04 SEP 2026
582/2026-I
95

Град Нови Сад
Скупштина Града Новог Сада
Председници Скупштине Града Новог Сада

На основу члана 84, Ст. 2 и 3 Пословника Скупштине Града Новог Сада („"Сл. Лист Града Новог Сада", бр. 23/2020 – пречишћен текст), одборничка група „Демократска странка, Покрет слободних грађана и Зелено леви фронт“, коју у својству представника предлагача представља проф. др Вељко Крстоношић, одборник Скупштине Града Новог Сада, дана 04.09.2026. године подноси

ПРЕДЛОГ ЗА ИЗМЕНУ И ДОПУНУ ПРЕДЛОЖЕНОГ ДНЕВНОГ РЕДА 20. СЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА ЗАКАЗАНЕ ЗА 07. СЕПТЕМБАР 2026. ГОДИНЕ

Одборничка група „Демократска странка, Покрет слободних грађана и Зелено леви фронт“, коју у својству представника предлагача представља проф. др Вељко Крстоношић, одборник Скупштине Града Новог Сада, предлаже измену и допуну предложеног Дневног реда садржаног у Позиву – Обавештењу о сазивању 20. седнице Скупштине Града Новог Сада заказане за 07. септембар 2026. године, тако што ће се у постојећи Дневни ред додати и уврстити у разматрање Предлог за доношење Одлуке о измени Одлуке о месним заједницама Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 58/21 и 34/25), тако што ће:

У члану 14. после става 3. брисати став 4. и став 5. који гласе:

"Чланови Савета којима је истекао мандат дужни су да врше своје дужности до избора нових чланова Савета."

У случају из става 4. овог члана, Градско веће ће овластити лице за наредбодавца за извршење финансијског плана месне заједнице као и за обављање других неодложних послова.“,

све наведено у складу са предложеним текстом Одлуке о измени Одлуке о месним заједницама Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 58/21 и 34/25) у прилогу овог предлога за измену и допуну предложеног дневног реда

А са следећим:

О б р а з л о ж е њ е м

Предлагачи су запримили Позив – Обавештење о сазивању 20. седнице Скупштине Града Новог Сада заказане за 07. септембар 2026. године.

Последњом изменом и допуном Одлуке о месним заједницама („Службени лист Града Новог Сада број 85/21 и 34/35) у члану 14 после става 3. додати су став 4. и став 5. који гласе:

"Чланови Савета којима је истекао мандат дужни су да врше своје дужности до избора нових чланова Савета."

У случају из става 4. овог члана, Градско веће ће овластити лице за наредбодавца за извршење финансијског плана месне заједнице као и за обављање других неодложних послова.".

У складу са Законом о локалној самоуправи, скупштина града је надлежна да доноси опште акте јединице локалне самоуправе, попут одлука о месним заједницама, као и њихове измене и допуне (чл. 32).

Чланом 74 у ставу 1. Закона о локалној самоуправи прописано је да се Актом о оснивању месне заједнице, у складу са статутом општине, односно града, утврђују се послови које врши месна заједница, органи и организација рада органа, начин одлучивања као и поступак избора савета и других органа месне самоуправе, заштита права у току избора и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе.

Члан 107 Статута Града Новог Сада изричито прописује да Мандат чланова савета месне заједнице траје четири године. Дакле локална самоуправа мора деловати у оквиру принципа законитости, а општи акт не може садржати одредбе које су супротне закону или статуту, и на тај начин доводе до нарушавања права грађана.

Чланови савета месних заједница морају бити изабрани или именовани на прописан начин (у складу са одредбама о избору и трајању мандата). Одредбе које неограничено продужавају мандат (какве се наводно налазе у ставовима 4. и 5. члана 14) доводе до кршења начела ротације, одговорности и демократског легитимитета органа месне самоуправе.

Уколико се мандат продужава „до избора нових чланова“ без временског ограничења, то доводи до ситуације да савети делују далеко дуже од предвиђеног четворогодишњег трајања мандата – што је у супротности са законским одредбама и одредбама Статута Града Новог Сада, као и са суштином јавне контроле и одговорности.

У прилог напред наведеној тврдњи говори и чињеница да је у моменту подношења овог предлога мандат чланова месних заједница из претходног сазива у Новом Саду продужен за више од годину дана, чиме је директно дерогирана одредба императивне норме Статутута Града Новог Сада, која изричито прописује да Мандат чланова савета месне заједнице траје четири године.

Одредба која Градском већу даје овлашћење да именује лице-наредбодавца за извршење финансијског плана у месним заједницама директно утиче на аутономију месних заједница у управљању својим средствима, јер се тиме ограничава њихова способност да самостално управљају финансијама у оквиру својих овлашћења. И та таква одредба је у супротности са начелом да месна заједница самостално уређује своје финансије у оквиру буџетских овлашћења које јој је доделио град.

Статут Града Новог Сада, у својим одредбама које се односе на месне заједнице, предвиђа да скупштина одређује опште акте, да регулише избор, укидање, надлежности и начин функционисања месних заједница.

Одлуке о месним заједницама морају бити у сагласности са Статутом и не смеју садржати противречности или одредбе супротне начелима самоуправе.

Брисање спорних ставова 4. и 5. члана 14 треба да обезбеди правну сигурност у раду месних заједница и стабилан оквир за расписивање избора и финансијско пословање без зависности од посебног именовања.

На тај начин се Одлука о месним заједницама враћа у оквире онога што прописује законска регулатива и Статут Града Новог Сада и избегава законске неусклађеност аката.

Пословник Скупштине Града Новог Сада прописује право одборника да предложе допуну Дневног реда и разматрање нових тачака.

Наиме, Чланом 84. ставом 2. Пословника Скупштине Града Новог Сада прописано је да: Одборник, одборничка група, радно тело, Градоначелник и Градско веће могу да предлажу измене и допуне предложеног дневног реда.

Чланом 84. ставом 3. Пословника Скупштине Града Новог Сада прописано је да: Предлози за измену и допуну предложеног Дневног реда, уколико је седница сазвана у року од 7 дана пре одржавања, подносе се председнику Скупштине у писаном облику и морају бити образложени.

Чланом 84. ставом 4. Пословника Скупштине Града Новог Сада прописано је да: Предлози за допуну предложеног Дневног реда, подносе се најкасније 72 сата пре сата одређеног за одржавање седнице Скупштине. Изузетно, предлози који се односе на избор, именовања и разрешења и престанак функције подносе се најкасније 24 сата пре сата одређеног за почетак седнице Скупштине.

Чланом 141. ставом 1. Пословника Скупштине Града Новог Сада прописано је да: Право предлагања одлука, других прописа и општих аката имају Градоначелник, Градско веће, радна тела Скупштине, одборничке групе, одборник (у даљем тексту: предлагач општег акта) и грађани путем грађанске иницијативе.

Имајући у виду све напред наведено Предлагачи предлажу Скупштини Града Новог Сада да изгласа доношење предложене одлуке о измени Одлуке о месним заједницама.

У Новом Саду

Дана 04.09.2026. године

проф. др Вељко Крстоношић

Председник одборничке групе

„Демократска странка, Покрет слободних грађана и Зелено леви фронт“

На основу члана 74. став 1. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – други закон, 101/16 – други закон, 47/18 и 111/21 – др. закон), члана 39. тачка 8. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19), Скупштина Града Новог Сада на XX седници од 07. септембра 2026. године, доноси

ОДЛУКУ

О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О МЕСНИМ ЗАЈЕДНИЦАМА ГРАДА НОВОГ САДА

Члан 1.

Из Одлуке о месним заједницама Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 58/21 и 34/25) у члану 14. после става 3. бришу се ст. 4 . и 5. који гласе:

„Чланови Савета којима је истекао мандат дужни су да врше своје дужности до избора нових чланова Савета.

У случају из става 4. овог члана, Градско веће ће овластити лице за наредбодавца за извршење финансијског плана месне заједнице као и за обављање других неодложних послова.“.

Члан 2.

Савети месних заједница су дужни да ускладе свој Статут са Одлуком о месним заједницама Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 58/21 и 34/25) и овом одлуком.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА
Број:
07. септембар 2026. године
Нови Сад