Град тужена страна, сам или солидарно са јавним комуналним предузећима.

Правилником о поступку и начину решавања захтева за мирно решавање спорова за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња, пада у шахт, рупу и оклизнућа на снегу и леду на територији Града Новог Сада (у даљем тексту: Правилник), („Службени лист Града Новог Сада", бр. 50/15, 61/15, 68/16, 53/17 и 8/21), уређен је начин и поступак решавања о захтевима за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња на територији Града. Странке се обраћају овом правобранилаштву ради споразумног решавања спорног односа и оно је дужно да примљени захтев, у року од три дана од дана пријема, уколико је исти уредан и потпун, достави Комисији за процену основаности предлога за мирно решавање спорова за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња, пада у шахт, рупу и оклизнућа на снегу и леду на територији Града (у даљем тексту: Комисија). Комисија, након утврђивања чињеница и околности које су битне за одлучивање о поднетом захтеву, доставља Правобранилаштву Мишљење о основаности предлога за мирно решавање спора и висини износа накнаде штете (у даљем тексту: Мишљење), и оно је у обавези да поступи по истом. На основу Мишљења, Правобранилаштво сачињава споразум о вансудском поравнању и обавештава оштећеног, у року од осам дана од дана пријема Мишљења, о датуму и месту потписивања споразума. Потписан и оверен споразум доставља се ресорној управи, најкасније наредног дана од дана потписивања, како би се извршило плаћање на име вансудског поравнања.

У 2025. години, Комисији је упућено укупно 1436 захтева за мирно решавање спорова за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња. Пред Комисију за вансудска поравнања приступило је 1189 грађана, а на основу Мишљења Комисије закључено је 1170 споразума о вансудском поравнању, а осморо оштећених који су поднели захтев за мирно решавање спорова нису се сагласили са закључењем поравнања, јер су сматрали да су понуђени износи вансудских поравнања ниски, док је за 11 захтева Комисија констатовала да наведене повреде нису настале као последица угриза пса или мачке.

Просечна висина новчане накнаде на име накнаде штете која је исплаћена по Правилнику креће се од 40.000,00 до 80.000,00 динара.

Ступањем на снагу Правилника и закључењем споразума о вансудским поравнањима, а што се види из горе наведеног, поред велике уштеде на име тражене накнаде штете опредељене по основу Правилника, избегнути су и трошкови судских поступака и законске затезне камате, који су несразмерно високи у односу на висине тужбених захтева.

б) накнаду штете због упада у рупе и сливнике и оклизнућа на леду на јавним површинама – **3882** предмета

За ове предмете такође је карактеристично да је у свим случајевима Град тужена страна, сам или солидарно са јавним или јавним комуналним предузећима. Број ових предмета је повећан у односу на број предмета из претходне године, у којој је, према Извештају о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2024. годину, у раду било укупно 3625 предмета.

У 2025. години, пред Комисију за вансудска поравнања приступило је 1513 грађана, а на основу Мишљења Комисије закључено је 1506 споразума о вансудском поравнању, петоро оштећених који су поднели захтев за мирно решавање спорова нису се сагласили са закључењем поравнања, јер су сматрали да су понуђени износи вансудских поравнања ниски, док је за два захтева Комисија констатовала да се ради о повредама које нису настале услед оштећења на јавним површинама нити оклизнућа на снегу и леду.

Просечна висина новчане накнаде на име накнаде штете која је исплаћена по Правилнику креће се од 60.000,00 до 90.000,00 динара.

Ступањем на снагу Правилника и закључењем споразума о вансудским поравнањима, а што се види из горе наведеног, поред велике уштеде на име тражене накнаде штете опредељене по основу Правилника, избегнути су и трошкови судских поступака и законске затезне камате, који су несразмерно високи у односу на висине тужбених захтева.

в) накнаде за фактички експроприсано земљиште – 1744 предмета са врло високим новчаним потраживањима:

- П. 2373/2025 Тужилац Општа земљорадничка задруга Ветерник против туженог Града Новог Сада, всп. 433.680.000,00 динара;

- П. 2899/2025 Тужилац К.Р.М. и К.Б. против туженог Града Новог Сада, всп. 329.824.105,84 динара;

- П. 1306/2026 Тужилац Ђ.У. против туженог Града Новог Сада, всп. 320.859.019,20 динара;

- П. 1387/2026 Тужилац Термомонт д.о.о. против туженог Града Новог Сада, всп. 301.417.724,16 динара;

- П. 3187/2025 Тужилац К.К. и др. против туженог Град Новог Сада, всп. 284.471.768,00 динара;

- П. 3151/2025 Тужилац С.С. против туженог Града Новог Сада, всп. 212.741.000,00 динара;

- П. 1393/2026 Тужилац Ђ.М. против туженог Града Новог Сада, всп. 212.691.917,90 динара.

Број парничних предмета за фактички експроприсано земљиште такође је повећан у односу на број предмета из претходне године, у којој је према Извештају о раду Правобранилаштва Града Новог Сада за 2024. годину, у раду било 1687 предмета.

Битно је напоменути да се предмети по тужбама за исплату накнаде за фактички експроприсано земљиште могу поделити у две групе:

1. Поступци по тужбама физичких лица против туженог Града Новог Сада, за накнаде за одузето земљиште, у којима су тужиоци уписани као власници земљишта у изводима из листа непокретности. Тужиоци у тужбама наводе да је земљиште у власништву физичког лица претворено у улицу без спровођења поступка утврђеног Законом о експропријацији, од стране јединице локалне самоуправе.

Ова врста тужби везана је за земљишта која су уписана као приватна својина, а за која физичка лица, односно тужиоци, тврде да је Град преко тих парцела изградио улице.

У одговору на тужбу, Правобранилаштво оспорава и основ и висину тужбеног захтева, а посебно истиче да се у овим поступцима не могу применити одредбе Закона о експропријацији, јер експропријације по правилу није ни било, што је потврдила и Народна скупштина Републике Србије доношењем Аутентичног тумачења одредаба члана 1, члана 5. став 1. и члана 53. ст. 1. и 2. Закона о експропријацији („Службени гласник РС", бр. 53/95, 23/01 – СУС, 20/09 и 55/13 –

УС), према којем се одредбе овог закона могу примењивати само на непокретности које су експроприсане на начин прописан Законом о експропријацији, а у случајевима када је одузимање или ограничење права на непокретностима извршено без спроведеног поступка експропријације, на исте се не примењују одредбе овог закона.

Надаље, Правобранилаштво сматра да се ове тужбе могу третирати само као облигационо-правни захтев за накнаду штете, те у том смислу истиче и приговор застарелости потраживања, имајући у виду одредбе Закона о облигационим односима.

Правобранилаштво такође истиче да је улица по правилу настала вољом лица која су на том локалитету бесправно саградила објекте, а не актима јединице локалне самоуправе, те да због тога Град не може бити обавезан на исплату вредности земљишта. У зависности од случаја, Правобранилаштво истиче и друге приговоре и доставља доказе којима оспорава тужбени захтев.

Такође, инсистира се на саслушању тужилаца и евентуалних сведока који имају сазнања о томе када је и како улица настала, те на прибављању процене Пореске управе о тржишној вредности спорне парцеле.

По правилу, у овим поступцима суд прибавља процену Пореске управе о тржишној вредности спорне парцеле, али на предлог тужиоца одређује и вештачење на ове околности, с обзиром на то да према ставу Уставног суда Србије процена Пореске управе представља најнижи износ тржишне вредности спорне парцеле, али се иста може утврђивати и вештачењем, те у случају да је процена вештака већа од процене Пореске управе, суд досуђује износ утврђен у Налазу и мишљењу вештака грађевинске струке.

Приликом одређивања задатка вештаку, Правобранилаштво инсистира на томе да се, поред задатка који је вештаку дао тужилац, вештак изјасни и на следеће околности:

- којих су све парцела тужиоци или њихови правни претходници били власници,
- када је извршена парцелација основне парцеле и на основу ког акта,
- на чији захтев су формиране парцеле са подбројевима,
- да ли су парцеле продаване,
- на који начин је купцима плацева обезбеђен прилаз плацевима,
- да ли су спорне парцеле коришћене као прилазни пут плацевима и по чијој диспозицији,
- да ли су тужиоци или њихови правни претходници продавали плацеве до фактички успостављеног пута,
- да ли је планска документација покривала фактичко стање настало на терену вољом тужилаца и осталих становника који живе у том делу, односно да ли је плански документ настао као реализација постојећег стања,
- да ли је спорна улица изграђена од стране власника суседних парцела или туженог,
- да ли предметна улица представља пут у смислу Закона о јавним путевима,
- колика је била вредност земљишта на коме су плацеви пре, а колика после формирања наведеног пута и колику су новчану корист тужиоци или њихови правни претходници остварили од отварања улице.

Суд у овим поступцима по правилу усваја све доказне предлоге странака, те након спроведеног доказног поступка постављене тужбене захтеве усваја у целости.

У поступцима Правобранилаштво истиче и користи пресуде којима су одбијени тужбени захтеви тужиоца у истим или сличним правним ситуацијама и ставове судске праксе из Решења

Врховног касационог суда, Рев. 1808/10 од 16.11.2011. године, у коме стоји: „... Ранији власник нема право на новчану накнаду за земљиште, које је остављено као пут приликом продаје плацева, а касније фактички одузето за улицу без његове сагласности, ако је вредност спорног земљишта урачуната у цену сваког појединачног плаца, без обзира на то што није посебно исказана".

На првостепене пресуде Правобранилаштво улаже жалбе, а одлуке другостепених судова по правилу потврђују првостепене пресуде. Међутим, напомињемо да се дешава да у истој правној ситуацији, већа истог другостепног суда донесу различите одлуке.

Уколико постоје услови прописани Законом о парничном поступку, Правобранилаштво Града Новог Сада изјављује и ревизију на другостепену одлуку.

Након правноснажности и извршности пресуде у овој правној ствари, уколико је то утврђено у пресуди, Суд по службеној дужности доставља одлуку Служби за катастар непокретности ради уписа права својине , а уколико у пресуди није утврђено да се Град има уписати као власник спорне парцеле, подноси се тужба за утврђење права својине.

2. Поступци по тужбама физичких лица против туженог Града Новог Сада, ради исплате за експроприсано земљиште због тога што су планским актима парцеле у власништву физичких лица предвиђене за јавне намене: јавне саобраћајнице, проширења и изградња основних школа, изградња предшколске установе, проширења градског гробља, заштитно зеленило, спортски парк, јавни културни центар, заједничке блоковске површине, али нису приведене намени.

Тужиоци у тужбама наводе да је земљиште у својини физичког лица, али да су онемогућени да мирно користе своју имовину, јер је тужени донео Генералне урбанистичке планове којима су планиране горе означене намене. Тужиоци се у тужбама позивају на Европску конвенцију о грађанским правима и људским слободама, истичући притом да се ради о фактичким експропријацијама, те да су тужиоци онемогућени да мирно користе, продају и изнајмљују своје непокретности, позивајући се на судску праксу у случајевима у којима је донета одлука у корист тужилаца.

У одговору на тужбу, а након изјашњења надлежних ресорних управа, Правобранилаштво оспорава основ и висину тужбеног захтева, истиче приговоре недостатка активне легитимације на страни тужилаца и пасивне легитимације на страни туженог, као и приговор стварне ненадлежности судова за решавање у наведеним правним стварима. Надаље, истиче се да тужиоци немају право на накнаду јер за њих није наступила штета, као сопственике предметних парцела, да врше својинска права на парцелама, они су и даље власници наведених непокретности и у поседу су истих. Сама чињеница да је Град Нови Сад донео одређени плански акт, који није реализован, не значи да је тужиоцима причињена штета. Доношење и постојање урбанистичких планова који предвиђају изградњу објеката од јавног значаја у ствари представља предуслов за покретање поступка утврђивања јавног интереса пред Владом Републике Србије, а након тога поступака експропријације пред надлежним органом јединице локалне самоуправе.

У даљим токовима поступка, Прабранилаштво инсистира на саслушању тужилаца, на прибављању процене Пореске управе о тржишној вредности спорне непокретности, као и на свим другим доказима и приговорима које тражи у поступцима фактичке експропријације.

1.2) Правобранилаштво је, такође, ангажовано у следећим споровима велике вредности, у којима је тужени, тужилац или умешач Град:

1.2.1 Број П. 1491/2025 – Поступак у правној ствари тужиоца АД „Неимар", против туженог Града Новог Сада, всп. 74.851.808,00 динара

Предмет поступка је исплата закупнине за период од 01.12.2016. године до 19.08.2021.године. Првостепени поступакј је у току.

1.2.2. Број П. 108/2026 – Поступак у правној ствари тужиоца ДОО „Конинг" против туженог Града Новог Сада и Аутономне Покрајине Војводине, всп. 46.560.633,18 динара

Предмет поступка је накнаде материјалне штете. Првостепени поступак у току.

1.2.3. Број П. 27/2026 – Поступак у правној ствари тужиоца „Металац металургија" АД. Нови Сад против тужених 1. реда ЈП „Завод за изградњу Града" Нови Сад – у ликвидацији, 2. реда Слободне царинске зоне АД, 3. реда Града Новог Сада и 4. реда Републике Србије, уз учешће умешача Леснина Велетрговина д.о.о. Љубљана, на страни тужиоца, всп. 175.000.000,00 динара

Предмет поступка је утврђење ништавости Уговора из 1989. године, закљученог између тадашње Дирекције за изградњу Града Новог Сада и Дирекције за припрему оснивања царинске зоне, у име и за рачун Царинске зоне, као правних претходника тужених 1. и 2. реда.

У току је поступак по ревизијама пред Врховним судом Републике Србије.

1.2.4. Број П. 667/2026 – Поступак у правној ствари тужиоца Града Новог Сада – Градске пореске управе, против тужених Предузеће за транспорт, трговину и услуге „DMB SHIPPING" ДОО Рума, „Дунав група" ДОО Београд и „Дунав група Агрегати" АД Нови Сад – у стечају, ради побијања правних радњи стечајног дужника, всп.1.435.968.368,81 динара

Поступак у правној ствари тужиоца Града Новог Сада – Градске пореске управе, против тужених Предузеће за транспорт, трговину и услуге „DMB SHIPPING" ДОО Рума, Дунав група" ДОО Београд и „Дунав група Агрегати" АД Нови Сад – у стечају, ради побијања правних радњи стечајног дужника. Тужебни захтев тужиоца делимично усвојен, тако да су жалбе изјавили и тужилац и тужени 1-3 реда. Жалбени поступак је у току.

1.2.5. П.65/2026 – Поступак у правној ствари тужиоца Јавно предузеће „Пословни простор" у Новом Саду – у ликвидацији, против туженог ХТУП „Парк" АД Нови Сад, уз учешће умешача Града Новог Сада, на страни тужиоца, всп. 736.886.400,00 динара (6.000.000,00 еура).

Предмет судског поступка је потраживање према ХТУП „Парк" АД Нови Сад, по основу стицања без основа и неизвршавања уговорене обавезе, улагања у адаптацију и реконструкцију пословног простора Дугу касарну, Официрске павиљоне, Провијантски магазин – Пекару и Економат на Петроварадинској тврђави, а све по Уговору о закупу пословног простора и Уговору о уступању уговора о закупу пословног простора.

У току је поступак по ревизији тужиоца пред Врховним судом Републике Србије.

1.2.6. Број П. 158/2025 – Поступак у правној ствари тужиоца Р.Б. из Београда, против туженог Града Новог Сада, уз учешће умешача Фонда за унапређење вокалне уметности младих „Меланије Бугариновић и ћерке Мирјане Калиновић – Калин" из Новог Сада, всп. динарска противредност 574.713,38 евра.

Поступак се води ради утврђења права сусвојине по основу изведених грађевинских радова на породичној стамбеној згради која се налази у Београду, односно накнаде за изведене радове због увећане вредности објекта, које је тужилац извео у својству закупца.

У току је поступак по ревизији тужиоца пред Врховним судом Републике Србије.

1.2.7. Број П. 700/2025 – Поступак у правној ствари тужиоца „Кото" доо Београд против туженог Града Новог Сада, всп 210.316.590,32 динара

Пред Привредним судом у Новом Саду у току је поступак у којем тужилац потражује накнаду за дуг настао променом цене материјала и радне снаге. Првостепени поступак у току.

2. Из уписника „И" под редним бројем 2 види се да је извршних предмета у 2025. години укупно било 3328. Од тога је решено 946 предмета, а у раду је остало 2382 предмета.

За ове предмете карактеристично је то што се углавном ради о извршним предметима који се односе на наплату по правоснажним и извршним пресудама, где је Град извршни дужник или извршни поверилац.

У извршним поступцима где је Град извршни поверилац, битно је указати на то да су поједини извршни поступци неуспешни и да се исти обустављају, а у којима се наплата потраживања тражи пописом, проценом и продајом покретних ствари извршног дужника, због немогућности пленидбе новчаних средстава извршног дужника, као и у случају када исти не располаже ни имовином која би могла бити предмет извршења.

3. Из уписника „М" под редним бројем 3 види се да је предмета правних мишљења у 2025. години укупно било 1243. Од тога је решено 604 предмета, а у раду је остало 639 предмета.

Што се тиче природе ових предмета, већином су у питању предмети у којима су Град и органи Града које заступа Правобранилаштво достављали предмете на мишљење, а ради се о уговорима из области имовинско-правних односа.

Такође, ту су и предмети у којима је експлицитно прописано давање мишљења Правобранилаштва, и то по Закону о јавној својини („Службени гласник РС", бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 – др. закон, 108/16, 113/17, 95/18, 153/20 и 94/2024), члан 37. у вези са чланом 39. којим је прописано да се уговори о прибављању и отуђењу непокретности у својини јединице локалне самоуправе закључују по претходно прибављеном мишљењу правобранилаштва јединице локалне самоуправе, као и подзаконских аката донетих на основу наведеног закона.

4. Из уписника „А" под редним бројем 4 види се да је адхезионих предмета у 2025. години укупно било 34. Од тога је решено 3 предмета, а у раду је остало 31 предмет.

То су предмети у којима се поставља имовинско-правни захтев у кривичном поступку ради досуде имовинско-правног захтева.

5. Из уписника „У“ под редним бројем 5 види се да је управних предмета у 2025. години укупно у раду било 1149. Од тога је решено 140 предмета, а у раду је остало 1009 предмета.

То су управни поступци који се воде пред органима градске и републичке управе и управни спорови који се воде пред Управним судом, као и захтеви за утврђивање јавног интереса који се подносе Влади Републике Србије. Управни поступци имали су за предмет поступке експропријације, након утврђеног јавног интереса од стране Владе Републике Србије, затим поступке који се воде по предлогу физичких лица за повраћај одузете имовине, пред Агенцијом за реституцију Републике Србије, а управни спорови имали су за предмет законитост појединачних управних аката.

6. Из уписника „Р“ под редним бројем 6 види се да је ванпарничних предмета у 2025. години укупно било 144. Од тога је решено 24 предмета, а у раду је остало 120 предмета.

У извештајном периоду највећи број ових предмета јесу поступци за утврђење накнаде за експроприсане непокретности, у којима пред надлежном управом није постигнут споразум о накнади, па су списи предмета по службеној дужности прослеђени ванпарничном одељењу Основног суда у Новом Саду.

Од предмета из уписника „Р“ издавајамо предмет са великом вредношћу спора:

6.1. Број Р. 5/2024 - Поступак у правној ствари предлагача М.Т. и других против противника предлагача „НИТ“ АД – у стечају, Града Новог Сада и Републике Србије, всп. 648.493.560,90 динара (5.519.094,13 евра)

Предмет ванпарничног поступка је утврђивање висине накнаде за принудно откупљено земљиште по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа.

У току је поступак по ревизији коју су изјавили предлагачи и противник предлагача пред Врховним судом републике Србије.

6.2. Број Р. 11/2025 Поступак у правној ствари предлагача М.П.А. и других против противника предлагача Града Новог Сада, всп. 27.676.822,50 динара

Предмет ванпарничног поступка је утврђивање висине накнаде за за експроприсано земљиште. У току је поступак по ревизији коју је изјавио противник предлагача пред Врховним судом републике Србије..

7. Из уписника „Рз“ под редним бројем 7 види се да је предмета замене у 2025. години укупно било 61. Од тога је решено 18 предмета, а у раду је остало 43 предмета.

8. Из уписника „О“ под редним бројем 8 види се да је предмета у 2025. години укупно било 8745. Од тога је решено 3991 предмета, а у раду је остало 4754 предмета.

То су предмети који се односе на предлоге за мирно решење спорова, у којима је укупно поднето 2902 предлога, затим решења Републичког геодетског завода – Службе за катастар непокретности, који се односе на уписе права својине у корист физичких лица са досадашњег носиоца права коришћења Града Новог Сада, односно предмети којима се подносе захтеви за упис права јавне својине, врши упис права јавне својине у корист Града Новог Сада, пријава потраживања у стечајном поступку и други предмети.

У току 2025. године укупно је у раду било 890 захтева за упис права јавне својине и упис права коришћења, забележбе и др.

9. Из уписника „Јп" под редним бројем 9 види се да је предмета у 2025. години укупно било 231. Од тога је решено 100 предмета, а у раду је остало 131 предмета.

Наведени предмети се односе на послове управе правобранилаштва, нарочито на организацију послова, општа упутства, послове везане за финансијске планове и извештаје, информатор о раду, финансијско и материјално пословање, кадровске, персоналне и друге послове.

10. Под редним бројем 10 дат је збирни преглед по свим уписницима где се види да је у 2025. години укупно у раду било **27255** предмета. Од тога је решено **8624** предмета, а у раду је остало **18631** предмета.

У извештајном периоду, у току 2025. године, Правобранилаштво је приступило на **10255** расправе пред судом и другим надлежним органима.

У односу на претходне календарске године број предмета се повећава, а што је видљиво из табеларног приказа:

Календарска година	Укупан број предмета у раду
2014	6930
2015	11733
2016	13336
2017	15389
2018	17545
2019	19026
2020	18276
2021	20542
2022	22329
2023	23411
2024	25769
2025	27255

Сви нерешени предмети су, као што је већ напред наведено, углавном из области парничног, извршног и управног поступка. Што се тиче поступака који су у току, динамика њиховог решавања зависи искључиво од рада судова и других органа који воде поступке, а не од рада овог правобранилаштва.

VI. ПРЕДЛОЗИ ЗА ОТКЛАЊАЊЕ УОЧЕНИХ ПРОБЛЕМА У РАДУ, А У ЦИЉУ ЗАШТИТЕ ИМОВИНСКИХ ПРАВА И ИНТЕРЕСА ГРАДА НОВОГ САДА СА ПРОГРАМСКОМ ОРИЈЕНТАЦИЈОМ У 2025. ГОДИНИ

Правобранилаштво се ангажовало на решавању предмета у свим областима из своје надлежности, предузело је све правне радње ради заштите имовинских права и интереса Града, изјављена су сва редовна и ванредна правна средства.

Сарадња са заступаним органима мора се побољшати у делу који се односи на захтеве за покретање поступака и изјашњења на тужбе и друге поднеске, тако да исти буду прецизни и јасни и да се достављају сви потребни докази неопходни за вођење одређеног поступка, у роковима траженим од стране Правобранилаштва, ради благовременог предузимања одређене процесне радње.

У наредном периоду, а полазећи првенствено од остваривања функције и задатака који произилазе из Закона о правобранилаштву, других законских прописа, као и Одлуке о правобранилаштву Града Новог Сада, активности Правобранилаштва биће усмерене на:

- предузимање свих мера и активности ради заштите имовинских права и интереса Града;
- ангажовање, у границама законских могућности, на бржем окончању предмета који су у раду;
- афирмацију свих видова превентивне делатности, као што је споразумно решавање спорних односа;
- организацију радних договора са заступаним и другим органима, а у циљу стручнијег и ефикаснијег рада, ради постизања што бољих резултата заштите имовинских права и интереса Града;
- остварење сарадње са правобранилаштвима на свим нивоима, укључујући и друге јединице локалне самоуправе, ради уједначавања праксе и заузимања ставова по правним питањима везаним за примену законских и других прописа;
- ангажовање на споразумном решавању спорних односа, односно закључењу споразума који имају снагу извршне исправе, у циљу умањења трошкова судских поступака и затезне камате, који су несразмерно велики у односу на тужбене захтеве, посебно у предметима накнаде штете настале услед уједа паса луталица, пада у шахт, рупу и оклизнућа на снегу и леду, а у циљу избегавања дуготрајног вођења парничног поступка, чиме се истовремено смањује и број наведених предмета, уз претходно благовремено планирање средстава за наведена плаћања;
- предузимање свих неопходних радњи, приоритено ради исплате од стране ресорних управа по правоснажним пресудама добровољно и благовремено, спроводећи на тај начин

начело економичности поступка, с обзиром на то да се добровољном исплатом онемогућава покретање извршног поступка, чије је трошкове у обавези да сноси Град и који су изузетно високи, а могу се избећи благовременим поступањем;

- побољшање сарадње са ресорним управама и службама, посебно у делу који се односи на благовремена и децидирија изјашњења на тужбе и друге поднеске, уз обавезно достављање свих доказа којима се располаже, у смислу концентрације доказа према одредбама Закона о парничном поступку и другим материјалним и процесним законима;

- континуирано едуковање носилаца правобранилачке функције путем семинара и саветовања, уз праћење судске праксе и законске регулативе.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Славка Лукић