РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 351-2/2026-328-II
Дана: 10. маја 2026. године
НОВИ САД

ПРЕДСЕДНИЦИ
СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА

На основу члана 84. ст. 3. и 4. Пословника Скупштине Града Новог Сада, упућује Вам се Предлог одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности привредене јавној намени на територији Града Новог Сада, са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада, број: 351-2/2026-328-II од 10. маја 2026. године, с молбом да се дневни ред XVII седнице Скупштине Града Новог Сада, заказане за 13. мај 2026. године, допуни разматрањем Предлога одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности привредене јавној намени на територији Града Новог Сада и да Скупштина донесе ову одлуку у предложеном тексту, како би се стекли услови за реализацију Одлуке.

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Жарко Мићин

На основу члана 67. тачка 1. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19), Градско веће Града Новог Сада поводом разматрања Нацрта одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности привредене јавној намени на територији Града Новог Сада, на 135. седници од 10. маја 2026. године, доноси

З А К Љ У Ч А К

I. Утврђује се Предлог одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности привредене јавној намени на територији Града Новог Сада.

II. На основу члана 84. ст. 3. и 4. Пословника Скупштине Града Новог Сада доставља се председници Скупштине Града Новог Сада Предлог одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности привредене јавној намени на територији Града Новог Сада и предлаже Скупштини Града Новог Сада да донесе ову одлуку у предложеном тексту.

III. За представника предлагача на седници Скупштине Града Новог Сада и њених радних тела одређује се:

- Мирјана Марковић, члан Градског већа Града Новог Сада,

а за повереника:

- Гордана Вуковић, в.д. начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број:351-2/2026-328-II
Дана:10. маја 2026. године
НОВИ САД

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Жарко Мићин

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ
Број: 400-1/26-591-VIII
9. мај 2026. године
НОВИ САД

ГРАДСКА УПРАВА ЗА
ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ И ИНВЕСТИЦИЈЕ

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада

Поводом вашег дописа број XXIV-351-2/26-328 од 7. маја 2026. године, којим тражите мишљење на Нацрт одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада, као и дописа број XXIV-351-2/26-328 од 9. маја 2026. године уз који је, као одговор на допис Градске управе за финансије број 400-1/26-588-VIII од 8. маја 2026. године, достављен и Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта (ПФЕ образац) са образложењем, прописан Правилником о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", број 119/23), обавештавамо вас да је Градска управа за финансије размотрила достављени материјал.

Полазећи од своје надлежности и од одредби члана 48. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др.закон, 138/22, 92/23 и 94/24), сагласно којем процена финансијских ефеката нацрта прописа или другог акта, достављеног надлежном органу локалне власти, ради утврђивања предлога, односно усвајања, обавезно садржи и сагласност локалног органа управе надлежног за финансије, Градска управа за финансије није разматрала текст достављеног Нацрта, већ само приложени Образац ПФЕ са образложењем, у којима је наведено да ће применом ове одлуке доћи до умањења расхода по овом основу у 2027. и 2028. години, у износу од 85.900.000,00 динара на годишњем нивоу.

Имајући у виду своје надлежности, односно утврђени делокруг по Одлуци о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13, 70/16, 54/20, 58/21, 65/22,

35/23, 45/25 и 70/25), Градска управа за финансије није у могућности да процени да ли су приказани подаци реално утврђени, али уважавајући Изјаву о финансијским ефектима акта „да су подаци исказани у овом обрасцу истинити, потпуни и тачни“, као и утврђену одговорност функционера, односно руководиоца директног корисника буџетских средстава у члану 71. поменутог Закона, у погледу законите, наменске, економичне и ефикасне употребе буџетских апропријација и преузимања обавеза, њихове верификације и издавања налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи, Градска управа за финансије сагласна је да се предметни материјал упути у даљу процедуру.

В.Д. ЗАМЕНИКА НАЧЕЛНИКА
Наташа Ђоровић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ
Број: XVI-012-01/2026-246
7. мај 2026. године
НОВИ САД

ГРАД НОВИ САД
Градска управа за
грађевинско [illegible] и инвестиције
Број: 0 - MAY 2026
ROI - 27861
НОВИ САД

ГРАДСКО ВЕЋЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада

Градска управа за прописе размотрила је Нацрт одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада.

Градска управа за прописе нема примедби на Нацрт одлуке.

Република Србија * Аутономна покрајина Војводина * ГРАД НОВИ САД * ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ * НОВИ САД *

ВД НАЧЕЛНИКА
Ивана Тапић Искрин

ПРЕДЛОГ

На основу члана 99. став 20. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 - др.закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25), члана 27. став 11. Закона о јавној својини („Службени гласник РС", бр.72/11, 88/13, 105/14, 104/16-др.закон, 108/16, 113/17, 95/18, 153/20 и 94/24) и члана 39. тачка 8. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада", број 11/19), Скупштина Града Новог Сада на _____ седници одржаној _____ доноси

ОДЛУКУ

О НАЧИНУ РЕШАВАЊА ПОСТУПАКА ПО ПРЕДЛОГУ ЗА МИРНО РЕШАВАЊЕ СПОРОВА РАДИ ИСПЛАТЕ НАКНАДЕ ВЛАСНИЦИМА ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ ПРИВЕДЕНЕ ЈАВНОЈ НАМЕНИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА

Члан 1.

Овом одлуком уређује се начин решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде за непокретности на територији Града Новог Сада, које су у приватној својини, сразмерно површини у којој су приведене јавној намени, (у даљем тексту: непокретности), образовање Комисије за спровођење поступка мирног решавања спорова за исплату накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада, одређивање органа надлежног за закључивање споразума о мирном решавању спорова и др.

Члан 2.

Предлог за мирно решавање спорова ради исплате накнаде за непокретност (у даљем тексту: Предлог) може поднети носилац права својине на непокретности, уписан у евиденцију катастра непокретности.

Предлог у име лица из става 1. овог члана може поднети његов законски заступник, старатељ или пуномоћник.

Законски заступник доказује својство достављањем фотокопије извода из матичне књиге рођених, односно за правна лица изводом из АПР, старатељ доказује својство достављањем фотокопије решења о постављењу за старатеља, а пуномоћник достављањем пуномоћи.

Члан 3.

Предлог се подноси на обрасцу који садржи: име и презиме подносиоца, пребивалиште, контакт телефон, податке о непокретности за коју се Предлог подноси, податке о намени предметне непокретности у складу са важећим планским актом, износ који потражује на име новчане накнаде за непокретност, писано образложење за подношење Предлога и друге неопходне податке за одлучивање по поднетом Предлогу.

Образац из става 1. овог члана може се преузети на интернет страници Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције (у даљем тексту: Градска управа) www.ugzins.rs, или лично на писарници Градске управе.

Члан 4.

Уз Предлог, потребно је поднети следеће доказе:

- очитане податке или фотокопију личне карте за физичка лица, односно извод из АПР за правна лица,

- податке из евиденције катастра непокретности не старије од шест месеци.

Уз обавезну документацију из става 1. овог члана, може се поднети и друга документација од значаја за решавање по Предлогу.

Члан 5.

Предлог се подноси Комисији за спровођење поступка мирног решавања спорова за исплату накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада (у даљем тексту: Комисија), путем Градске управе, Стевана Брановачког 3, Нови Сад, или путем поште.

Предлог се подноси пре покретања судског поступка, а уколико је судски поступак у току, Предлог се може поднети до закључења припремног рочишта, односно првог рочишта за главну расправу, уколико припремно рочиште није одржано.

Члан 6.

Поступак мирног решавања спорова спроводи Комисија коју образује и именује Градоначелник Града Новог Сада (у даљем тексту: Градоначелник).

Комисија за свој рад има право на накнаду, која се утврђује посебним актом Градоначелника.

Комисија доноси Пословник о раду којим ближе уређује начин, услове и организацију рада Комисије.

Стручне и административне послове за потребе Комисије, обављаће Градска управа.

Члан 7.

Ближи услови и поступак за утврђивање основаности Предлога и висине накнаде власницима непокретности, начин њене исплате и др. уредиће се правилником, који доноси Градско веће Града Новог Сада.

Члан 8.

По пријему Предлога Градска управа прибавља потребне информације и документацију за одлучивање о Предлогу и доставља га Комисији на даље поступање.

Члан 9.

На седницу на којој се Комисија изјашњава о основаности Предлога и утврђује висину накнаде, позива се подносилац Предлога, ради изјашњења о могућности постизања споразума.

Члан 10.

Висину накнаде за непокретност Комисија утврђује на основу процене лиценцираног проценитеља и друге документације.

Члан 11.

Након утврђивања чињеница и околности које су битне за одлучивање о Предлогу, и спроведеног поступка, Комисија ће припремити предлог споразума најкасније у року од 30 дана од дана постизања сагласности о битним елементима за закључење споразума.

Предлог споразума из става 1. овог члана, и другу документацију, Комисија доставља Правобранилаштву Града Новог Сада (у даљем тексту: Правобранилаштво) на мишљење.

Након прибављеног мишљења Правобранилаштва, Комисија доставља предлог споразума, и другу документацију, Градској управи ради закључења и солемнизације споразума.

Градска управа дужна је да у року од 15 дана од дана пријема документације из става 3. овог члана обавести подносиоца о датуму и месту закључења и солемнизације споразума.

Споразум у име и за рачун Града Новог Сада закључује начелник Градске управе.

Споразум садржи: податке о непокретности за коју се исплаћује накнада, урбанистичкој намени и фактичком стању непокретности, висини утврђене накнаде, безусловну сагласност власника предметне непокретности за упис права јавне својине Града Новог Сада у катастру непокретности у делу за који се врши исплата накнаде, динамици исплате накнаде, подацима о рачуну на који се исплата врши, правима и обавезама у случају неизвршавања обавеза, и начину решавања спорова.

Члан 12.

Свака страна сноси своје евентуално настале трошкове поступка, док трошкове солемнизације споразума и пореза на пренос апсолутних права сноси Градска управа.

Члан 13.

Градска управа у року од 15 дана од дана пријема споразума доставља захтев за плаћање Градској управи за финансије.

Градска управа за финансије дужна је да изврши плаћање у складу са договореном динамиком плаћања накнаде.

Члан 14.

Средства за исплату накнаде обезбеђују се у буџету Града Новог Сада, у оквиру програма којим се уређује грађевинско земљиште.

Члан 15.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

О б р а з л о ж е њ е

Правни основ за доношење Одлуке о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада садржан је у члану 99. став 20. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 - др.закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25) којим је прописано да се прибављање неизграђеног грађевинског земљишта у јавну својину за потребе уређења површина јавне намене може, осим у поступку прописаним законом којим се уређује експропријација, спровести и споразумом са власником грађевинског земљишта, на начин и у поступку који се уређује општим актом јединице локалне самоуправе, док је чланом 39. тачка 8. Статута Града („Службени лист Града Новог Сада", број 11/19) прописано да Скупштина Града доноси прописе и друге опште акте из надлежности Града. Такође, чланом 27. став 11. Закона о јавној својини („Службени гласник РС", бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-др.закон, 108/16, 113/17, 95/18, 153/20 и 94/24) прописано је да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе, може одлуком ближе уредити начин, услове и поступак прибављања, располагања и управљања стварима које су у јавној својини аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, односно на којима има посебна својинска овлашћења, као и начин, услове и поступак прибављања, располагања и управљања другим имовинским правима у вези са којима има одговарајућа права, у складу са законом и подзаконским актима.

Против Града Новог Сада, од стране власника непокретности које су приведене јавној намени на територији Града Новог Сада, годишње се поднесе више стотина тужби, а према податку Правобранилаштва Града Новог Сада, у 2025. години је евидентирано 859 предмета формираних по овом правном основу, док је до марта 2026. године евидентирано 713 оваквих предмета. У предметним судским поступцима, надлежни судови су заузели судску праксу да, имајући у виду да је право на имовину гарантовано чл.1 Протокола бр. 1 уз Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода, те чл. 58. Устава Републике Србије, постоји обавеза Града Новог Сада да овим лицима изврши исплату накнаде будући да су исти због привођења непокретности јавној намени онемогућени у вршењу својих власничких права и да нису у обавези да трпе зато што надлежни орган Града није спровео управни поступак и донео решење о изузимању из поседа предметне непокретности.

Исплата новчане накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада, досуђене у судским поступцима у којима је тужени Град Нови Сад, врши из средстава опредељених кроз Програм уређивања грађевинског земљишта за чију реализацију је задужена Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције.

У циљу рационализације поступака утврђивања новчане накнаде за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада и смањења трошкова судских поступака, те стварања позитивних ефеката по буџет Града Новог Сада, анализиране су законске могућности за доношење одлуке којом ће се омогућити мирно решавање спорова ради исплате накнаде по овом правном основу, те је овом одлуком предложено формирање комисије коју би чинила стручна лица и која би се уз поштовање правила струке и науке, у сваком конкретном случају, поступајући по предлогу власника непокретности приведене јавној намени, доносила одлуку о основаности предлога и висини накнаде коју би Град Нови Сад био у обавези да исплати власнику непокретности.

Одлуком о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада предложено је да стручне и административне послове за потребе комисије обавља Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције у чијој надлежности је, у складу са Одлуком о градским управама Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13, 70/16, 54/20, 58/21, 65/22, 35/23, 45/25 и 70/25), припрема документацију за покретање и вођење поступака експропријације, односно административног преноса и других поступака у складу са законом којим се регулише експропријација.

На основу изнетог, предлаже се Скупштини Града Новог Сада да донесе Одлуку о начину решавања поступака по предлогу за мирно решавање спорова ради исплате накнаде власницима за непокретности приведене јавној намени на територији Града Новог Сада у предложеном тексту.

В.д. начелника

Јордана Вујовић